ISSN 2308-765X

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

ВЕСТНИК ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

№ 3 (38), 2024

Выходит с июня 2015 года
Издается по решению Ученого совета
Северо-Кавказского института-филиала РАНХиГС
Периодичность издания – 4 раза в год

Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору
в сфере связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
(Роскомнадзор) ПИ № ФС77-52750
от 08 февраля 2013 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Тлисов Азамат Борисович — кандидат экономических наук, доцент (Пятигорск)

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

Volker J. Kreyher — Prof. Dr., Rector of Europa Campus, Germany
Аскеров Шахлар Гачай оглы — доктор физико-математических наук, профессор (Азербайджан, г. Баку)
Белокрылова Ольга Спиридоновна — доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ (г. Ростов-на-Дону)
Бураканова Галия Масыгутовна — доктор социологических наук, профессор (Казахстан, г. Астана)
Гапуров Шахрудин Айдиевич — доктор исторических наук, профессор, академик АН ЧР (г. Грозный)
Дзамихов Касболат Фицевич — доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Кабардино-Балкарской Республики и Республики Адыгея (г. Нальчик)
Клюковская Ирина Николаевна — доктор юридических наук, профессор (г. Ставрополь)
Липина Светлана Артуровна — доктор экономических наук, профессор (г. Москва)
Навасардова Элеонора Сергеевна — доктор юридических наук, профессор (г. Ставрополь)
Рогачев Алексей Фруминович — доктор технических наук, профессор (г. Волгоград)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Киселева Наталья Николаевна — доктор экономических наук, профессор

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Алиева Светлана Викторовна — доктор социологических наук, доцент

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

Агеева Екатерина Александровна — кандидат политических наук, доцент
Акопян Елена Александровна — кандидат экономических наук, доцент
Кулиев Фарман Мурувват оглы — доктор исторических наук, доцент
Мулляр Лилия Анатольевна — доктор философских наук, доцент
Ступникова Оксана Емельяновна — кандидат экономических наук, доцент
Татуев Арсен Азидович — доктор экономических наук, профессор
Григошина Лариса Юрьевна — кандидат философских наук, ответственный секретарь
Кочесокова Марьяна Каральбиевна — технический секретарь

Учредитель (адрес): федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1)

Адрес редакции, издательства: 357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5*;* тел.: 8(8793) 33-26-21

E-mail: vestnik@ski.ranepa.ru
Наш адрес в Internet: http://www.ski.ranepa.ru

© «Вестник экспертного совета», 2024
© Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Аскеров Х.Р., Медяник Н.В.
СПЕЦИФИКА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 3

Иванова И.Б.
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА 19

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

Бежанов М.К., Бозян А.П.
ВЛИЯНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ НА РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ 26

Бураканова Г.М., Алиева С.В.
КИНЕМАТОГРАФ КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ ПРОСТРАНСТВО СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА 32

Гнездова Ю.В., Китбалян Л.В.
РОЛЬ ТИПОВЫХ МОДЕЛЬНЫХ СТРУКТУР В ФОРМИРОВАНИИ ПАССИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОРТФЕЛЕЙ 40

Сиваев Е.А.
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА 46

Сорокина О.В., Скоморохова Е.В.
ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 54

ИСТОРИЯ И ПЕДАГОГИКА

Горлов А.В.
ОБ АПРЕЛЬСКИХ ТЕЗИСАХ В.И. ЛЕНИНА 60

Кочерга С.Ю.
СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ НАСТАВНИЧЕСТВА ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ 68

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Анферова О.А.
ПОНЯТИЕ ДОГОВОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 78

Картоев Х.М., Картоев И.М.
СМАРТ-КОНТРАКТ И ТЕХНОЛОГИИ БЛОКЧЕЙН: ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗБУМАЖНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ 85

МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ

Колоскова А.А.
ВЛИЯНИЕ РОСТОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА РЕГИОНА 92

Куров А.Е.
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 99

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ 104

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

УДК 35.08

Аскеров Х.Р.[1]
Медяник Н.В.[2]

СПЕЦИФИКА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. Показана специфика организации государственной службы в Азербайджанской Республике, состоящая в категоризации административных и вспомогательных должностей; тестировании и сертификации на базе Государственного экзаменационного центра; легитимации правил и Уполномоченных по этике; профессиональном развитии на базе Академии госуправления при Президенте АР, цифровизации сервисного функционала посредством Центров «АСАН Сервис», «АСАН Коммунал» и Единого портала госуслуг (https://e-gov.az).

Ключевые слова: государственная служба, государственное управление, государственный служащий, Азербайджанская Республика.

Askerov K.
Medyanik N.

SPECIFICITY OF THE ORGANIZATION OF CIVIL SERVICE IN THE AZERBAIJAN REPUBLIC

Abstract. The paper shows the specifics of the organization of civil service in the Republic of Azerbaijan, including: categorization of administrative and auxiliary positions; testing and certification based on the State Examination Center; legitimization of rules and Ethics Commissioners; professional development based on the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, digitalization of service functionality through the ASAN Service, ASAN Communal Centers and the Unified Portal of Public Services (https://e-gov.az).

Keywords: civil service, public administration, civil servant, Azerbaijan Republic.

Вопросы организации государственной службы (далее ГС) являют значимый приоритет для Президента Азербайджанской Республики (далее АР), подписавшего за последние 6 лет более 450 указов и распоряжений, затрагивающих кадровое обеспечение государственного управления (далее ГУ), и выдвигающего функциональную эффективность, служение

[1] *Аскеров Хайям Расимович*, председатель Общественного объединения по поддержке социального развития «ÝMZA», г. Баку, Азербайджанская Республика, e-mail: khayyamasgarov@imzainfo.az
Khayyam Askerov, Chairman of the Public Association for the Support of Social Development «IMZA», Baku, Republic of Azerbaijan, e-mail: khayyamasgarov@imzainfo.azz
[2] *Медяник Наталья Витальевна*, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного, муниципального управления и права, Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: natalya-medyanik@yandex.ru
Natalia Medyanik, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Public and Municipal Administration and Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: natalya-medyanik@yandex.ru

народу, прозрачность и подотчетность в качестве базисных составляющих ГС [1].

Основные элементы системы ГС закреплены в Законе АР «О государственной службе», где последняя трактуется как служба на должности ГС в сфере реализации целей и функций государства в соответствии с Конституцией и другими НПА АР [2]. При этом государственным служащим может являться гражданин АР, занимающий оплачиваемую из средств государственного бюджета должность ГС и при приёме на административную должность присягающий на верность государству и народу АР.

Так, на 01.01.2023 года численность госслужащих в АР составляла 27,139 тыс. человек (Рисунок 1), или 0,6% занятого населения страны, из них 29,4% женщины.

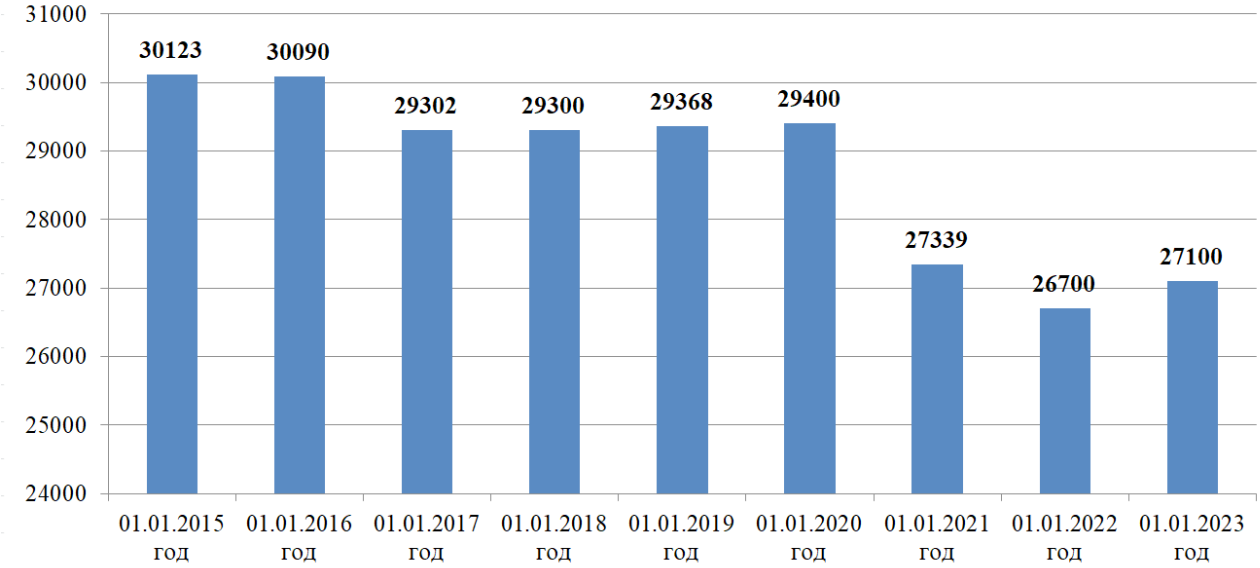


Рисунок 1. Динамика численности государственных служащих в Азербайджанской Республике (составлено по ист. [3])

Несмотря на волатильность данного показателя, обнаружившего годовой прирост на 0,4 тыс. чел., все же в рамках общих тенденций наблюдается планомерное сокращение численности госслужащих, которая, например, в 2015 году составила 30 123 человека. Это стало возможным в результате проведения структурных и функциональных реформ в системе государственного управления, политики цифровизации, повышения качества и мобильности государственной службы.

Между тем организационно-правовой статус госслужащих в АР детерминирован организационно-функциональной моделью государственного устройства, где полномочия государственных органов (далее ГО) определяют их функциональную классификацию и принадлежность к одной из 5-ти категорий (Таблица 1), и, как следствие, типологию и структуру государственных служащих и замещаемых ими должностей [2].

Так, категории государственных органов определяют классы госслужащих и должностей: к административным должностям относятся 7 категорий должностей руководителей и заместителей аппаратов, подразделений госорганов и специалистов, вспомогательным − 4 категории технических должностей (Таблица 2) [2].

Таблица 1. Функциональная классификация государственных органов в Азербайджанской Республике (составлено по ист. [2])

Категории	Критерии классификации (полномочия, определяемые Конституцией АР и НПА АР)	Наименование ОГВ
Высшие	часть III статьи 7 Конституции АР	Администрация Президента АР, органы, непосредственно обеспечивающие деятельность Президента АР, Национальный Меджлис, Конституционный суд АР, Верховный суд АР
Первая	Конституция АР и законы АР	Счетная палата АР, генеральный Прокурор АР, Аппарат судебно-правового управления, аппарат Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) АР
Вторая	Статья 13 Конституции АР	Верховный суд НАР, ОИВ НАР, военная прокуратура АР, прокуратура НАР, республиканский суд НАР, аппарат уполномоченного по правам человека (Омбудсмена), апелляция АР, центральный Секретариат избирательной комиссии АР, секретариат комиссии АР по борьбе с коррупцией, ОИВ АР
Третья	Статьи 113, 124 Конституции АР	государственные агентства и государственные службы ОИВ, аппараты торговых представителей АР в зарубежных странах, региональные центры уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) АР, аппарат ЦИК НАР, ОИВ НАР, аппарат Совета по телевидению и радио НАР, суды по тяжким преступлениям, административные суды, коммерческие суды, военные суды, военная прокуратура НАР, Прокуратура города Баку
Четвертая	Статьи 113, 120, 124 Конституции АР	соответствующие ОИВ, местные подразделения соответствующих ОИВ, при соответствующих ОИВ подведомственные органы, районные (городские) суды, районные (городские) прокуратуры и военные прокуратуры
Пятая	Статьи 113, 124 Конституции АР	представительства ОИВ по административным округам и представительства по территориальным административным округам

* здесь и далее, НАР – Нахичеванская Автономная Республика

Таблица 2. Классификация административных и вспомогательных должностей в Азербайджанской Республике (составлено по ист. [2])

Класс	Должности
Административные должности	
Высшая	руководители Администрации Президента АР, структурного подразделения, обеспечивающего деятельность первого вице-президента АР в Администрации Президента АР, Аппарата Милли Меджлиса АР, Аппарата Конституционного Суда АР, аппарата органа, осуществляющего исполнительные полномочия, иных органов, непосредственно обеспечивающих деятельность главы АР, Аппарата Верховного Суда АР, государственные советники АР
Первая	заместители руководителя Администрации Президента АР, руководителя структурного подразделения, обеспечивающего первого вице-президента АР в Администрации Президента АР, Руководителя Администрации Президента АР, помощника первого вице-президента АР, помощника вице-президента АР, руководителей аппаратов Милли Меджлиса АР и Конституционного Суда АР, руководителя аппарата, осуществляющего исполнительные полномочия главы АР, руководителя Аппарата Верховного Суда АР, структурных подразделений указанных ГО; представители Президента АР по особым поручениям; полномочный представитель Президента АР в НАР; спец. представители Президента АР; первые зам. и зам. руководителей органов, обеспечивающих Главу АР, а также руководящие должности в этих органах; руководители ГО 1-я категории; зам. председателя Кабинета министра АР, председателей Милли Меджлиса АР, Конституционного Суда АР и Верховного Суда АР

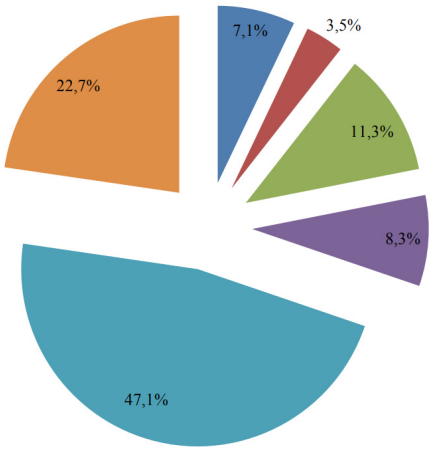
Класс	Должности
Вторая	руководитель структурного подразделения в Администрации Президента АР, непосредственно обеспечивающего деятельность главы АР, Администрации Президента АР, президентские выборы, национальные депутаты АР, республиканской партии, заместители руководителя отдела в аппарате органа, осуществляющего исполнительные полномочия главы АР; структурных подразделений органов, непосредственно обеспечивающих деятельность главы АР; зам. Полномочного Представителя Президента в НАР; спец. представителей Президента АР; рук. структурных подразделений; рук. структурных подразделений ГО 1-й категории, аппарата ГО 2-й категории в НАР; председателя Милли Меджлиса НАР Азербайджанской Республики; рук. государственных агентств и служб, торговых представителей в посольствах и консульствах АР за рубежом; зам. руководителя соответствующего ОИВ
Третья	специалисты в аппаратах Президента АР, Милли Меджлиса АР, Конституционного Суда АР и Верховного Суда АР; других органов, непосредственно обеспечивающих деятельность главы АР; рук. подразделений, их заместителей ГО; в аппарате органа, осуществляющего исполнительные полномочия главы АР; в Полномочном представительстве президента в НАР; в специальных представительствах Президента АР; зам. рук. структурных подразделений ГО 1-й категории; рук. структурных подразделений ГО 2-й категории; зам. рук. аппаратов и рук. структурных подразделений ГО 2-й категории в НАР; зам. рук. государственных учреждений и служб при ОИВ;
Четвертая	специалисты в аппаратах ГО 1-й категории; рук. структурных подразделений (отделов) ГО и их зам. в ГО 2-й категории; зам. рук. структурных подразделений ГО 2-й категории в НАР; зам. рук. соответствующего ОИВ.
Пятая	специалисты ГО 2 категории; советники, помощники руководителей большинства государственных служб и государственных агентств; рук. аппаратов соответствующих ГО 3-й категории в НАР; рук. местных подразделений ОИВ, подчиненных органах, при ОИВ, ГО 4-й категории;
Шестая	специалисты ГО 3-й категории; рук. структурного подразделения, его зам. ГО 4-й категории; зам рук. местных подразделений ОИВ, подчиненных органах, при соответствующих ОИВ 4-й категории; рук. местных подразделений госучреждений и служб при ОИВ, зам. подразделений ГО 5-й категории
Седьмая	руководители, их заместители и специалисты при ОИВ, представители ОИВ по административно-территориальным округам и представители в административно-территориальных округах ГО 4-й и 5-й категорий – ГО при ОИВ, местных подразделениях ОИВ, подведомственных органах, районных (городских) судах, районных (городских) прокуратурах и военных прокуратурах, местных подразделений ОГВ и государственных служб, а также подведомственных органов
Вспомогательные должности	
Первая	технические должности в государственных органах высшей категории
Вторая	технические должности в государственных органах 1-й категории
Третья	технические должности в государственных органах 2-й и 3-й категорий
Четвертая	технические должности в государственных органах 4-й и 5-й категорий

Кроме того, предусмотрены квалификационные разряды для административных должностей в статусе государственный советник: действительный, 1-й степени, 2-й степени, 3-й степени; советник государственной службы: главный, старший, советник государственной службы, младший; государственный служащий 1-го разряда, 2-го разряда, 3-го разряда, младший; вспомогательных – референт государственной службы: старший, 1-го разряда, 2-го разряда, 3-го разряда, младший (Таблица 3) [2].

