

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра государственного, муниципального управления и права

 УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель директора  
Северо-Кавказского института – филиала  
А.Б. Тлисов  
26 сентября 2016 г.

### ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль) «Региональное управление и муниципальный  
менеджмент», «Государственная служба и кадровая политика»

Форма обучения – очная, заочная

Программа обсуждена на заседании кафедры  
29 августа 2016 г., протокол № 1.

Заведующий кафедрой

/Е.А. Агеева/

Программу составил (и)

/Е.А. Агеева /

/ В.В. Браткова/

Руководитель программы

Зам. директора

/Н.Н. Киселева/

Пятигорск  
2016

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Пояснительная записка .....	3
2. Формат, структура, продолжительность.....	3
вступительных испытаний .....	3
3.Критерии оценивания: .....	4
4. ПРОГРАММА .....	5
5. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	11
Основная литература: .....	11
Дополнительная литература: .....	11
Интернет-ресурсы, справочные системы .....	12

## ВВЕДЕНИЕ

### 1. Пояснительная записка

Программа вступительных испытаний содержит требования по уровню знаний абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление направленность (профиль) «Региональное управление и муниципальный менеджмент», «Государственная служба и кадровая политика».

Вступительные испытания имеют целью обеспечить поступление в магистратуру наиболее подготовленных абитуриентов, мотивированных к профессиональной служебной деятельности в сфере государственного и муниципального управления. Цель вступительных испытаний - выявить достаточный для поступления в магистратуру уровень подготовки бакалавра и (или) специалиста.

Программа составлена в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) "бакалавр") (Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2014 года № 1567), Образовательным стандартом (базовым) Академии по направлению подготовки высшего образования 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (Приказ ректора РАНХиГС от 18 августа 2016 года № 01-4568) Правилами приема в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Главная цель программы – оказать содействие абитуриентам при подготовке к вступительным испытаниям, сформировав у абитуриентов представление о содержании вопросов вступительных испытаний.

Поступающий в магистратуру должен продемонстрировать:

- понимание общественно значимых целей общества и государства;
- стремление служить многонациональному российскому народу;
- применение законодательства, нормативно-правовых процедур в служебной деятельности;
- способность к анализу, организации и планированию в области государственного и муниципального управления и т.д.

### 2. Формат, структура, продолжительность вступительных испытаний

Экзамен проводится в форме письменного тестирования.

Продолжительность – 4 академических часа.

Перечень принадлежностей, которые поступающий имеет право пронести в аудиторию во время проведения вступительного испытания: ручка, карандаш, ластик.

Вступительные испытания проводятся в формате письменного тестирования, в результате которого абитуриентам выставляются соответствующие баллы, а также собеседования, в ходе которого выявляется их мотивация.

Программа содержит тестовые задания по 12-ти основным темам, содержание которых охватывает вопросы современного публичного управления.

В программе представлен список рекомендуемых источников и литературы.

### 3.Критерии оценивания:

Для повышения качества и объективности оценки знаний абитуриентов на вступительных испытаниях по специализированным программам магистерской подготовки оценка знаний производится по 100-балльной шкале.

Критерии оценки	Описание критерия
100-70	Абитуриент показал всестороннее, систематическое знание учебного материала, ошибки в тесте либо отсутствуют, либо по результатам теста набрано не менее 70 баллов. В тесте допущено незначительное количество (не более 5) технических ошибок (исправления, зачеркивания).
Менее 70 баллов.	Тест содержит грубые ошибки. Большое количество исправлений. Уровень знаний не позволяет абитуриенту приступить к освоению основной образовательной программы.

Проходной балл по результатам тестирования – 70.

## 4. ПРОГРАММА

### Тема 1. Развитие системы знаний о государственном управлении

Развитие государственно-управленческой теории. Теория разделения властей Джона Локка (1632—1704) и Шарль Луи Монтескье (1689—1755). Теория административно-государственного управления Вудро Вильсона (1856-1924) и Франка Дж. Гудноу (1859-1939). Теория рациональной бюрократии Макса Вебера (1864-1920), парадигма эффективности Лютера Гулика (1892-1993).

Теории 1970-1980 гг.: «максимизирующего бюрократа» В. Нисканена (1933), «путь к новому государственному управлению» Г. Д. Фредериксона. Современные теории государственного управления демократического и эффективного государственного управления.

Основные тенденции развития современного государственного управления. Основные термины: теория, концепция, бюрократия, государственное управление, демократическое государственное управление, качество, управление качеством.

### Тема 2. Функции и принципы государственного управления

Сущность функций государственного управления.

Общие функции государственного управления: целеполагание, прогнозирование, планирование, организация, координация, регулирование, кадровое обеспечение, мотивация, учет и контроль

Специфические функции государственного управления: создание организационно-правовых предпосылок, необходимых для упорядоченной и эффективной экономической деятельности общества в условиях рыночной экономики, участие в разрешении конфликтных ситуаций.

Вспомогательные функции государственного управления: организационное, информационное, финансовое, материально-техническое и документационное обеспечение управленческого процесса.

Принципы государственного управления, их сущность и содержание.

Общие принципы: системности, объективности, демократизма, законности, федерализма, разделения властей, социальной ориентированности, гуманизма (нравственности), оптимальности, информационной достаточности, стимулирования.

Специальные принципы: иерархичности, оптимального сочетания централизации и децентрализации, единоначалия, сочетания федерального, регионального и местного (муниципального) управления, конкретности, единства распорядительности, делегирования полномочий, персональной ответственности.

Частные принципы: приоритет прав и свобод человека и гражданина, единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного

и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного гражданского служащего, профессионализм и компетентность гражданских служащих, стабильность гражданской службы, доступность информации о гражданской службе, взаимодействие с общественными объединениями и гражданами, защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Основные термины: функции, функции государственного управления, принципы, принципы государственного управления.

### Тема 3. Система государственного управления и ее механизм

Понятие системы. Понятие государственного управления. Система государственного управления. Основные структурные элементы механизма государственного управления на федеральном уровне. Орган государственной власти. Полномочия институтов системы государственного управления. Разделение властей в механизме государственного управления. Президент Российской Федерации в системе государственного управления: конституционно-правовой статус, функции и полномочия, принципы, методы и формы деятельности, порядок избрания. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок его формирования, структура, полномочия, взаимоотношения палат в законодательном процессе. Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок формирования, структура, коллегиальный характер деятельности. Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Судебная власть Российской Федерации: конституционные основы, виды судебных органов, их функции, принципы организации и деятельности судов, место Конституционного суда Российской Федерации в системе государственных органов и его роль в системе «сдержек и противовесов», конституционный контроль. Иные федеральные органы государственной власти с особым статусом и компетенцией: Счетная палата Российской Федерации, ЦИК Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Основные термины: система, система государственного управления, государственный орган, разделение властей, глава государства, парламент, исполнительно-распорядительный орган, суд, иные федеральные органы государственной власти.

### Тема 4. Ресурсное обеспечение государственного управления

Понятие, сущность и содержание ресурсного обеспечения государственного управления. Ресурсы – ведущий фактор эффективного государственного управления. Власть – административный ресурс. Материально-финансовые ресурсы. Фонды хозяйствования. Природные

ресурсы. Государственные резервы. Политические ресурсы. Ресурсы принудительно-силового характера. Социодемографические ресурсы общества. Интеллектуально-кадровые ресурсы общества. Информационно-коммуникационные ресурсы. Единство материально-правового и процессуально-правового обеспечения государственного управления. Предмет и метод правового регулирования управленческой деятельности в условиях рынка.

Основные термины: обеспечение, ресурсы, ресурсное обеспечение.

Тема 5. Эффективность системы государственного управления

Понятия «эффект», «эффективность». Эффективность государственного управления: правовые критерии, показатели, процедуры.

Российская практика сравнительных оценок качества государственного управления и их использования в процессе управления. Механизм оценки эффективности деятельности органов государственной власти, лиц, замещающих государственные должности и должности гражданской службы. Оценка как результат познания и совершенствования государственного управления. Общественные институты оценки эффективности государственного управления, их действенность.

Основные термины: эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность, социально-экономическая эффективность.

Тема 6. Противодействие коррупции в системе государственного управления

Понятия «коррупция», «противодействие коррупции». Коррупция как системная проблема. Коррупция как угроза развитию государственного управления. Причины коррупции и сферы коррупционных проявлений: соблюдение законодательства, финансы и бюджет, лицензирование, распределение социальных услуг и т.д. Уровни коррупции. Бытовая, деловая, административная коррупция. Основные принципы противодействия коррупции. Профилактика коррупционного поведения государственного служащего. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Реализация антикоррупционной политики в органах государственной власти. Особенности мер по противодействию коррупции в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. Планы и программы противодействия коррупции в органах исполнительной власти. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.

Основные термины: коррупция, противодействие коррупции.

Тема 7. Государственная гражданская служба Российской Федерации как публичный социально-правовой институт обеспечения государственного управления

Соотношение государственного управления и государственной гражданской службы. Гражданская служба как публичный социально-правовой институт. Отличие профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих от трудовой деятельности работников. Государственная гражданская служба Российской Федерации, ее

принципы и функции в системе государственного управления. Организационные основы гражданской службы и ее особенности. Должности гражданской службы, государственные должности. Классные чины. Квалификационный экзамен. Государственные гарантии на гражданской службе. Проблема управления государственной гражданской службой в Российской Федерации.

Основные термины: государственная гражданская служба Российской Федерации, гражданский служащий, категории и группы должностей гражданской службы, государственные гарантии гражданских служащих.

#### Тема 8. Кадровое обеспечение государственного управления

Кадры, кадровая политика, государственная кадровая политика, кадровое обеспечение. Приоритетные направления государственной кадровой политики. Принципы кадрового обеспечения органов государственной власти. Институт государственной гражданской службы, его структура и качественные характеристики.