Таблица 3. Квалификационные разряды государственных служащих в Азербайджанской Республике (составлено по ист. [2])

Классификация должностей	Квалификационные разряды степени	Требования к присвоению разряда
Административные должности		
Высшая	действительный государственный советник, государственный советник 1-й степени и государственный советник 2-й степени	По решению Президента АР
Первая	государственный советник 1-го ранга, государственный советник 2-го ранга и государственный советник 3-го ранга	не менее 5 лет служебного стажа на ГС и не менее 3
Вторая	государственный советник 2-го ранга, государственный советник 3-го ранга и главный советник государственной службы	лет служебного стажа на должностях, входящих в данные классификации
Третья	старший советник государственной службы, советник государственной службы и младший советник государственной службы	не менее 4 лет служебного стажа на государственной службе: 3 года срок службы по квалификационному разряду (при присвоении очередного разряда)
Четвертая	советник государственной службы, младший советник государственной службы и государственный служащий 1-го разряда	
Пятая	младший советник государственной службы, государственный служащий 1-го ранга и государственный служащий 2-го ранга	
Шестая	государственный служащий 1-го ранга, государственный служащий 2-го ранга и государственный служащий 3-го ранга	
Седьмая	государственный служащий 2-го ранга, государственный служащий 3-го ранга и младший государственный служащий	2 года срок службы по квалификационному разряду (при присвоении очередного разряда)
Вспомогательные должности		
Первая	старший референт государственной службы, старший референт государственной службы и референт государственной службы 1-го разряда	2 года срок службы по квалификационному разряду (при присвоении очередного разряда)
Вторая	старший референт государственной службы, референт 1-й степени государственной службы и референт 2-й степени государственной службы	
Третья	референт государственной службы 1-й степени, референт государственной службы 2-й степени и референт государственной службы 3-й степени	1 года срок службы по квалификационному разряду (при присвоении очередного разряда)
Четвертая	референт государственной службы 2 ранга, референз государственной службы 3 ранга и младший референз государственной службы	

Распределение государственных служащих в разрезе классификации административных и вспомогательных должностей (Рисунок 2) указывает на существенную долю представителей административных должностей – 77,3%, в рамках которой 61%, или 12801 чел. приходится на служащих 7 классификационной категории.



Высшие административные должности:
7,1% − 1–3 классификации;
Административные должности:
3,5% − 4 классификация;
11,3% − 5 классификация;
8,3% − 6 классификация;
47,1% − 7 классификация.
Вспомогательные должности:
22,7% − 1–4 классификации.

Рисунок 2. Распределение государственных служащих в Азербайджанской Республике с учетом классификации административных и вспомогательных должностей, на 01.01.2023 года (составлено по ист. [3])

При этом 7,1%, госслужащих, или 1920 чел. занимают руководящие административные должности, 22,7%, или 6155 чел. находятся на вспомогательных должностях.

Возрастная структура госслужащих свидетельствует о равно пропорциональном соотношении различных возрастных групп, где на долю лиц в возрасте 25–29 лет приходится 14,4%, или 3913 чел., 30–34 лет – 17,3%, или 4695 чел., 35–39 лет – 15,7%, или 4255 чел., 40–44 лет – 12,0%, или 3255 чел., 45–49 лет – 9,1%, или 2463 чел., 50–54 лет – 7,7%, или 2077 чел., 55–59 лет – 9,3%, или 2522 чел., 60–64 лет – 10,0%, или 2719 чел., самая незначительная доля 1,7%, или 469 чел. в возрасте 65 лет и старше, а также 2,8%, или 771 чел. – моложе 25 лет [3].

При этом 33,0%, или 8950 чел. приходится на служащих среднего 30-летнего возраста, а вместе с 40-летними они обеспечивают более половины, или 14668 чел. численности должностных лиц, а средний возраст госслужащих составляет 44 года. Подобные факты свидетельствую о преимущественном замещении государственных должностей персоналом в самом трудоспособном, профессионально продуктивном возрасте, имеющим, с одной стороны, опыт работы на ГС, сформировавшиеся жизненные и морально-этические позиции, способность принимать взвешенные УР, а с другой – обладающим потенциалом профессионального роста, когнитивными способностями, физической и психоэмоциональной выносливостью, стрессоустойчивостью, что важно в условиях нестандартных профессиональных решений, высокой степени ответственности и перманентных коммуникаций с разными людьми, находясь на государственной должности. В подобных обстоятельствах молодежь имеет возможность воспользоваться школой богатого опыта.

Стаж пребывания на ГС также свидетельствует об опыте и приобретенной с годами квалификации должностных лиц, поскольку среди них 26,7%, или 7249 чел. имеет стаж работы более 15 лет, 18,4%, или 4983 чел. от 10 до 15 лет, 22,9%, или 6223 чел. от 5 до 10 лет. При этом наличие в структуре госслужащих 24,1% лиц со стажем работы от 1 до 5 лет, а также 7,9% – до 1 года свидетельствуют на обновление кадрового состава ГС, что весьма важно в условиях перманентных реформ и адаптации ГУ к требованиям времени [3].

Гендерный состав указывает на преимущественно мужское представительство в ГС, на которое приходится 70,6% госслужащих всех категорий и должностей. Между тем относительное гендерное равенство наблюдается в 7 классификационной категории, занимающей, как показано на рис. 2,61% административных должностей, а также в группе вспомогательных должностей [3].

Следует отметить, что значительная часть азербайджанского общества (особенно сель-

ское население) остается верной мусульманским представлениям о месте женщин в семье, обществе и государстве, но тем не менее, страна демонстрирует существенный прогресс в преодолении гендерного традиционализма, в том числе в сфере ГУ.

Так, по данным за 2023 год, женщины в Азербайджане составляют 50,2% населения страны, на их долю приходится среди педагогов от 82,7% (общее образование) до 58,7% (высшее образование), 2/3 врачей, 59,2% научных работников, 29,4% госслужащих, 17,9% парламентариев. Более этого, ныне Председателем парламента РА является Судаба Гафарова, Первым вице-президентом – Мехрибан Алиева [4].

Во многом гендерному паритету служит Закон АР от 10.10.2006 № 150-IIIГ «Об обеспечении гендерного равенства», парламентский контроль [5], цифровые платформы (WoWomen и TechTech Khanum), публичные мероприятия, как ежегодный женский форум «Ada Legacy», клуб «Женщины Азербайджана в ИКТ – Femmes Digitales» и др.

Государственным служащим гарантируется: заработная плата и другие выплаты, обеспечивающие достойный уровень жизни; необходимые условия службы; оплачиваемый отпуск; обязательное медицинское страхование государственных служащих и членов их семей; прохождение практики, переподготовки и повышения квалификации; в случае ликвидации ГО или сокращения штатов устройство на работу в соответствии с должностным окладом и квалификацией, либо преимущество в получении в ГО должности, соответствующей занимаемой; пенсионное обеспечение и государственное социальное страхование; страхование в связи с исполнением служебных обязанностей; получение служебного транспорта или соответствующей компенсации с учетом характера исполняемых должностных обязательств; защита госслужащего и членов его семьи от учиненных против них насилия, угроз и оскорблений в связи с исполнением им должностных обязательств [2].

Госслужащий должен соответствовать нормам Кодекса этического поведения, как добросовестное поведение (статья 4), повышение профессионализма и индивидуальной ответственности (статья 5), лояльность (статья 6), общественное доверие (статья 7), уважение прав, свобод и законных интересов, чести и достоинства и деловой репутации человека. Уважение деловой репутации юридических лиц (статья 8), культурное поведение (статья 9), исполнение приказов, распоряжений или поручений (статья 10), беспристрастность (статья 11), запрет на получение материальных и нематериальных благ, привилегий или уступок (статья 12), предупреждение коррупции (статья 13), ограничения на получение подарков (статья 14), предотвращение конфликта интересов (статья 15), экономное и рациональное использование государственной собственности (статья 16), получение и распространение служебной информации (статья 17), допустимость членства в общественном или политическом объединении с ограничениями на исполнение должностных обязанностей ГС (статья 18) [6].

Оплата труда госслужащих регулируется законом «О государственной службе», включая должностной оклад, премии и надбавки к должностному окладу (за квалификационный разряд, стаж и т. п.), например:

- в населенных пунктах АР на высоте от 1500 до 2000 м над уровнем моря, устанавливается местный коэффициент –1,2, выше 2000 м – 1,3 [7];
- повышенный коэффициент в связи с опасными для жизни и здоровья или особо тяжелыми условиями службы [8];
- надбавки за исполнение полномочий власти [9];
- дополнительные выплаты за каждый час работы в случае увеличения рабочего времени более чем на 5 часов в месяц (при норме 40 часов) [2].

При этом размер вознаграждения (ценные подарки) устанавливается и оформляется приказом (распоряжением, решением) руководителем органа за счет средств, выделяемых с этой целью органу из государственного бюджета (ежегодно предусматривающего средства в объеме 3-кратного размера фонда ежемесячной заработной платы, установленного для госслужащих в данных органах) и верхний предел не ограничивается [10].

Например, среднемесячная номинальная заработная плата госслужащих в 2022 году составила 1785,1 маната, или +40,1% по сравнению с 2021 годом [3].

Пенсионное обеспечение государственных служащих в соответствии с законом АР «О трудовых пенсиях», его размер зависит от стажа службы на ГС и от суммы государственной зарплаты, а также предусмотрены надбавки к трудовой пенсии за выслугу лет на ГС не менее 15 лет [2]. При этом возрастной предел пребывания на ГС составляет 65 лет, но допустимо продление срока не более чем на 5 лет [2]. При выходе на пенсию госслужащему производится единовременная выплата в 6-кратном размере месячной пенсии.

Нематериальное стимулирование государственных служащих в АР реализуется, прежде всего, в рамках наградной политики, включая медали «За отличие на государственной службе», «За отличие в государственной службе», орден «За службу Родине» трех степеней [2].

Также предусмотрены почетные звания, например, «Заслуженный государственный служащий Азербайджана» за особые заслуги в государственной службе при работе в органах исполнительной власти (далее ОИВ), аппаратах органов законодательной и судебной власти не менее 10 лет, а также ежемесячные стипендии за почетные звания от 120 до 180 манатов [11].

Кроме этого, находящимся на государственной службе инвалидам с нарушениями 61–100% функций организма и лицам с установленной инвалидностью в возрасте до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья, беременным женщинам, женщинам, имеющим ребенка до полутора лет, и родителям, в одиночку воспитывающим ребенка в возрасте до 3 лет, а также опекунам, попечителям детей устанавливается продолжительность рабочей недели 36 часов [12].

Наряду со стимулированием применяются меры ответственности в случае неисполнения/ненадлежащего исполнения возложенных на госслужащего обязанностей, такие как дисциплинарные взыскания (выговор, снижение на 5–30% должностного оклада, перевод на должность с более низкой заработной платой, классификацией); материальная ответственность за причиненный ущерб в полном объеме; освобождение от ГС; уголовная ответственность [2].

Например, по данным Государственного экзаменационного центра АР, осуществляющего контроль над соблюдением госслужащими этических правил, в 2020 году дисциплинарные меры были применены к 1245 госслужащим центральных (1044 случаев) и местных ОИВ (201 случай) за нарушение требований Закона АР «О правилах этичного поведения государственных служащих». Из 1044 случаев дисциплинарных мер наибольшее количество было применено к госслужащим трех Министерств: внутренних дел – 538, труда и социальной защиты населения – 351, экологии и природных ресурсов – 88. При этом наиболее частые нарушения отмечаются в 370 случаях требований статьи 5 (Повышение профессионализма и личной ответственности), 150 случаях – статьи 9 (Культурное поведение), 453 случаях – статьи 11 (Беспристрастность), 110 случаях – статьи 13 (Предупреждение коррупции), 117 случаях – статьи 14 (Ограничения на приобретение подарков) [13].

Остановимся на специфике организации прохождения ГС в АР. Прежде всего, следует указать, что вопросы организации прохождения ГС в АР возложены на кадровые подразделения в составе органов государственной власти (далее ОГВ), например, отдел кадров как структурное подразделение аппарата Министерства экономики АР, деятельность которого связана с применением НПА о ГС, проведением конкурсов или собеседований на замещение вакансий ГС, аттестацией, ротацией госслужащих и контролем за соблюдением правил этического поведения сотрудников, повышением профессиональной подготовки госслужащих и социальной защитой, организацией и реализацией работы в области управления человеческими ресурсами и в целом с реализацией эффективной и устойчивой кадровой политики [14].

Дифференцирован прием на административные должности ГС, предусматривающий внутреннее собеседование для претендентов должности 1−3 классификаций в ГО 3-й кате-

гории и 4 классификации в ГО 2-й категории [15]; конкурсный формат для остальных претендентов (за исключением должностей начальника управления, советника руководителя и помощника руководителя в местных ОИВ, органах, действующих при местных ОИВ и их представительствах в административных округах, а также в Аппаратах центральных ОИВ) [2].

При этом в соответствие с Указом Президента АР от 24.06.2009 № 108 конкурс состоит из тестового экзамена и собеседования. Тестирование как для поступающих на ГС, так и для ее продолжения проводит Публичное юридическое лицо «Государственный экзаменационный центр» (State Examination Center of the Republic of Azerbaijan, SEC, Указ Президента АР от 11 апреля 2016 года) и при условии успешной сдачи выдает «Сертификат госслужащего» сроком на 5 лет. Его владелец по желанию может принять участие в собеседовании на вакантные должности ГС (бесплатно до 5 раз в период действия сертификата, платно – свыше). При этом допустимы исключения по перечню должностей в ГО (учреждениях), дающих право лицам при приеме на ГС на административную должность (как правило, с опытом работы не менее 10 лет) участвовать только на этапе собеседования конкурса или в общем собеседовании [15].

Для участия в тестовом экзамене экзаменующиеся регистрируются в режиме онлайн через интернет-портал SEC (https://dim.gov.az/en/). Место и время начала тестовых экзаменов определяются экзаменационной комиссией (SEC), публикуется на портале не позднее, чем за 5 дней до проведения теста. Центр размещает входные билеты тестируемых на портале, где кандидат может их распечатать. Тест включает закрытые и открытые вопросы, эссе. Ответы кандидатов оцениваются следующим образом: за каждый правильный ответ на закрытые вопросы начисляется 1 балл, открытые – 2 балла, за неправильный ответ или отсутствие ответа – 0 баллов; Ответы на эссе оцениваются от 0 до 30 баллов [16].

При приеме на ГС различают общее и внутреннее собеседование, собеседование по конкурсу. Те, кто успешно прошел тестовый этап конкурса и получил действующий сертификат, будут иметь право присутствовать на собеседовании. Кандидаты, желающие присутствовать на собеседовании, должны подать заявку в соответствующий государственный орган через портал SEC в течение 30 дней после объявления о собеседовании [17]. Примеры объявлений о собеседовании представлены на портале Министерства экономики АР [28].

Следует указать, что процедура найма на ГС полностью транспарентна, что обеспечивается регистрацией и подачей документов на конкурс, а также размещением информации о вакантных должностях, объявлений о собеседовании и результатах, причем в разрезе республиканских ведомств на портале ГЭЦ. Например, в разделе «График и результаты собеседований с зарегистрированными кандидатами на государственную службу» размещена информация как о предстоящих, так и прошедших собеседованиях, включающая расписание, статистику этапа собеседования, список кандидатов, объявления (с переходом на порталы ведомств с вакансиями), бланк заявления [29].

В случае принятия на ГС претендент на должность оформляется стажером с закреплением куратора сроком на один год; после успешного прохождения стажировки с ним заключается трудовой договор о прохождении ГС с 6-месячным испытательным сроком; по истечении данного срока и положительных рекомендациях руководитель ГО отдает приказ о принятии лица на постоянную ГС и заключает с ним трудовой договор. При этом в отношении претендентов, ранее замещавших должности ГС (за исключением вспомогательных должностей), стажировочный и испытательный сроки не применяются.

Например, в 2021 году в Министерстве финансов АР было объявлено 17 собеседований (4 конкурсных, 4 общих и 9 внутренних собеседований) для замещения 85 вакантных административных должностей. Из 183 человек, успешно прошедших собеседование, 51 человек был назначен на должность, заявленную в собеседовании, 53 человека − на аналогичные должности, остальные − в кадровый резерв Министерства [18].

Из кандидатов, успешно прошедших собеседование, но не назначенных на вакантные административные должности, либо из лиц, оставивших ГС в связи с ликвидацией ГО, сокращением численности или штата госслужащих, формируется кадровый резерв при ГО на 2-летний срок [19]. По его истечению лицо, желающее продолжить деятельность на ГС, должно принять участие в экзаменах в Государственном экзаменационном центре и повторно пройти сертификацию в последний год действия сертификата (5 лет). Это правило не распространяется на госслужащих, дважды получивших сертификат [2].

Лица из кадрового резерва с их согласия назначаются на вакантные должности в ГО, либо рассматривается их назначение на вакансии в другом ГО. Содержание лица в качестве резервного кадра в одном ГО не ограничивает его участие в собеседовании при приеме на ГС в другом.

При этом формирование кадрового резерва руководящих 1–4 классификаций административных должностей регулируется Указом Президента АР от 27.07.2006 года № 432.

Оценка служебной деятельности предусмотрена для госслужащих на административных должностях. Проводимая ежегодно она позволяет оценить соответствие служащего должностным обязанностям и требованиям, определить его будущее профессиональное развитие. Критериями оценки выступают профессиональные знания; умение диагностировать проблему и принимать релевантные решения; отношение к служебным обязанностям; созидательность и инициативность; трудовая дисциплинированность; наличие профессионального опыта и умения его передавать; коллективизм, коммуникабельность, доброжелательность. В ходе оценки руководящих сотрудников обращается внимание на владение навыками ситуационного анализа и прогнозирования; разработки и реализации управленческих решений, готовности нести за них ответственность; наличие лидерских, организаторских качеств, владение приемами самоменеджмента и командообразования.

По отношению к госслужащему, прослужившему на соответствующей должности более 5 лет, по решению руководителя ГО может быть применена ротация, или назначение на иную должность с учетом классификации административной должности, квалификации, результата служебной оценки, стажа, возраста, состояния здоровья, семейного положения. В ходе ротации за пределы места проживания госслужащему выплачивается единовременная компенсация [2].

Профессиональное развитие и подготовка госслужащих является обязательной при назначении на более высокую должность, внесении в кадровый резерв, оценке служебной деятельности, по личной инициативе госслужащего [2].

Ключевым институтом, осуществляющим профессиональное развитие и подготовку госслужащих, является Академия государственного управления при Президенте АР, учрежденная Указом Президента АР от 03.01.1999 № 60 на базе Бакинского Института социального управления и политологии (преемника Бакинской Высшей партийной школы), признанная Указом Президента АР от 22.09.2017 ведущим учебно-методическим, научно-аналитическим, информационным центром по подготовке и дополнительному обучению госслужащих [20].

При факультете переподготовки управленческих кадров в соответствии с Указом Президента АР от 11.12.2014 года № 387 создан «Центр непрерывного образования управленческих кадров» по типу переподготовки на уровне магистратуры по специализациям «Государственное и муниципальное управление» (профили «Организация и управление государственной службой» и «Управленческие специализации в государственных структурах»), «Управление устойчивым развитием» (профиль «Планирование устойчивого развития») и «Социальная работа» (профиль «Работа с молодежью») [21].

Безусловно, прохождение ГС сопряжено с противодействием коррупции. Азербайджанская модель такого противодействия, предложенная Президентом Ильхамом Алиевым, заключается в неординарности идеологии противостояния коррупции, сводимой к тому, что «надо бить не по хвосту этого левиафа-

на, а осушить болото, где он обитает» [22], то есть борьбе не со следствием, а с причинами и условиями, порождающими коррупцию.

В противостоянии коррупции АР активно сотрудничает с различными зарубежными государствами, налажено устойчивое партнерство с ООН, Антикоррупционной сетью Организации экономического сотрудничества и развития (OECD), Группой государств по борьбе с коррупцией (GRECO), Советом Европы и Международной антикоррупционной академией, а также Международной ассоциацией антикоррупционных органов и Международной ассоциацией прокуроров. Азербайджаном ратифицирована Конвенция ООН против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности в связи с коррупцией и другие международные акты, а положения и обязательства, вытекающие из этих актов, имплементированы в национальное законодательство. Его основу составляют головной Закон АР от 13.01.2004 № 580-IIQ «О борьбе с коррупцией», в развитие его ст. 5.1 Закон АР от 24.06.2005 № 945-IIQ «Правила предоставления информации финансового характера со стороны должностных лиц», обязывающий госслужащих предоставлять сведения об имуществе, обязательствах финансового и имущественного характера членов семей должностных лиц (супруга или супруги, а также проживающих совместно родителей или детей), Закон АР от 31.05.2007 № 352-III Г «О правилах этического поведения государственных служащих», а также кодексы этики судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов.

Утвержден «Национальный план действий по усилению борьбы с коррупцией на 2022–2026 годы» (Распоряжение Президента АР от 04.04.2022 № 3199), объединяющий межведомственные усилия по борьбе с коррупцией различных структур, имеющих разные направления деятельности, а также обеспечивает системное и взаимосвязанное взаимодействие борьбы с коррупцией со всеми государственными структурами и институтами гражданского общества. В нем предусмотрены ежегодная отчетность государственных органов перед общественностью о планах и результатах антикоррупционных инициатив, совершенствование процедуры и цифровизация предоставления информации по борьбе с коррупцией; антикоррупционная подконтрольность ОГВ Верховному суду, Генеральной Прокуратуре, Судебно-правовому совету, уполномоченному по правам человека (омбудсмену), Центральному банку и Счетной палате АР, а также национальным ассоциациям муниципалитетов.

В предупреждении коррупции активно участвует гражданское общество, что легитимировано Законом АР от 22.11.2013 № 816-IVQ «Об общественном участии», в рамках которого функционируют Общественные советы при ГО, зарекомендовавшие себя как механизм гражданского контроля и участия в государственном управлении, обеспечивающие прозрачность принимаемых решений, доступ населения к информации.

Важным элементом в противодействии коррупции является соблюдение государственными служащими правил этического поведения, прописанных в Законе АР от 31.05.2007 № 352-III Г «О правилах этического поведения государственных служащих», за соблюдением которых следит упомянутый выше Государственный экзаменационный центр АР, аккумулирующий жалобы и информацию о неэтичном поведении госслужащих, составляющий рекомендации и отчеты, информирующий Президента АР о нарушениях.

Этим целям служит ежегодное заполнение «Формы для представления информации об этическом поведении» центральными и местными ОИВ, ВАК, Национальным советом по телевидению и радио, Судебно-правовым советом, Счетной палатой, Уполномоченным по правам человека и т. п.

Кроме этого, в соответствие со статьей 21-1 упомянутого Закона в ГО предусмотрена должность Уполномоченного по этике – лицо, прослужившее на руководящей должности (не менее 3-х лет), или административной (более 5-ти лет) и обладающее высокими моральными качествами. В обязанности уполномоченного по этике входит контроль над соблюдением правил этического поведения, рассмотрение обращений, связанных с нарушением этичес-

ких норм, внесение предложений, рекомендаций по урегулированию вопросов, исходящих из поступивших обращений, принятие мер по повышению осведомленности госслужащих об этических нормах [23].

Обеспечению транспарентности и нивелированию коррупции, повышению доверия граждан к ОГВ служат созданные Указом Президента АР от 13.07.2012 № 685 при ASAN (Государственное агентство по обслуживанию граждан и социальным инновациям при Президенте АР) Центры «АСАН Сервис» и «АСАН Коммунал», обеспечивающие централизованное предоставление публичных услуг на принципах оперативности, прозрачности, вежливости, ответственности и удобства. Ныне в АР функционирует 27 офисов «ASAN Сервис» и 3 «АСАН Коммунал», предоставляя более 320 услуг. Например, в 2023 году было оказано 11 471 197 сервисов [24].

Противодействию коррупции служит цифровизация ГС и ГУ, в частности электронный формат предоставления публичных сервисов, реализуемый на Едином государственном портале госуслуг, где размещены ссылки на 1193 сервисов [25]. В настоящее время количество пользователей портала электронного правительства (https://e-gov.az) на основе личного кабинета «myGov» превысило 700 тысяч [26].

В целом реализуемая в стране в соответствии с Указом Президента АР от 14.03.2018 № 1885 модель «Электронного правительства» имеет не только антикоррупционную направленность, но и служит оптимизации текущего функционала госслужащих и межведомственного взаимодействия, формированию ИК-инфраструктуры госаппарата на основе «Государственного облака» (G-cloud) и оказания «облачных» услуг [27].

Таким образом, к сильным сторонам системы ГС в АР следует отнести: наличие нормативно-правовых и организационно-методических основ кадрового обеспечения ГУ, в частности Совета по управлению Государственной службой АР с целью контроля за применением законодательства и нормативно-методического обеспечения ГС; категоризацию государственных органов в соответствии с их статусом и функциями и, как следствие, классификацию должностей ГС; ведение реестра госслужащих с централизованной базой данных; регламентацию процедур прозрачного осуществления приема на ГС и замещения должностей ГС, процедур присвоения госслужащим квалификационных степеней, оценки их деятельности, награждения, привлечения к дисциплинарной ответственности и др.; формирование системы оплаты труда и социального обеспечения госслужащих; разработку и соблюдение правил этического поведения госслужащих, в том числе с учетом ведомственной специфики; создание Академии государственного управления при Президенте АР в целях подготовки и повышения уровня профессионализма госслужащих; проведение регулярных тренингов по государственной службе, управлению человеческими ресурсами, этике, борьбе с коррупцией и т. п.; сотрудничество с рядом государств и международных организаций в сфере ГС.

Между тем проблемная диагностика в сфере ГС свидетельствует о законодательной фрагментации и неурегулированности ряда вопросов в ГС (речь идет о необходимости подготовки проекта Кодекса Государственной службы), отсутствии взаимодействия между результатами оценки служебной деятельности государственного служащего и другими элементами государственной службы; низком уровне профессионализма в ГС и управления человеческими ресурсами в госорганах; наличии непрозрачных процедур при приеме на вакантные должности; наличии элементов системы ГС на основе как должностных, так и карьерных моделей. Кроме этого, отмечаются угрозы, связанные с развитием ГС (недостаточное внимание руководителей государственных органов к ГС, должному применению кадрового законодательства, а также управлению человеческими ресурсами); низкий уровень потенциала соответствующих структурных подразделений государственных органов по внедрению ряда инноваций в ГС. Безусловно, среди прочего на нивелировании указанных проблем следует акцентировать приоритеты и механизмы развития системы ГС в АР.

Таким образом, специфика организации государственной службы в Азербайджанской Республике заключается в: емком перечне нормативно-правовых актов, головным из которых служит Закон АР от 21.07.2000 № 926-IIQ «О государственной службе»; наличии кадровых подразделений в составе ОГВ; типологии должностей ГС, включающая административные (с 7-ю категориями должностей руководителей, заместителей аппаратов, подразделений ОГВ, специалистов в статусе советников и госслужащих) и вспомогательные (с 4-я категориями технических должностей в статусе референтов); дифференцированном найме и замещении административных должностей ГС; тестировании и сертификации госслужащих на базе Государственного экзаменационного центра (SEC, Указ Президента АР от 11.04.2016), интернет-портале SEC (https://dim.gov.az); ротации, в том числе за пределы административно-территориальной единицы, мест проживания госслужащих; дифференцированной системе оплаты труда и социального обеспечения; наличии правил этического поведения госслужащих и в ряде случаев Уполномоченных по этике в составе ОГВ в соответствии с Законом АР от 31.05.2007 № 352-III Г «О правилах этичного поведения государственных служащих»; профессиональном развитии и подготовке госслужащих на базе «Центра непрерывного образования управленческих кадров» при Академии государственного управления при Президенте АР (Указ Президента АР от 11.12.2014 года); противодействии коррупции в рамках Закона АР от 13.01.2004 № 580–IIQ «О борьбе с коррупцией», Национального плана действий по усилению борьбы с коррупцией на 2022-2026 годы и деятельности Главного управления по борьбе с коррупцией при Генпрокуроре АР; цифровизации сервисного функционала госслужащих на базе Центров «ASAN сервис» и Центры «ASAN Коммунал» и Единого государственного портала госуслуг (https://e-gov.az) с 1193 сервисами.