Основные формы и методы подготовки гражданских служащих для системы государственного управления. Дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих: профессиональная переподготовка, повышение квалификации, стажировка. Кадровый резерв на гражданской службе.

Основные термины: кадры, государственная кадровая политика, кадровое обеспечение, принципы кадрового обеспечения, формы и методы подготовки гражданских служащих, дополнительное профессиональное образование.

#### Тема 9. Система местного самоуправления в Российской Федерации

Сущность местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Органы местного самоуправления и их должностные лица. Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган – местная администрация, контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования: правовой статус, структура и полномочия. Вопросы местного значения. Муниципальная собственность. Имущественные права муниципального образования. Средства местного бюджета.

Основные термины: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация муниципального образования, контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования.

#### Тема 10. Муниципальная служба в Российской Федерации

Сущность и правовая основа муниципальной службы. Основные принципы муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Порядок поступления на



муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы. Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Кадровая работа в муниципальном образовании.

Основные термины: муниципальная служба, основные принципы муниципальной службы, муниципальный служащий.

#### Тема. 11. Взаимодействие систем государственного и муниципального управления

Конституционно-правовая организация властных отношений в Российской Федерации. Разграничение функций каждого из органов публичной власти. Принцип государственных гарантий местного самоуправления. Принцип организационного обособления местного самоуправления. Принцип тесного взаимодействия систем государственного и муниципального управления. Принцип ограниченности, предельности компетенции систем государственного и муниципального управления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Случаи осуществления органами государственной власти исполнительно-распорядительных полномочий в сфере местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации. Участие органов местного самоуправления в осуществлении иных государственных полномочий.

Основные термины: публичная власть, полномочия, государственные полномочия.

#### Тема 12. Реформирование системы государственного управления в Российской Федерации

Состояние государственного управления в Российской Федерации и его соответствие требованиям управленческой науки. Объективная необходимость приведения системы государственного управления в соответствие с конституционными основами и принципами ее организации. Цели и задачи реформы в современных условиях. Модернизация системы государственного управления. Повышение качества и доступности государственных услуг. Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования. Повышение эффективности деятельности государственных органов.

Институциональные преобразования в системе государственного управления. Развитие системы государственного управления. Комплекс первоочередных задач по оптимизации функционирования системы государственного управления. Внедрение управления по результатам и проектного управления; регламентация и стандартизация государственных услуг (функций); предоставление информации о государственных услугах, оказываемых в электронной форме; организация предоставления государственных услуг по принципу "одного окна" на базе

многофункциональных центров предоставления государственных услуг; оптимизация функций органов исполнительной власти; размещение государственного заказа; противодействие коррупции.

Формирование системы государственной службы как целостного государственно-правового института, создание системы управления государственной службой. Внедрение на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы. Повышение эффективности государственной гражданской службы и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

Основные термины: реформа, реформирование, результативность профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, методы кадровой работы, государственные услуги.

## 5. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература:

1. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. Ю. Знаменский. — 2-е изд., перераб. и доп. 355 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). М. : Издательство Юрайт 2016 / <http://www.biblio-online.ru/book/D3FB07F2-5733-4369-8107-D8AEC1272239>
2. Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Охотского. М. : Издательство Юрайт 2016 / <http://www.biblio-online.ru/book/47C0FF07-9A74-4578-BC2B-569592B22048>
3. Василенко И. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров . - 5-е изд., перераб. и доп. , 2015 год

### Дополнительная литература:

1. Захарова Т.И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Захарова Т.И.— 312 с.2. М.: Евразийский открытый институт, 2011/ <http://www.iprbookshop.ru/10647>
2. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс]: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012/ <http://www.iprbookshop.ru/8107>.
3. Охотский Е.В. Теория и механизмы государственного управления: учебно-методический комплекс// Е.В.Охотский.- М.: Изд-во Юрайт, 2013. 701 с.
4. Основные направления деятельности Правительства РФ в области повышения эффективности государственного управления и качества государственных услуг на период до 2018 г., утвержденные Председателем Правительства РФ 31 января 2013 г. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70309020/>
5. Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим. Справочник квалификационных требований // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba>

## Интернет-ресурсы, справочные системы

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации:  
<http://www.президент.рф>
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации  
<http://www.government.ru/>
3. Сервер органов государственной власти РФ. [www.gov.ru](http://www.gov.ru)
4. [Электронно-библиотечная система «IPRbooks»](http://www.iprbookshop.ru/) [Электронный ресурс].  
– Режим доступа: [http://www.iprbookshop.ru /](http://www.iprbookshop.ru/)
5. [Электронно-библиотечная система издательства «Лань»](https://e.lanbook.com/) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://e.lanbook.com /](https://e.lanbook.com/)
6. [Электронно-библиотечная система издательства ЮРАЙТ](https://www.biblio-online.ru)  
[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>
7. СПС «Консультант плюс».