Между тем, организация ГС в АР требует дальнейших качественных трансформаций в фарватере институционализации, цифровизации, транспарентности, компетентностного подхода, принципов меритократии и служебной этики, сервисных и оценочных процедур, непрерывного профессионального развития и прогрессивной системы мотивации, должной кадровой политики в органах государственной власти.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Государственная служба, обеспечивающая интересы государства и народа. URL: https://azertag.az/ru/xeber/gosudarstvennaya_sluzhba_ obespechivayushchaya_ interesy_gosudarstva_i_naroda-1174078
2. Закон Азербайджанской Республики от 21.07.2000 года № 926-IIQ «О государственной службе».
3. Dövlət qulluqçularý. Rəsmi nəşr. Statistik məcmuə. Baký: Azərbaycan Respublikasýnýn Dövlət Statistika Komitəsi, 2023. 248 s.
4. Азербайджанский традиционализм как причина гендерного неравноправия. URL: https://turan.az/ru/gender/azerbaidzanskii-tradicionalizm-kak-pricina-gendernogo-neravnopraviia-778203
5. Об информации о деятельности органа исполнительной власти в 2022 году, курирующего обеспечение гендерного равенства. URL: https://meclis.gov.az/documents/1053-VIQR.pdf
6. Закон Азербайджанской Республики от 31.05.2007 года № 352-III Г «О правилах этичного поведения государственных служащих»
7. Закон Азербайджанской Республики от 31.05.2002 года № 335-IIQ «Об установлении местных коэффициентов к должностным окладам государственных служащих»
8. Закон Азербайджанской Республики от 05.12.2003 года № 537-IIQ «Об установлении повышенного коэффициента к должностным окладам государственных служащих в государственных органах с опасными для жизни и здоровья или особо тяжелыми условиями службы»

9. Закон Азербайджанской Республики от 31.05.2002 года № 334-IIQ «О назначении государственному служащему надбавки за исполнение полномочий власти».
10. Указ Президента Азербайджанской Республики от 24.08.2002 года № 774 «Об утверждении Положения о видах и правилах вознаграждения государственных служащих».
11. Указ Президента Азербайджанской Республики от 22.05.1998 года № 706 «О почетных званиях Азербайджанской Республики».
12. Закон Азербайджанской Республики от 22.06.2001 года №156-IIQ «О сокращенном рабочем времени для отдельных категорий государственных служащих».
13. Подготовлен отчет о правилах этичного поведения государственных служащих за 2020 год. URL: https://tehsil.biz/news/ru/10697/
14. Положение об отделе кадров Министерства Экономики Азербайджанской Республики. URL: https://economy.gov.az/ckfinder3/upload/files/pdf/ esasnameler/ %C4%B0nsan%20resurslar%C4%B1.pdf
15. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики 12.01.2023 года № 7 «Об утверждении «Перечня должностей в государственных органах (учреждениях), дающих право лицам при приеме на государственную службу на административную должность участвовать только в этапе собеседования или в общем собеседовании конкурса».
16. Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 10.03.2017 года № 86 «Подготовка тестовых образцов для тестовых экзаменов, проводимых с целью поступления на Государственную службу, продолжение деятельности на государственной службе и занятие должностей государственной службы, экспертиза, утверждение, организация тестового экзамена, его проведение, оценивание».
17. Указ Президента Азербайджанской Республики от 21 июня 2017 года №1480 «Об утверждении «Порядка проведения собеседования в целях замещения должности государственной службы».
18. Набор персонала в Министерстве финансов. URL: https://maliyye.gov.az/en/static/50/ recruitment-in-the-ministry-of-finance
19. Указ Президента Азербайджанской Республики от 01.07. 2011 года №464 «Об утверждении Порядка осуществления преимущества государственного служащего, предусмотренного в статье 21.1.6 Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» в случае ликвидации государственных органов или сокращения штатов при устройстве на работу в соответствии с должностным окладом и квалификацией, либо при получении в государственных органах должности, соответствующей занимаемой должности».
20. Абдуллаев А., Гурбанова Г. Современные модели образования государственных служащих в Азербайджанской Республике: формирование и развитие // Journal of Public Administration: Theory and Practice. 2023. № 2(82). С. 23–33.
21. Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики. URL: https://dia.edu.az/arxivl%C9%99r/research/fakult%c9%99-haqqinda-r%c9%99hb%c 9%99r-kadr
22. Мамедов О.Д., Велиева Д.С. Юридическая ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения (опыт Азербайджана и России) // Вестник Поволжского института управления. 2020. Т. 20. № 4. С. 7.
23. Рахимли Р. Этика на государственной службе и ее основные составляющие // Государ ственное управление: научно-теоретический журнал теории и практики. 2018. №4 (64). С. 225–236
24. «ASAN xidmət» in fəaliyyəti ilə bağlý Data Portal. URL: https://vxsida.gov.az/statistics/
25. Dövlət xidmətləri ilə bağlý vahid məlumat portal. URL: https://www.dxr.az/
26. «myGov» qabaqlayýcý hökumət konsepti əsasýnda vətəndaş. URL: https://my.gov.az/intro/
27. Указ Президента Азербайджанской Республики от 31 мая 2022 года № 1702 «О внесении изменения в указы Президента Азербайджанской Республики, от 27 апреля 2021 года № 1325

«О совершенствовании управления в сфере цифровой трансформации», от 27 апреля 2021 года № 1326 «О создании юридического лица публичного права «Космическое агентство Азербайджанской Республики (Азеркосмос)», Указ Президента Азербайджанской Республики от 26 июня 2021 года № 1383 «Об утверждении Соглашения между Министерством транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о сотрудничестве в области связи и информационных технологий» и от 9 августа 2021 года № 1415 «Об утверждении Положения о портале «e-Дом МСБ».

28. Interview.Announcements // Портал Министерства экономики AP. URL: https://economy.gov.az/az/page/elanlar/ise-qebul/interview-announcements
29. Dövlət qulluğu üzrə elektron xidmətlər // Портал Dövlət Ýmtahan Mərkəzi. URL: https://exidmet.dim.gov.az/dqq/Report/MsbMshQrafikiList

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Civil service ensuring the interests of the state and the people. URL: https://azertag.az/ru/xeber/gosudarstvennaya_sluzhba_obespechivayushchaya_interesy_gosudarstva_i_naroda-1174078
2. Law of the Republic of Azerbaijan dated 21.07.2000 No. 926-IIQ «On Civil Service»
3. State Statistics Committee. Baku: Azerbaijan Republic Statistical Committee, 2023. 248 p.
4. Azerbaijani traditionalism as a cause of gender inequality. URL: https://turan.az/ru/gender/azerbaidzanskii-tradicionalizm-kak-pricina-gendernogo-neravnopraviia-778203
5. On information on the activities of the executive body in 2022, overseeing the provision of gender equality. URL: https://meclis.gov.az/documents/1053-VIQR.pdf
6. Law of the Republic of Azerbaijan dated 31.05.2007 No. 352-III G «On the Rules of Ethical Conduct of Civil Servants».
7. Law of the Republic of Azerbaijan dated 31.05.2002 No. 335-IIQ «On the Establishment of Local Coefficients to Official Salaries of Civil Servants».
8. Law of the Republic of Azerbaijan dated 05.12.2003 No. 537-IIQ «On the Establishment of an Increased Coefficient to Official Salaries of Civil Servants in State Bodies with Dangerous to Life and Health or Particularly Difficult Service Conditions».
9. Law of the Republic of Azerbaijan dated 31.05.2002 No. 334-IIQ «On the Appointment of a Civil Servant an Allowance for the Performance of Authority Powers».
10. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated 24.08.2002 No. 774 «On Approval of the Regulation on the Types and Rules of Remuneration of Civil Servants».
11. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated 22.05.1998 No. 706 «On Honorary Titles of the Republic of Azerbaijan».
12. Law of the Republic of Azerbaijan dated 22.06.2001 No. 156-IIQ «On Reduced Working Hours for Certain Categories of Civil Servants».
13. A report on the rules of ethical conduct for civil servants for 2020 has been prepared. URL: https://tehsil.biz/news/ru/10697/
14. Regulation on the Personnel Department of the Ministry of Economy of the Republic of Azerbaijan. URL: https://economy.gov.az/ckfinder3/upload/ files/pdf/esasnameler/%C4%B0nsan%20resurslar%C4%B1.pdf
15. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Azerbaijan dated 12.01.2023 No. 7 «On approval of the "List of positions in state bodies (institutions) that entitle persons to participate only in the interview stage or in the general interview of the competition when applying for an administrative position in the civil service».
16. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Azerbaijan dated 10.03.2017 No. 86 «Preparation of test samples for test exams conducted for the purpose of admission to the Civil Service, continuation of activities in the civil service and occupation of civil service positions, examination, approval, organization of the test exam, its conduct, assessment».

17. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated June 21, 2017, No. 1480 «On approval of the "Procedure for conducting interviews for the purpose of filling a civil service position».
18. Recruitment of personnel in the Ministry of Finance. URL: https://maliyye.gov.az/en/static/50/recruitment-in-the-ministry-of-finance
19. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated 01.07. 2011 No. 464 «On approval of the Procedure for the implementation of the advantage of a civil servant provided for in Article 21.1.6 of the Law of the Republic of Azerbaijan «On Civil Service» in the event of liquidation of state bodies or staff reduction when applying for a job in accordance with the official salary and qualifications, or upon receipt of a position in state bodies corresponding to the position held».
20. Abdullayev A., Gurbanova G. Modern models of education of civil servants in the Republic of Azerbaijan: formation and development // Journal of Public Administration: Theory and Practice. 2023. No. 2 (82). P. 23–33.
21. Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan. URL: https://dia.edu.az/arxivl%C9%99r/research/fakult%c9%99-haqqinda-r%c9%99hb%c9%99r-kadr
22. Mamedov O.D., Veliyeva D.S. Legal liability of civil servants for corruption offenses (experience of Azerbaijan and Russia) // Bulletin of the Volga Region Institute of Management. 2020. Vol. 20. No. 4. P. 7.
23. Rahimli R. Ethics in public service and its main components // Public administration: scientific and theoretical journal of theory and practice. 2018. No. 4 (64). P. 225–236.
24. «ASAN xidmət» in fəaliyyəti ilə bağlý Data Portal. URL: https://vxsida.gov.az/statistics/
25. Dövlət xidmətləri ilə bağlý vahid məlumat portal. URL: https://www.dxr.az/
26. "myGov" qabaqlayýcý hökumət konsepti əsasýnda vətəndaş. URL: https://my.gov.az/intro/
27. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated May 31, 2022 No. 1702 «On Amendments to the Decrees of the President of the Republic of Azerbaijan dated April 27, 2021 No. 1325 «On Improving Management in the Field of Digital Transformation», dated April 27, 2021 No. 1326 «On the Establishment of the Legal Entity of Public Law «Space Agency of the Republic of Azerbaijan (Azercosmos)», Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated June 26, 2021 No. 1383 «On Approval of the Agreement between the Ministry of Transport, Communications and High Technologies of the Republic of Azerbaijan and the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media of the Russian Federation on Cooperation in the Field of Communications and Information Technologies» and dated August 9, 2021 No. 1415 "On Approval of the Regulation on the «e-Dom SME» portal.
28. Interview. Announcements // Portal of the Ministry of Economy of the AR. URL: https://economy.gov.az/az/page/elanlar/ise-qebul/interview-announcements
29. Dövlət qulluðu üzrə elektron xidmətlər // Portal Dövlət Ýmtahan Mərkəzi. URL: https://exidmet.dim.gov.az/dqq/Report/MsbMshQrafikiList

УДК 796

Иванова И.Б.[1]

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Аннотация. Целью исследования является анализ государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта в разрезе существующих проблем, связанных с низкой физической активностью, поддержки корпоративного спорта, материального и кадрового обеспечения адаптивной физической культуры, а также способов совершенствования системы финансирования изучаемой сферы. В соответствии с перечисленными проблемами, автором сформулированы пути их решения для совершенствования государственного регулирования.

Ключевые слова: государственное управление, спорт, физическая культура, проблемы, качество жизни, здоровье.

Ivanova I.

STATE REGULATION IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

Abstract. The purpose of the study is to analyze state regulation in the field of physical culture and sports in the context of existing problems related to low physical activity, support for corporate sports, material and personnel support for adaptive physical culture, as well as ways to improve the financing system of the studied area. In accordance with the listed problems, the author formulated ways to solve them to improve government regulation.

Keywords: public administration, sports, physical culture, problems, quality of life, health.

Со времен древности человечество уделяло физической культуре и спорту особое внимание, ведь данная сфера наряду с иными видами культуры способствовало нравственному и духовному развитию человека. Именно поэтому физическая культура и спорт являются одним из важнейших и неотъемлемых направлений, развиваемых в условиях реализации социальных функций множествами государств мира.

Главным нормативным правовым актом в системе правового регулирования области физической культуры и спорта является Конституция Российской Федерации: статья 72 определяет, что общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении России и субъектов РФ [1]. Разветвленность и уровневость управления дополнительно подчеркивается в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329 «О физической культуре и спорте», которые определяет полномочия Российской Федерации (статья 6), полномочия субъектов РФ (статья 8), полномочия органов местного самоуправления (статья 9) [2].

Одним из важнейших документов в указанной сфере является Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Программа предусматривает увеличение граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом [3]. Следует отметить, что выбранный целевой показатель является неслучайным. Особое внимание со стороны государства объясняется увеличением ранее наблюдавшейся негатив-

[1] *Иванова Ирина Борисовна*, старший преподаватель кафедры истории, права и гуманитарных дисциплин, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: ivanovaib@yandex.ru
Irina Ivanova, Senior Lecturer, Department of History, Law and Humanities, North Caucasus Institute-Branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: ivanovaib@yandex.ru

ной тенденции в виде снижения физической активности, о чем свидетельствует статистика, представленная Всемирной организацией здравоохранения. Статистика иллюстрирует, что рассматриваемая тенденция свойственна большинству государств. Конкретизируя показатели относительно Российской Федерации, можно отметить, что среди подрастающего поколения 79,1% мальчиков и 80,9% девочек ведут малоподвижный образ жизни [4]. В связи с этим одной из задач, перечисленных в Распоряжении Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года», является формирование культуры и ценностей здорового образа жизни в качестве основы устойчивого развития общества и качества жизни населения [5].

Следует отметить, что большая часть населения предпочитает посещение фитнес-клубов или фитнес-бутиков с учетом собственных временных возможностей, обусловленных трудовой занятостью. Вследствие интенсивности трудовой нагрузки часть населения не имеет возможности посещения организованных спортивно-массовых мероприятий, в связи с чем отдает предпочтение фитнесу.

Популярность фитнес-отрасли подтверждается тем, что продажи клубных карт в 2024 году возросли на 11% по сравнению с 2023 годом, посещаемость и загруженность возросли на 11,7%, а оборот данной отрасли за первый квартал 2024 года составил 121,5 миллиардов рублей, прирост составил 24% по сравнению с аналогичным отчетным периодом прошлого года [6]. Основной причиной популяризации фитнес-отрасли стала пандемия COVID-19, в связи с которой большинство населения стало активно заниматься физическими нагрузками, развитию отрасли поспособствовало и распространение тренда на здоровый образ жизни. Все большее количество людей делится своими спортивными достижениями в социальных сетях.

Стоит учитывать, что цены на абонементы и клубные карты выросли за предыдущий 2023 год в среднем на 12% и в первом полугодии 2024 года поднялись примерно на 10% [6]. В связи с чем можно предположить, что количество занимающихся будет снижаться именно по причине роста цен на абонементы. Учитывая указанное ранее, для стимулирования и увеличения числа активно и постоянно занимающихся, необходимо внедрение дополнительных мер государственной поддержки, что позволит также увеличить показатели доступности массового спорта для населения России. Так, учитывая популярность «Пушкинских карт», возможно внедрение аналогичного инструмента в целях оплаты занятий в фитнес-клубах, а также получение дополнительных мер в виде оплаты занятий для детей. Внедрение подобного инструмента поможет приобщить к спорту не только отдельно взятых граждан, но и семьи с детьми. Как отмечает глава Национального фитнес – сообщества Елена Силина, не менее эффективной мерой поддержки в рамках государственного управления может стать внедрение корпоративного налогового вычета для компаний, оплачивающих своим сотрудникам физкультурно-оздоровительные и секционные занятия [7].

Адаптивная физическая культура является направлением государственной социальной политики, которая призвана к восстановлению нарушенных функций организма и профилактике формирования или утяжеления инвалидности. На данный момент на территории Российской Федерации проживает более одиннадцати миллионов людей с инвалидностью. Несмотря на развитие социальной политики государства и совершенствование государственного управления, существующий ряд проблем в сфере адаптивной физической культуры для лиц с инвалидность остается нерешенными.

Так, задачей, требующей решения, является нехватка специалистов, обладающих знаниями в области адаптивной физической культуры для лиц с инвалидностью. Адаптивная физическая культура обладает рядом особенностей таких, как: учет группы инвалидности, наличие индивидуальных противопоказаний к конкретным видам физической нагрузки, учет психоэмоционального состояния занимающегося, использование специализированного оборудования и технологий. Нехватка специ-

алистов напрямую взаимосвязана с нехваткой учебных центров, способных осуществить подготовку тренеров адаптивной физической культуры.

Помимо нехватки специалистов существует проблема низкой материально-технической базы, выражающейся в отсутствии необходимого количества объектов спортивной инфраструктуры, доступных для использования лицами с инвалидностью, также трудности вызваны их местоположением. Как правило, специализированные центры и объекты спортивной инфраструктуры располагаются в городской местности, соответственно, для жителей сельской местности с инвалидностью затруднительно заниматься систематическими физическими нагрузками с учетом отдаленности таковых объектов от их постоянного места проживания. В разрезе данной проблемы наиболее логичным решением является совершенствование системы спортивной инфраструктуры на региональном уровне с учетом мест проживания людей с инвалидностью, а также рассмотрение вопроса улучшения транспортной инфраструктуры в целях повышения доступности к специализированным центрам и спортивным объектам, подходящим для лиц с инвалидностью.

Заместитель Председателя Совета Федерации Российской Федерации Галина Карелова отметила, что эффективность работы учреждений зависит от более активного взаимодействия между ведомствами [8]. Именно многосторонность и многоаспектность адаптивной физической культуры требует единого подхода со стороны органов, осуществляющих государственное управление.

Существует необходимость более активной пропаганды адаптивной физической культуры с позиции ее важности и необходимости для лиц с инвалидностью. Данный шаг обусловлен необходимостью популяризации направления адаптивной физической культуры, а также снижением уровня барьеров.

Проблема финансирования, в общем и целом, характерна для всех типов спортивной деятельности. Существует две наиболее распространённые мировые модели финансирования, характерные для государств:

– американская;
– европейская.

Первая модель предполагает отсутствие финансирования сферы из государственного бюджета, а также существуют льготы для субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность в отрасль. Европейская система противопоставляется американской в том аспекте, что финансирование происходит одновременно по двум каналам – государственному и частному. На данном этапе Россия стремится увеличить уровень инвестиций, реализуя механизмы частного партнерства.

Государственная поддержка в европейской модели может быть выражена в различных формах: субсидирование определенных программ, освобождение от уплаты налогов, ассигнование поддержки определенного спортсмена в рамках профессионального спорта.

Взаимодействие государства и бизнеса в области финансирования существенно способствует развитию сферы, так, увеличится количество объектов спортивной инфраструктуры и количество проводимых спортивных мероприятий. На данном этапе существует ряд положительных примеров такого взаимодействия, например, ПАО ГМК «Норильский никель». Корпоративная структура компании включает большое количество объектов спортивно-рекреационного типа в нескольких регионах страны: Мурманская область, Красноярский и Краснодарский край. Пользоваться данными объектами могут не только сотрудники компании и члены их семей, но и все желающие [9]. Компания активно поддерживает спорт высших достижений: мини-футбольный клуб «Норильский никель», хоккейный клуб «Норильск» и баскетбольный клуб «ЦСКА». Также компания ПАО «СИБУР Холдинг» оказывает многомиллиардную поддержку путем развития и реализации программ, направленных на улучшение важной социальной сферы.

Можно подчеркнуть активное внедрение в корпоративную культуру компании мероприятий массового спорта, например, массово-спортивные мероприятия проводятся компанией АФК «Система», которая ежегодно с 2002 организовывает спартакиады, которые

привлекают все большее количество участников.

Корпоративной спорт стал неотъемлемой частью корпоративной культуры, которая стремительно развивается в условиях устойчивого развития и заботы о своих сотрудниках. Мероприятия, проводимые в рамках корпоративного спорта, позволяют привлечь большее количество людей к массовому спорту, пропагандировать здоровые привычки, а также благотворно влиять на рабочую атмосферу и налаживать коммуникации между работниками.

Увеличение объемов финансирования также возможно достичь при помощи увеличения отчислений в бюджет от лотерей. Доходы от лотерей активно используются в странах, использующих европейскую модель финансирования сферы. Существует перспектива роста показателя отчислений от лотерей, так Министерство финансов РФ планирует поэтапно увеличить размер целевых отчислений от лотерей, в дальнейшем за счет полученных средств возможно увеличение финансирования социально значимых проектов, реализуемых государством. В качестве примера финансирования сферы за счет привлечения средств лотерейной отрасли может служить Италия. Следует учитывать, что в итальянской модели уровень вовлеченности населения превосходит нынешний показатель России, однако он постепенно растет.

В целях расширения практики взаимодействия государства и частного сектора в первую очередь необходимо качественное правовое обеспечение. Эффективный правовой механизм позволит защитить права сторон, а также гарантии инвестора.

Задачей, требующей высокого внимания со стороны государства, является совершенствование нормативной правовой базы, затрагивающей отдельные вопросы физической культуры и спорта. В данном аспекте наиболее рациональным является предложение относительно кодификации нормативных правовых актов. Данный вопрос на протяжении многих лет обсуждается в научном сообществе. Основной причиной, в связи с которой наблюдается практическая значимость такого шага – это разрозненность нормативных правовых актов в данной сфере. Спортивное право представляется молодой отраслью российского права в сравнении с иными, основой которого выступает Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», однако также следует учитывать взаимодействие с другими сферами, например сферой здравоохранения, образования. Вместе с этим спортивное право взаимодействует с такими отраслями права как: трудовое и административное.

Учитывая возможные виды систематизации законодательства, именно кодификация позволит упорядочить имеющуюся систему нормативных правовых актов. В целом, с данным мнением выступают другие ученые: В. В. Круглов, Е. А. Дементьев, А. А. Соловьев. Проведенная ранее консолидация нормативной правовой основы сферы физической культуры и спорта привела к изданию ФЗ «О физической культуре и спорте», однако наличие не менее значительного количества норм, содержащихся в иных актах, свидетельствует о том, что следующим необходимым шагом является кодификация законодательства в исследуемой сфере.

Специфичность предмета правового регулирования привела к тому, что в ряде зарубежных стран приняли соответствующие спортивные кодексы, например Италия, Бразилия, США.

Рассматривая Спортивный кодекс Франции, следует учитывать специфику самой правовой системы государства: в кодекс входят не только положения законов, но также подзаконные акты, например, Постановление № 45-1922 от 28 августа 1945 г. относительно деятельности ассоциаций, лиг, федераций и спортивных объединений. Спортивному кодексу присущ ряд особенностей, среди которых можно выделить то, что он регулирует как наиболее широкие, так и специфичные вопросы, характерные исключительно для данной сферы. Примечательно также и то, что кодекс предусматривает уголовную, дисциплинарную и административную ответственность для физических и юридических лиц. Однако кодекс не является обособленным элементом всей действующей правовой системы Французской

Республики, он взаимодействует со множеством отраслей права: конституционным, административным, гражданским и иными.

Следует провести отличие между кодексами Французской Республики и Бразилии. В настоящий момент в Бразилии действует одновременно два кодекса: Бразильский кодекс спортивной юстиции и Бразильский кодекс спортивной этики в сфере физического воспитания. Первый кодекс регламентирует то, как необходимо организовывать спортивную юстицию, а также содержит нормы, направленные на урегулирование вопроса о спортивном судопроизводстве. Практическая необходимость данного кодекса обосновывается потребностью в защите прав спортсменов, выступающих на соревнованиях различного уровня. В то же время, второй действующий кодекс содержит нормы, регулирующие деятельность лиц, которые осуществляют профессиональную деятельность в области физического воспитания.

Не менее важным является вопрос о законодательном закреплении перечня допинга для киберспорта. За последнее десятилетие внимание к киберспортивным соревнованиям возросло в разы, однако вопрос о закреплении перечня запрещенных препаратов остается актуальным. Для киберспортивных дисциплин используется допинг, позволяющий увеличить уровень внимания и концентрации, равно как совершенствующий быстроту реакции. Ранее вопрос о допинг-контроле, а также о подобном перечне запрещенных препаратов рассматривался проректором Российского технологического университета Игорем Тарасовым, который, в свою очередь, подчеркнул, что допинг-контроль проводится организаторами крупных киберспортивных соревнований самостоятельно, однако единого и официального общефедерального перечня запрещенных препаратов нет, а контроль является выборочным [10]. Наличие подобного перечня и введение обязательных допинг проб способствует повышению доверия к киберспортивным соревнованиям и позволит вести более строгий учет спортсменов.

Подводя итог сказанному выше, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день совершенствование государственного регулирования необходимо сразу в нескольких направлениях. К таковому следует отнести повышение физической активности среди населения. Достижение высоких показателей возможно путем популяризации мероприятий массового спорта, а также путем предоставления финансовой помощи лицам, желающим заниматься в фитнес-центрах, а также возможности оплаты секционных занятий для детей. Повышению общей физической активности населения будет способствовать популяризация культуры корпоративного спорта. В связи с заинтересованностью работодателей в эффективности трудовой деятельности работников необходимо взаимодействие бизнеса и государства. Так, например, строительство спорткомплексов, предусматривающих занятия не только для работников компании, но и для членов их семей, будет не только снижать расходы государства на строительство, но и будет способствовать повышению уровня физической активности, а значит улучшать качество жизни. В свою очередь увеличить финансирование для сферы физической культуры и спорта возможно путем увеличения отчислений в бюджет государства от спортивных лотерей, однако в этой связи необходимо повышать доверие населения к лотереям.

Также необходимо рассмотрение вопроса относительно адаптивной физической культуры, а именно вопросов, связанных с кадровой и материально-технической базой. При анализе данного вопроса необходимо активное участие региональных органов власти для адаптации существующих объектов спортивной инфраструктуры таким образом, чтобы там могли заниматься лица, имеющие ограниченные возможности здоровья. А для увеличения числа специалистов в области адаптивной физической культуры необходимо расширение образовательных учреждений, осуществляющих подготовку лиц по указанной специальности.

Устранение всех имеющихся проблем позволит достичь целевых показателей и интенсивно развивать сферу, увеличивая продолжительность и качество жизни населения. Следует рассмотреть возможность поощрений

компаний, активно занимающихся пропагандой здорового образа жизни и привлекающих к систематическим занятиям физическими упражнениями сотрудников и членов их семей. В частности, необходимо просвещение населения путем образовательных мероприятий, созданием выставок, демонстрирующих достижения отечественного спорта. Также особое внимание следует уделить региональному развитию адаптивной физической культуры в целях эффективной реализации социальных прав людей с инвалидностью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru, 06.10.2022 (дата обращения: 25.07.2024).
2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (редакция от 24.07.2024) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 25.07.2024).
3. Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/402891691/ (дата обращения: 26.07.2024).
4. Факторы – детерминанты и барьеры физкультурно-спортивной активности населения различного возраста: Аналитические материалы/ под общ. ред. проф. В.И. Столярова; ФГБУ ФНЦ ВНИИФК. – М., 2023. – 39 с.
5. Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74866492/ (дата обращения: 27.07.2024).
6. В России вырос спрос на фитнес-услуги // Российская газета, 2024. URL: https://rg.ru/2024/07/27/v-rossii-vyros-spros-na-fitnes-uslugi.html (дата обращения: 28.07.2024).
7. Исследование: в 2023 году в фитнес-клубы чаще ходили люди в возрасте 30–39 лет// ТАСС, 2023. URL: https://tass.ru/obschestvo/19596519 (дата обращения: 30.07.2024).
8. «Может быть разным»: как в России развивают адаптивный и инклюзивный спорт // Известия, 2022. URL: https://iz.ru/1316896/evgeniia-priemskaia/mozhet-byt-raznym-kak-v-rossii-razvivaiut-adaptivnyi-i-inkliuzivnyi-sport (дата обращения: 31.07.2024).
9. Спортобъекты «Норникеля» защищены надежно, как и производственные мощности// Новости «Северного Города», 2023. URL: https://news.sgnorilsk.ru/2023/09/21/sportobekty-nornikelya-zashhishheny-nadezhno-kak-i-proizvodstvennye-moshhnosti/ (дата обращения: 31.07.2024).
10. Есть ли допинг в киберспорте? Главная проблема традиционного спорта в новой индустрии// ТАСС, 2021. URL: https://tass.ru/sport/12921737 (дата обращения: 01.08.2024)

BIBLIOGRAPHICLIST

1. The official text of the Constitution of the Russian Federation, including the new subjects of the Russian Federation – Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Zaporizhzhya Oblast and Kherson Oblast, is published on the Official Internet Portal of Legal Information http://pravo.gov.ru, 06.10.2022 (circulation date: 25.07.2024).
2. Federal law from 04.12.2007 N 329-FZ (version from 24.07.2024) 'On physical culture and sport in the Russian Federation'. [Electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (date of circulation: 25.07.2024).
3. Resolution of the Government of the Russian Federation of 30.09.2021 N 1661 'On Approval of the State Programme of the Russian Federation "Development of Physical Culture and Sports"

and on the invalidation of some acts and certain provisions of some acts of the Government of the Russian Federation' (as amended and supplemented) [Electronic resource]. URL: https://base.garant.ru/402891691/ (date of circulation: 26.07.2024).
4. Factors – determinants and barriers of physical culture and sports activity of the population of different age: Analytical materials / edited by Prof. V.I. Stolyarov; FGBU FSC VNIIFK. – M., 2023. – 39 c.
5. Order of the Government of the Russian Federation from 24 November 2020 № 3081-r On approval of the Strategy for the development of physical culture and sport in the Russian Federation for the period up to 2030 [Electronic resource]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74866492/ (date of reference: 27.07.2024).
6. Demand for fitness services has grown in Russia // Rossiyskaya Gazeta, 2024. URL: https://rg.ru/2024/07/27/v-rossii-vyros-spros-na-fitnes-uslugi.html (date of address: 28.07.2024).
7. Research: in 2023 people aged 30-39 years old went to fitness clubs more often// TASS, 2023. URL: https://tass.ru/obschestvo/19596519 (date of reference: 30.07.2024).
8. 'Can be different": how adaptive and inclusive sports are developed in Russia// Izvestia, 2022. URL: https://iz.ru/1316896/evgeniia-priemskaia/mozhet-byt-raznym-kak-v-rossii-razvivaiut-adaptivnyi-i-inkliuzivnyi-sport (date of address: 31.07.2024).
9. Nornickel's sports facilities are protected reliably, as well as production facilities// Severny Gorod News, 2023. URL: https://news.sgnorilsk.ru/2023/09/21/sportobekty-nornikelya-zashhishheny-nadezhno-kak-i-proizvodstvennye-moshhnosti/ (date of access: 31.07.2024).
10. Is there doping in cyber sports? The main problem of traditional sport in a new industry// TASS, 2021. URL: https://tass.ru/sport/12921737 (date of access: 01.08.2024)

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 314.1

Бежанов М.К.[1]
Бозян А.П.[2]

ВЛИЯНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ НА РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ

Аннотация. В статье авторами дается характеристика современной демографической ситуации в Российской Федерации. По итогам анализа были сформулированы демографические проблемы, оказывающие негативное влияние на развитие территории российских регионов. Было также установлено, что выявленные проблемные направления присутствуют на территории многих субъектов страны, в связи с чем необходимы принципиально новые и эффективные пути их решения.

Ключевые слова: демография, демографическая ситуация, проблемы демографии, развитие территории, рождаемость, смертность.

Bezhanov M.
Bozyan A.

INFLUENCE OF DEMOGRAPHIC PROBLEMS ON THE DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Abstract. In the article, the authors provide a description of the current demographic situation in the Russian Federation. Based on the results of the analysis demographic problems were formulated that have a negative impact on the development of the territory of Russian regions. It was also found that the identified problem areas are present on the territory of many regions of the country, and therefore, fundamentally new and effective ways to solve them are needed.

Keywords: demography, demographic situation, demographic problems, territorial development, birth rate, death rate.

В современном мире множество стран в процессе своей эволюции неизбежно сталкиваются с проблемами, препятствующими или ограничивающими их развитие. В теории страны делят на: развитые, развивающиеся и отсталые [1]. По сути, чем страна более развита, тем меньше проблем у нее должно быть, но как показывает практика, это не совсем так. В большинстве случаев данная классификация определяет социально-экономическое развитие страны в целом, а ведь существуют и другие немало важные проблемы, которые необходимо учитывать посредством комплексного подхода, чтобы подготовить и реализовать эффективные решения для их устранения и обеспечить процветание государства.

[1] *Бежанов Магомет Кафеевич,* кандидат экономических наук, доцент, Директор института открытого образования Северо-Кавказской государственной академии, г. Черкесск, Российская Федерация, e-mail: bezhanmk@gmail.com

Magomet Bezhanov, candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Director of the Institute of Open Education, North Caucasus State Academy, Cherkessk, Russian Federation, e-mail: bezhanmk@gmail.com

[1] *Бозян Амаяк Паркевович*, магистрант, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: vip.bozyan@mail.ru

Amayak Bozyan, graduate student, North Caucasus Institute-branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: vip.bozyan@mail.ru

Стоит также отметить, что каждая проблема имеет одну или сразу несколько причин своего появления и зачастую носит исключительно регрессивный характер. Поэтому каждая страна на пути своего развития должна создать собственный алгоритм по выявлению и устранению проблем, имеющих долгосрочные и крупномасштабные последствия. Среди таких основных проблем, негативно влияющих на развитие территории, особое место занимают демографические.

На протяжении последнего десятилетия многие авторы не раз затрагивали вопрос, касающийся создания перечня рекомендаций, направленного на выявление и устранение демографических проблем в управлении развитием территории и России в целом. В связи с этим, проводя подробный анализ доступных научно-исследовательских работ по изучаемой нами тематике, было установлено, что в своих работах практически все авторы анализировали российскую действительность в целом, отмечали негативные тенденции, выделяли причины появления сложившихся проблем и предлагали рекомендации по их устранению. Также в работах не раз был отмечен тот факт, что именно демографические проблемы требуют незамедлительного решения, потому как их невозможно решить в краткосрочной перспективе. А в недалеком будущем это может привести к усилению асимметрии возрастной структуры населения, что в свою очередь может негативно повлиять на целостность и безопасность Российской Федерации. Подобные тезисы находят свое подтверждение в научных трудах на тему: «Оценка и направления стабилизации в современной России» [2] и «Демографическая проблема в России» [3].

В настоящее время, особое место в управлении развитием территории занимают не только экономические, социальные, политические и культурные, но и демографические процессы [4]. В первую очередь состояние и потенциал развития территории определяют посредством изучения социально-экономического положения, которое в свою очередь тесно взаимосвязано с демографической ситуацией. Следовательно, с целью осуществления качественной оценки всех доступных перспектив и возможностей развития территорий необходимо осуществить комплексный анализ современной демографической ситуации. Рассмотрим демографическую ситуацию Российской Федерации и ее регионов более подробно.

В составе Российской Федерации находятся 89 субъектов, среди которых: края, области, города федерального значения, республики, автономные округа и одна автономная область. Страна велика, и каждая территория по-своему уникальна и имеет свои особенности, но, даже несмотря на это, почти в каждом субъекте наблюдаются одинаковые демографические проблемы, имеющие системный характер. В результате складывается некая закономерность, которая состоит в том, что развитие региона не всегда может оказать влияние на решение сложившихся проблем.

Анализируя более подробно Россию, а именно такие демографические показатели как: общая численность населения, рождаемость и смертность, миграционные процессы и другие, можно заметить, что на протяжении последних 10 лет складываются негативные тенденции по каждому приведенному показателю [5], что оказывает регрессивное влияние на развитие территории.

На основе вышеприведенных тезисов можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации довольно неоднозначная демографическая ситуация. В связи с чем наблюдается множество комплексных проблем, которые требуют особого внимания. Среди таковых следующие:

1) Низкий коэффициент рождаемости: является основным показателем, определяющим уровень социального благополучия и дальнейшего процветания территорий. За последнее десятилетие в России сложилась негативная тенденция, поскольку ежегодно коэффициент рождаемости снижается: в 2012 году он составил 13,3 промилле (далее – ‰), в 2017–11,5‰, а в 2021–9,6‰ [5]. Причины, из-за которых коэффициент рождаемости снижается: высокий

уровень младенческой смертности; проблемы в институте семьи и брака, в виде отсутствия желания создавать семьи у молодежи и заводить детей; низкий уровень заработной платы во многих регионах страны.

2) Высокий коэффициент смертности: в 2019–2021 годах смертность населения достигла своего пика: в 2019–12,3‰, в 2020–14,6‰ и в 2021–16,7‰ [6]. Это связано с распространением коронавирусной инфекцией, которая ухудшила и так негативную тенденцию. Также COVID-19 оставил тяжелые последствия: стали развиваться сердечно-сосудистые заболевания, онкологические заболевания, общий уровень здоровья населения России существенно снизился.

Данные проблемы оказывают прямое влияние на развитие территории, ведь важнейшим фактором социально-экономического развития являются коэффициенты рождаемости и смертности.

3) Миграционные вопросы: данная проблема носит неоднозначный характер, ведь ее решение может привести к самым разным последствиям. В первую очередь стоит обратить внимание на внутреннюю миграцию, так как большая часть сельского населения перебирается в центральные города на постоянное место жительства. Конечно же, это обусловлено тем, что центральные города и регионы стабильно прогрессируют, а малые города и населенные пункты не развиваются, что отталкивает местных жителей, а особенно – молодежь.

4) Возрастная структура населения: в последние годы, доля молодого населения в стране снижается, а доля взрослого – увеличивается. Вследствие этого происходит дисбаланс, что в будущем может отразиться как на экономической составляющей страны, так и в целом затронуть безопасность государства.

Процент трудоспособного населения (с 18 лет до 59–64 лет) с каждым годом снижается и на 2023 год составил 55% [7], что свидетельствует о наличии проблемы старения населения. Данную проблему возможно устранить лишь посредством увеличения уровня рождаемости в стране, а для этого необходимо разработать и реализовать стратегию, направленную на повышение коэффициента рождаемости. Еще один шаг – поднятие суммарного коэффициента рождаемости, который на 2023 год составил 1,41‰ [8], а должен равняться 2,1‰ для стабилизации демографической ситуации в стране.

5) Уровень образования и занятость населения: это единственная проблема, которая в большей степени носит лишь локальный характер, потому как во многих регионах России высокий уровень доступности получения качественного образования.

Занятость населения в 2023 году составила 74,2 миллиона человек и ежегодно увеличивается, а уровень безработицы в том же году составил 3,2%, что свидетельствует о положительной динамике [9]. Но есть регионы, в которых наблюдается дефицит кадров, и это, прежде всего, связано с климатическими условиями регионов: суровый климат, неблагоприятная экологическая обстановка, географическое положение и отсутствие промышленных предприятий. Но как уже было отмечено, данная проблема носит локальный характер. В России, в основном, подобная проблема встречается в таких федеральных округах как: Дальневосточный и Сибирский. Но все же, даже такая проблема требует своевременного решения, ведь при нехватке специалистов, проводится подбор, направленный на устранение дефицита персонала и должности, которые требуют высокой квалификации, занимают недостаточно компетентные кадры. В связи с чем необходимо пересмотреть кадровую политику в подобных регионах, а для этого следует разработать и использовать новые методы реализации кадровой политики.

В результате все вышеуказанные проблемы тесно взаимосвязаны между собой. Однако наиболее важная и серьезная проблема в данном списке – низкий уровень рождаемости, который наблюдается на территории многих регионов России. В связи с этим, для увеличения данного коэффициента и эффективного решения других выявленных проблем, необ-

ходимо использовать принципиально новый подход к решению сложившейся ситуации, что позволит также оказать положительное влияние на развитие регионов страны.

Для достижения наилучших результатов в изучаемой нами ситуации, обратимся к опыту Китайской Народной Республики. На протяжении нескольких десятилетий Китай придерживался политики «Одна семья – один ребенок» [10]. Со временем подобная политика привела к появлению демографического кризиса, который негативно сказался на развитии территории. Вместе с тем это также сказалось и на ключевых демографических показателях: рождаемость, смертность, миграция и другие. Заявленная политика не принесла должного результата, вследствие чего, власти Китая решили отказаться от нее.

В связи с этим, на протяжении последующих нескольких лет Правительство страны осуществляло разработку более новых и эффективных мотивационных программ, направленных на повышение рождаемости в стране. И как показала практика, новый подход к решению подобной проблемы принес весьма эффективный результат. Среди наиболее эффективных мер направленных на решения демографических проблем в управлении развитием территории, необходимо отметить [10]:

– Во-первых, Правительство ввело субсидии, выплачиваемые организациями и местными органами власти. Подобные меры приняты в связи с тем, что на территории Китая сосредоточено большое количество провинций (регионов), в каждой из которых установлен свой прожиточный минимум. Вследствие чего, органы местного самоуправления и организации, выплачивают необходимую сумму субсидий для комфортного проживания в провинции.

– Во-вторых, власти внедрили программу по увеличению количества молодых семей. Данная программа действует в каждом регионе страны и имеет определенные условия. Суть программы состоит в том, что власти китайских округов выплачивают фиксированную сумму всем молодым парам, которые вступили в брак.

– В-третьих, Министерство здравоохранения Китая внесло новые изменения в правила медицинского страхования новорожденных. Данные нововведения позволили расширить базовую медицинскую страховку, добавив в нее множество новых и дорогостоящих услуг, среди которых: лечение бесплодия, экстракорпоральное оплодотворение, трансплантация эмбрионов и другие. Вместе с тем, данная программа внесла изменения в процесс регистрации новорожденных: теперь, ребенка может зарегистрировать не только супружеская пара. Как отмечают власти Китая, подобная мера оказала положительное влияние на улучшение демографической ситуации в регионах.

В результате вышеприведённые меры, направленные на улучшение демографической ситуации Китая, доказали свою эффективность на практике. Учитывая тот факт, что у РФ и КНР есть схожие элементы демографической политики, обмен опытом наиболее успешных практик может привести к созданию более эффективных методов, направленных на улучшение демографической ситуации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. «Экономическая классификация стран мира» // Автономная некоммерческая организация «Центр стратегических оценок и прогнозов» – URL: https://csef.ru/ru/ekonomika-i-finansy/direction-topics/ekonomicheskaya-klassifikacziya-stran-mira-4296 (дата обращения: 26.06.2024).
2. Сафонова С.Г., Шейхова М.С., Бреусова Е.А. Оценка и направления стабилизации демографической ситуации в современной России // Московский экономический журнал. 2023. № 10. URL: https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskijzhurnal-10-2023-16/ (дата обращения: 26.06.2024).

3. Медведкова А.И. Демографическая проблема в России // Научные высказывания. 2023. № 9 (33). С. 87–89. URL: https://nvjournal.ru/article/Demograficheskaja_problema_v_Rossii (дата обращения: 27.06.2024).
4. Неудахина Ю.Г. Роль демографических процессов в социально-экономическом развитии региона // Экономика и социум. 2016. № 12–2 (31). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-demograficheskih-protsessov-v-sotsialno-ekonomicheskom-razvitii-regiona (дата обращения: 29.06.2024).
5. «Население России на 2022 год: численность и динамика» // Интернет-ресурс «MBFinance» – URL: https://mbfinance.ru/investitsii/prognozy-i-analitika/naselenie-rossii/ (дата обращения: 30.06.2024).
6. «Росстат опубликовал данные по смертности населения России за последние годы» // Информационный портал «Маяк» – URL: https://mayaksbor.ru/news/society/rosstat_opublikoval_dannye_po_smertnosti_naseleniya_rossii_za_poslednie_gody/ (дата обращения: 30.06.2024).
7. «Население России» // Интернет-ресурс «BDEX» – URL: https://bdex.ru/naselenie/russia/ (дата обращения: 01.07.2024).
8. «Росстат раскрыл среднее число детей на одну женщину в России» // Мультимедийный холдинг «РБК» – URL: https://www.rbc.ru/economics/26/03/2024/66014d649a79476bc9717e3e (дата обращения: 03.07.2024).
9. «Уровень безработицы в России по итогам 2023 года стал рекордно низким» // Мультимедийный холдинг «РБК» – URL: https://www.rbc.ru/economics/08/02/2024/65c3e1bb9a7947dd59d62ed4 (дата обращения: 03.07.2024).
10. «Мотивационные программы, направленные на повышение рождаемости в Китае» // Интернет-ресурс «ChinaВэд» – URL: https://chinaved.com/kak-kitay-stimuliruet-povyshenie-rozhdaemosti (дата обращения: 05.07.2024).

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. «Economic classification of countries of the world» // Autonomous non-profit organization “Center for Strategic Assessments and Forecasts” – URL: https://csef.ru/ru/ekonomika-i-finansy/direction-topics/ekonomicheskaya-klassifikacziya-stran-mira-4296 (date of access: 26.06.2024).
2. Safonova S.G., Sheikhova M.S., Breusova E.A. Assessment and directions for stabilizing the demographic situation in modern Russia // Moscow Economic Journal. 2023. No. 10. URL: https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskijzhurnal-10-2023-16/ (date of access: 26.06.2024).
3. Medvedkova A.I. Demographic problem in Russia // Scientific statements. 2023. No. 9 (33). P. 87–89. URL: https://nvjournal.ru/article/Demograficheskaja_problema_v_Rossii (date of access: 06/27/2024).
4. Neudakhina Yu.G. The role of demographic processes in the socio-economic development of the region // Economy and Society. 2016. No. 12–2 (31). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-demograficheskih-protsessov-v-sotsialno-ekonomicheskom-razvitii-regiona (date of access: 29.06.2024).
5. «Population of Russia for 2022: numbers and dynamics» // Internet resource «MBFinance» – URL: https://mbfinance.ru/investitsii/prognozy-i-analitika/naselenie-rossii/ (date of access: 06.30.2024).
6 «Rosstat has published data on the mortality rate of the Russian population in recent years» // Information portal «Mayak» – URL: https://mayaksbor.ru/news/society/rosstat_opublikoval_dannye_po_smertnosti_naseleniya_rossii_za_poslednie_gody/ (date of access: 06.30.2024).
7. «Population of Russia» // Internet resource “BDEX” – URL: https://bdex.ru/naselenie/russia/ (date of access: 07.01.2024).
8. «Rosstat revealed the average number of children per woman in Russia» // RBC Multimedia

Holding – URL: https://www.rbc.ru/economics/26/03/2024/66014d649a79476bc9717e3e (date of access: 07/03/2024).
9. «The unemployment rate in Russia at the end of 2023 has become a record low» // RBC Multimedia Holding – URL: https://www.rbc.ru/economics/08/02/2024/65c3e1bb9a7947dd59d62ed4 (date of access: 07.03.2024).
10. «Motivational programs aimed at increasing the birth rate in China» // Internet resource «ChinaVed» – URL: https://chinaved.com/kak-kitay-stimuliruet-povyshenie-rozhdaemosti (date of access: 07.05.2024).

УДК 101.3

Бураканова Г.М.[1]
Алиева С.В.[2]

КИНЕМАТОГРАФ КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ ПРОСТРАНСТВО СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

Аннотация. В статье рассматривается проблема формирования социокультурного пространства Казахстана средствами кинематографа. Выбор данного вектора исследования обусловлен особенностью современного этапа развития социума, когда возрастает количество вариантов социокультурного влияния на человека. Авторами отмечается, что в современном кинематографе Казахстана наметилась тенденция к формированию социально ориентированной личности. Проанализированы наиболее рейтинговые фильмы, затрагивающие важные проблемы современного социума и одновременно демонстрирующие культурные предпочтения граждан. Несмотря на их разную жанровую принадлежность, они провозглашают приоритет национальных интересов и направлены на формирование высших общечеловеческих ценностей.

Ключевые слова: кинематограф, фактор влияния, социокультурное пространство, современный Казахстан.

Burakanova G.
Aliyeva S.

CINEMATOGRAPHY AS A FACTOR OF INFLUENCE ON THE SOCIO-CULTURAL SPACE OF MODERN KAZAKHSTAN

Abstract. The article considers the problem of formation of the socio-cultural space of Kazakhstan by means of cinematography. The choice of this vector of research is due to the peculiarity of the modern stage of development of society, when the number of options for socio-cultural influence on a person increases. The authors note that in modern cinematography of Kazakhstan there is a tendency towards the formation of a socially oriented personality. The most rated films are analyzed, touching upon important problems of modern society and at the same time demonstrating the cultural preferences of citizens. Despite their different genre affiliation, they proclaim the priority of national interests and are aimed at the formation of the highest universal values.

Keywords: cinematography, factor of influence, socio-cultural space, modern Kazakhstan.

В условиях происходящих политических, социальных и экономических трансформаций актуализируется проблема изучения феномена кинематографии как фактора влияния на социокультурное пространство Казахстана. Это обусловлено рядом причин.

Во-первых, кинематограф традиционно рассматривался как индикатор идеологических и культурных изменений, что порождало появление в обществе противоречий и изменение ценностных установок у населения.

Во-вторых, его воздействие на нравствен-

[1] *Бураканова Галия Масыгутовна,* доктор социологических наук, профессор Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева, г. Астана. e-mail: galiyab@mail.ru
Galiya Burakanova, Doctor of Sociological Sciences, Professor of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana. e-mail: galiyab@mail.ru
[2] *Алиева Светлана Викторовна*, доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента и предпринимательского права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: svet_al55@mail.ru
Svetlana Alieva, Doctor of Social Science, Professor, Head of the Department of Management and Business Law, North Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: svet_al55@mail.ru

ные и моральные качества граждан является безграничным, поскольку кинематограф наиболее доступный вид искусства для широкой массы людей, обладающий особым аудиовизуальным свойством.

В-третьих, кино имеет большое влияние на развитие мировоззренческих позиций личности и, соответственно, на систему социокультурной реальности.

В нашем понимании социокультурное пространство представляет собой среду, которую формируют люди, обладающие определенными ментальными особенностями, потребительской культурой и социальными характеристиками. Согласно М.М. Самчуку, общее социокультурное пространство можно понимать как систему, отличительными признаками которой являются: универсальность, высокая упорядоченность, иерархичность, организационно-информационная взаимосвязанность параллельно на нескольких содержательно-смысловых и семиотических уровнях одновременно [1].

Попутно заметим, что вектор развития киноискусства не раз менялся под влиянием различных факторов. Амплитуда колебания проявлялась в различии принятия ценностей: то безоговорочное подчинение новым веянием, сложившимся в 90-х годах прошлого века, то полным его отчуждением и осуждением.

В последнее время произошло новое понимание сферы киноиндустрии, переосмысление его ценностей и создание новой социокультурной концепции его развития. Примечательно, что в современном кинематографе наметилась тенденция к формированию социально ориентированной личности. Это происходит благодаря выполнению кинематографом различных функций. Как отмечает теоретик в области социологии коммуникаций Г. Лассуэлл, кино выполняет одну из самых значимых функций – «передачу социального опыта от одного поколения другому» [2, с. 125].

Эту мысль поддерживает Я. Д. Михайлова, которая отмечает, что кинематограф оказывает значительное влияние на сознание зрителя, благодаря применению особых инструментов передачи эмоциональных смыслов и, воздействия на его психику. С одной стороны художественные приемы, используемые в кино, формирует публику, действуя как механизм «внушения и заражения», а с другой – они служат способом передачи существующей реальности [3].

Итак, кинематограф служит обществу, передавая для его блага различные знания, эмоциональные смыслы, способы освоения социальной реальности и формируя мировоззренческие установки. Если попытаться обобщить существующие точки зрения различных авторов на роль кинематографа в жизни общества, которую ему приписывают различные исследователи, то можно отметить, что все они сходятся во мнении, что кино выполняет все универсальные функции, присущие социальным институтам. Так, по меткому мнению М.И. Жабского, кинематограф представляет собой «зеркало и молот преобразования общественной действительности», который одновременно отражает и изменяет общество [4]. Автор подробно останавливается на рассмотрении таких функций кино, как эстетическая и социализирующая, функции закрепления и развития системы общественных отношений, а также выделяет коммерческую функцию [5]. В.А. Монастырский подчеркивает, что благодаря эвристической функции, которую выполняет новаторское, поисковое кино, развиваются творческие способности личности [6]. Помимо этого, автор обосновывает роль коммуникативной, познавательной, эстетической, воспитательной и развлекательной функции в формировании личности [6].

В дополнении к этим функциям Л.Н. Столович выделяет оценочную, прогностическую, суггестивную, катарсическую, компенсационную, гедонистическую, развлекательную, социально-организаторскую, социализирующую, воспитательную и просветительную функции [7]. В определенных ситуациях людям свойственно искать в кино то, чего недостает в реальной жизни. Поэтому как подчеркивает Л.Н. Столович, кинематограф выполняет компенсаторную функцию, создавая иллюзию удовлетворенности определенной потребности человека, обретения надежды на возможность получения желаемого блага.

Кино обладает большими возможностями в плане массовости и масштаба распространения за счет цифровизации, а потому является мощным инструментом влияния на общество. Однако, несмотря на большое разнообразие выполняемых функций, роль кино в формировании личности неоднозначна. Оно может оказывать как положительное влияние, так и отрицательное воздействие.

Рассмотрим, как воздействует киноиндустрия на формирование современного социума на примере страны бывшего СССР. Это особенно важно, поскольку сегодня человеку предлагается такое разнообразие вариантов выбора, что любое социокультурное влияние должно быть подвергнуто глубокому анализу. В этом плане кинематограф не является исключением. Вместе с тем, сегодня, несмотря на большое разнообразие работ, посвященных киноиндустрии, все еще недостаточно проработаны концептуальные основания изучения современного кинопродукта, позволяющие осмыслить его основополагающие характеристики, влияющие на социокультурное пространство стран и отдельных регионов.

После распада СССР в мире объективно сложились две группы государств. Критерием различия стало не отношение «капитализм-социализм», а уровень цивилизационного, технологического развития, т. е. способность производить технику и технологии на основе современных знаний. К первой группе относятся развитые государства, которые сумели за последние годы перейти к постиндустриальному производству и функционированию социальных отношений. В этих странах общество характеризуется высоким уровнем развития промышленности и информационных технологий, а также высоким уровнем производства и потребления товаров и услуг. К этой группе отнесем развитые страны Западной Европы, США, Японию и Канаду.

В развитых странах киноиндустрия превратилась в один из стратегических ресурсов, эффективное его использование является основой процветания государства. Интенсивное развитие новых цифровых технологий и искусственного интеллекта ведет к принципиально новому качеству кинопродукции: уже не только стереоэффекты, но использование 3D формата становятся обыденностью. В кинопроизводстве информационные технологии позволили создание произведений с использованием искусственного интеллекта, технологически сложных спецэффектов, что обуславливает зрелищность и, соответственно, окупаемость кинофильмов. Лидером в этом процессе долгое время выступает американский кинематограф, который стал не только явлением культуры, но и медиатором идеологии, своеобразной «мягкой силой», которая навязывает через воздействие на сознание зрителей ценности, идеологемы, философию и моральные нормы. Сегодня американские и, в целом, западноевропейские картины доминируют в мировом кинопрокате. Для того чтобы пробиться на кинорынок, режиссеры вынуждены повторять режиссерские ходы, копировать сюжеты. Доминанта идей американского кино привела к появлению целого направления суррогатного кино: итало-вестерн, индийский истерн.

Например, индийское кино, которое всегда было ориентировано на семью, сфокусировано на национальной традиционной музыке, танцах, на любовных сюжетных линиях, борьбе добра и зла. Тем не менее, под американским влиянием и в индийских фильмах появились эротические сцены, что, как отмечает автор, «для некоторых консерваторов новая тенденция в Болливуде угрожает ценностям и культуре индийского народа».

Аналогичный подход используют кинематографисты Гонконга, повторяя сюжетные ходы американских боевиков, ставшие трюизмами: главного героя обидели, и он начинает мстить. Например, работы режиссера Джона Ву, который перенял особенности произведений Сэм Пекинпа. Также в современных фильмах появились новые, ранее не представленные, темы: жестокое обращение с женщинами, нарушение прав человека, проблемы бытового насилия, употребление наркотиков, негативный образ жизни молодежи.

Ко второй группе государств относятся те, которые вынуждены перестраивать свою политику, экономику и социальную сферу, культуру в русле глобальных изменений. К ним,

безусловно, относится и Республика Казахстан. Страна делает шаги к переходу в группу развитых стран, но это требует громадных затрат и усилий всего казахстанского общества. Необходимым условием выступает теоретическое осмысление и, что самое главное, прогнозирование и проектирование будущего происходящих процессов не только в экономике, но и в сфере кинематографа.

Кинематограф на постсоветском пространстве сегодня зачастую представляет собой своеобразную кальку западного мира. Республика Казахстан не является исключением. В качестве основной сюжетной линии выступают действия асоциального героя, который якобы в качестве протеста современной морали совершает безнравственные поступки, убийства, участвует в террористических операциях. Отсутствие жизненного опыта, знаний и должного воспитания педагогов делают молодежь уязвимой категорией перед экстремистским контентом, что способствует формированию уверенности в правильности такого поведения. Помимо этого, в последнее время появляются фильмы, открыто направленные на моральное растление молодежи. Безнравственные сцены и поступки героев эстетизируются их авторами, создают иллюзию оправдания нравственного падения личности и единственно правильного выбора.

Как известно, любая социальная сфера деятельности основана на имеющемся историческом багаже, на национальных традициях, менталитете народа и его интеллигенции. История национальной киноиндустрии Казахстана берет свое начало еще во времена СССР, когда сюжеты практически всех кинокартин были построены вокруг Советской власти, чтобы пропагандировать ее в массы и поднимать настрой граждан страны. Такое движение продолжалось вплоть до 1980-х годов, пока не ослабился идеологический контроль и цензура, что позволило развивать авторское кино, отражающее традиции и быт казахского народа [8].

В условиях глобализации ситуация кардинально поменялась, поскольку изменились предпочтения аудитории и, кроме этого, произошла трансформация самой отрасли, что прослеживается в свободном доступе к медиаконтенту, в международном сотрудничестве и, конечно же, в новых технологиях и методах кинопроизводства. По мнению М.И. Жабского, единственный выход из ситуации – это глобализация в лице американизации, поскольку работы Голливуда доминируют в мировом кинопрокате, представляя «глобальные» фильмы [5]. Американизация подразумевает собой копирование голливудских кинокартин, что замечает автор в деятельности «Мосфильма». В идеале глобализация киноиндустрии означает факт того, что фильмы могут производиться практически во всех странах, а лучшие – распространяться и потребляться в любом другом уголке мира, однако реализация этого процесса усложняется из-за лидирования США.

История казахского кинематографа проанализирована в таких монографиях как «Киноискусство Советского Казахстана», «Казахское киноискусство» К. Сиранова, «Искусство, рождённое дружбой» А. Федуллина, «Страницы истории казахского кино» Ю. Резникова, «Кинохроники о Казахстане» Г. Новоселова, «Культурное строительство в Казахстане» А. Кананина, «Тенденции развития киноискусства Казахстана» К. Алимбаевой, «Национальное строительство в Казахстане» Г. Абикеевой. В этих работах представлен анализ проблем становления современного художественного кино 70-х и 80-х гг. XX века в Казахстане [9].

Появление национальной киноиндустрии как кинематографа страны, которая самостоятельно может выбирать сюжеты фильма, продвигать свою культуру, связано с образованием РК в 1991 году. Так, на рисунке представлено динамическое развитие киноиндустрии страны, начиная с 1991 по 2023 года (всего было произведено 696 фильмов).

Как показано на рисунке, становление киноиндустрии началось с низкого показателя, равного 3 фильмам в год (1991), которое за 32 года смогло развиться до 79 фильмов (2023 год). 2018 год показывает резкий скачок в производстве (74 картины) по сравнению с 2017 годом (37 картин), где отрыв уже составляет 37 фильмов. В контексте трансформации культурно-исторической среды выделим три главных тенденции развития казахстанского кинематографа:



Рисунок 1. Динамика развития киноиндустрии Казахстана за период 1991–2023 гг. [10]

– идеологический тренд («Путь лидера», «Так сложились звезды», «Дорога к матери»);

– коммерческое кино (фильмы жанровые и рассчитанные на развлечение, от романтических комедий до зомби-триллеров);

– авторское кино (ставятся радикальные вопросы о ценностях и смыслах – картины Д. Омирбаева, Е. Турсунова, Э. Байгазина с фильмом «Уроки гармонии», А. Ержанова и С. Абишева).

Наиболее рейтинговые фильмы казахстанских режиссеров имеют ярко выраженную социальную направленность и выполняют следующие функции: развлекательную, эстетическую, функцию закрепления и развития системы общественных отношений, коммуникативную, познавательную, воспитательную, прогностическую, суггестивную, компенсационную, социально-организаторскую и просветительную функции. Рассмотрим сюжеты фильмов, вошедших в кинопрокат в последние 5 лет.

Фильм «Дос-Мукасан», вышедший на экраны в 2022, повествует об истории создания и становления советско-казахского вокально-инструментального ансамбля, основанного студентами Казахского политехнического института в 1967 году. Фильм погружает в атмосферу 70-х годов, показывая, как жили студенты КазССР и вместе с этим трудности, с которыми столкнулись музыканты (цензурные ограничения и пропаганда советского строя). «Дос-Мукасан» отражает стремление казахской молодежи к творчеству, самовыражению и сохранению национальной культуры. Главных героев нельзя отнести к шаблонным американским персонажам, поскольку их прототипами являются сами члены ансамбля, а также их жизненный путь и по большей части фильм фокусируется на дружбе Досыма Сулеева и Мурата Кусаинова.

Военный фильм «Время патриотов» приурочен к 30-летию Вооруженных Сил Казахстана и посвящен памяти тех военнослужащих и сотрудников правоохранительных и специальных органов, кто погиб при исполнении служебных обязанностей. Главные герои картины – это два брата с противоположными характерами (старший – доблестный офицер разведки, младший – талантливый летчик-истребитель), которые идут на примирение ради опасной миссии. Как рассказывает режиссер-постановщик, работа «Время патриотов» – это жанровое кино и считается непривычным для казахстанского кинематографа. Съемочная группа стремилась создать качественный фильм на уровне мировых блокбастеров, поэтому главной особенностью картины явля-

ется техническая составляющая: зрелищные экшн-сцены, созданные при помощи компьютерных технологий.

Для того чтобы придать колорита и сложности сюжету, «Время патриотов» объединил две актуальные проблемы современного времени, угрожающие безопасности страны – это вербовка молодых людей радикальными религиозными организациями и экологический теракт на Каспийском море (химическое оружие). К сожалению, данная идея выглядела сумбурно, поэтому фильм кажется неструктурированным, а вопросы – не раскрытыми.

Спортивная драма «Паралимпиец» привлекает внимание к проблемам инклюзивного сообщества, трудностям и стереотипами, встречающиеся у них на пути. В основу сюжета фильма легла история лыжника Александра Колядина, который в 2018 году в Пхёнчхане завоевал первую в истории Казахстана золотую медаль зимних Паралимпийских игр. По словам режиссера, спортивная драма была выпущена для того, чтобы каждый, кто увидел данную работу, вдохновился целеустремленностью, почувствовал прилив сил и положительных эмоций. Фильм «Паралимпиец» представляет собой дань уважения всем казахстанским параспортсменам, успешно выступающим на спортивных соревнованиях.

Фильм «ГОК» основан на реальных событиях и рассказывает о попытке захвата и продажи за рубеж богатого месторождения полезных ископаемых в Северо-Казахстанской области. Работа состоит из 4 короткометражек, объеденных в один полнометражных фильм, а история показана глазами разных участников конфликта – от учредителя предприятия до продажного начальника налоговой. Сценарист и продюсер Виктор Долгалев считает, что «ГОК» – единственная в Казахстане картина, точно передающая реальность работы бизнеса в стране, который функционирует без «крыши» и влиятельных покровителей».

Сюжет фильма «Финансист. Игра на вылет» разворачивается вокруг двух друзей детства, которые занимаются брокерской деятельностью. История начинается с того, что одарённый Руслан становится финансистом с подачи друга детства Таира. Он выводит на IPO алматинский железнодорожный завод, находящийся в кредитной кабале, вступая в схватку с влиятельными людьми, для которых человеческая жизнь стоит не дороже акций.

Кинокартина «Каникулы off-line», повествует о трех друзьях-студентах, которые решили открыть этно-лагерь для городских детей, где они могли бы получить знания о национальных традициях и жизни в ауле. Фильм успел стать хитом среди зрителей всех возрастов, не только из-за своего легкого сюжета и юмора, но и благодаря тому, что комедия поднимает острые вопросы, которые являются актуальными для современного казахстанского общества. А именно: незнание родного языка и культуры приводит к потере национальной идентичности всего народа.

Психологический триллер «Тор» рассказывает историю о молодом мужчине, который потерял память и вдруг обнаруживает себя за решеткой в исправительной колонии особого режима для пожизненно заключенных, хотя абсолютно уверен, что никогда не нарушал закон. Главный герой по крупицам собирает информацию о себе и пытается понять, что предшествовало его заключению. На протяжении фильма заключенный ведет диалоги с самим собой на философские темы и затрагивает тему религии. Так, фильм начинается со слов из Корана: «Ангел, который сидит справа от человека, записывает его добрые дела, а ангел, сидящий слева от него, записывает его грехи. Они без устали выполняют свою миссию и в любой миг готовы записать все, что совершил человек».

Мелодрама и одновременно комедия «Таптым-ау сені» посвящена одной из самых распространенных и даже уже банальных тем как «свадьба в казахском ауле». Как пишет кинокритик Галия Байжанова, фильм «призывает наших мужчин быть смелее и честнее с самими собой, и не пытаться изображать из себя того, кем не являешься, а научиться ценить тех, кто с тобой рядом. Центральная идея заключается в том, что сильные женщины появляются в том обществе, где мужчины слабы. Мысль хоть тоже из числа патриархальных, но в общем-то рациональная и с большим коммерческим потенциалом». Такое видение,

возможно, отличается от западных представлений о независимых женщинах и не универсально для современных тенденций в мире.

Перечисленные фильмы затрагивают важные проблемы современного социума. Несмотря на их разную жанровую принадлежность, они провозглашают необходимость присутствия в жизни человека высших общечеловеческих ценностей, которые находятся вне времени: любовь к Родине, ответственность за судьбу своей страны, сопричастность к общему делу, чувство долга и др. Как можно видеть, в большинстве проанализированных фильмов провозглашен приоритет национальных интересов. Обращаясь в первую очередь к чувствам, эмоциям зрителя, кинофильмы меняют его мировоззрение, отображают реальность окружающего пространства и в то же время создает новую картину мира. В завершении можно отметить, что кинематограф Казахстана имеет большие возможности, формируя социально ориентированную личность, способствуя расширению его сознания и создавая новый социокультурный ландшафт.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Самчук М.М. Социокультурное пространство: структура и основные элементы [Электронный ресурс] // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2012. Т. 3. № 10. URL: http://cyberleninka.ru/article/ n/cotsiokulturnoe-prostranstvo-struktura-i-osnovnye-elementy (дата обращения: 17.08.2024).
2. Мартыненко Т.С. Кино как предмет социологического анализа: особенности современного кинематографа// Вестник московского университета. – 2023. Т. 29. № 2. – С. 120–139.
3. Михайлова Я.Д. Социальные функции кинематографа / Я.Д. Михайлова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 16 (202). – С. 272–274. – URL: https://moluch.ru/archive/202/49664/ (дата обращения: 05.09.2024).
4. Жабский М.И. Вестернизация кинематографа: опыт и уроки истории // Социологические исследования. 1996. № 2. С. 25–35.
5. Жабский М.И. Кино в современном обществе: Функции – воздействие – востребованность / М. Жабский, К. Тарасов, Ю. Фохт-Бабушкин; М-во культуры Рос. Федерации. Науч.-исслед. ин-т киноискусства. – Москва: Белый берег, 2000. – 374 с.
6. Монастырский В.А. Киноискусство в социальной работе. – Тамбов: Изд-во Тамб. ун-та, 1999. – 147 с.
7. Столович Л.Н. Жизнь – творчество – человек: Функции художественной деятельности. – М.: Политиздат, 1985. – 415 с.
8. Абикеева Г. Национальное строительство в Казахстане и других странах Центральной Азии, и как этот процесс отражается в кинематографе. – Алматы: Гылым, 2006. – 308 с.
9. Кылышбаева Б.Н., Борецкий О.М. Методологические подходы в изучении социокультурной реальности в зеркале казахстанского кино// Вестник. Серия психологии 146 и социологии. № 2 (69). 2019. – С. 143–151.
10. Ипполитов С.С. Кинематограф Республики Казахстан: кино как национальная идея// Культурологический журнал. 2023. № 2(52). – С. 1–16. – Режим доступа: 05_2023_09_50_33_1684479033.pdf (cr-journal.ru)

BIBLIOGRAPHICAL LIST

1. Samchuk M. M. Sociocultural space: structure and main elements [Electronic resource] // Bulletin of the Volgograd State Technical University. 2012. Vol. 3. No. 10. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/cotsiokulturnoe-prostranstvo-struktura-i-osnovnye-elementy (date of access: 08/17/2024).
2. Martynenko T.S. Cinema as a subject of sociological analysis: features of modern cinematography // Bulletin of Moscow University. – 2023. Vol. 29. No. 2. – P. 120–139.
3. Mikhailova, Ya. D. Social functions of cinematography / Ya. D. Mikhailova. – Text: direct // Young

scientist. – 2018. – No. 16 (202). – P. 272–274. – URL: https://moluch.ru/archive/202/49664/ (date accessed: 09/05/2024).
4. Zhabskiy M.I. Westernization of cinema: experience and lessons of history // Sociological studies. 1996. No. 2. P. 25–35.
5. Zhabskiy M.I. Cinema in modern society: Functions – impact – demand / M. Zhabskiy, K. Tarasov, Yu. Fokht-Babushkin; Ministry of Culture of the Russian Federation. Research Institute of Cinematography. – Moscow: Bely Bereg, 2000. – 374 p.
6. Monastyrskiy V.A. Cinematography in social work. – Tambov: Tambov University Press, 1999. – 147 p.
7. Stolovich L.N. Life – creativity – man: Functions of artistic activity. – M: Politizdat, 1985. – 415 p.
8. Abikeeva G. National construction in Kazakhstan and other countries of Central Asia, and how this process is reflected in cinematography. – Almaty: Gylym, 2006. – 308 p.
9. Kylyshbaeva B.N., Boretsky O. M. Methodological approaches to the study of socio-cultural reality in the mirror of Kazakhstani cinema // Bulletin. Series of psychology 146 and sociology. No. 2 (69). 2019. – P. 143–151.
10. Ippolitov S.S. Cinema of the Republic of Kazakhstan: Cinema as a National Idea// Cultural Studies Journal. 2023. №2 (52). – P. 1–16. – Access mode: 05_2023_09_50_33_1684479033.pdf (cr-journal.ru)

УДК 336.767

Гнездова Ю.В.[1]
Китбалян Л.В.[2]

РОЛЬ ТИПОВЫХ МОДЕЛЬНЫХ СТРУКТУР В ФОРМИРОВАНИИ ПАССИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОРТФЕЛЕЙ

Аннотация. Представленная научная статья посвящена рассмотрению типовых модельных структур, используемых в процессе формирования пассивного инвестиционного портфеля. В работе проведен анализ современных подходов к формированию инвестиционного портфеля и выделены основные типы модельных структур. Для достижения данной цели были использованы методы исследования, такие как анализ существующих моделей и их применимость в реальных условиях. Результаты исследования позволили выявить преимущества и недостатки каждой модельной структуры, а также определить оптимальный подход к формированию пассивного инвестиционного портфеля. Полученные результаты могут быть использованы как практическими специалистами в области финансового менеджмента, так и частными инвесторами, занимающимися выбором инвестиционных инструментов.

Ключевые слова: ценные бумаги, частный инвестор, фондовый рынок, привлечение средств, инвестиционный портфель, диверсификация, инвестиционная стратегия, ребалансировка, структура портфеля, биржевой инвестиционный фонд.

Gnezdova Y.
Kitbalian L.

THE ROLE OF STANDARD MODEL STRUCTURES IN THE FORMATION OF PASSIVE INVESTMENT PORTFOLIOS

Abstract. The article is devoted to the consideration of typical model structures used in the process of passive investment portfolio formation. The work analyzes modern approaches to investment portfolio formation and identifies the main types of model structures. To achieve this goal, research methods were used, such as the analysis of existing models and their applicability in real conditions. The results of the research allowed us to identify the advantages and disadvantages of each model structure, as well as to determine the optimal approach to the formation of a passive investment portfolio. The obtained results can be used by both practical specialists in the field of financial management and private investors engaged in the choice of investment instruments.

Keywords: securities, private investor, stock market, raising funds, investment portfolio, diversification, investment strategy, rebalance, portfolio structure, exchange traded fund.

В современном финансовом мире активное управление инвестициями является одним из ключевых факторов успешности финансовых стратегий и достижения финансовых целей. Однако, помимо активного управления, значительное внимание уделяется и пассивным инвестиционным стратегиям. Пассивный инвестиционный портфель представляет собой

[1] *Гнездова Юлия Владимировна*, доктор экономических наук, профессор, ОГБОУ ВО «Смоленский государственный институт искусств», г. Смоленск, Российская Федерация, e-mail: iuliy_67@mail.ru
Yulia Gnezdova, Doctor of Economics, Professor, OGBOU VO «Smolensk State Institute of Arts», Smolensk, Russian Federation, e-mail: iuliy_67@mail.ru
[2] *Китбалян Леон Валерьевич*, магистрант, АНО ВО «Международная академия бизнеса и управления», г. Москва, Российская Федерация, e-mail: haus86@mail.ru
Leon Kitbalian, Master's student, ANOE VO «International Academy of Business and Management», Moscow, Russian Federation, e-mail: haus86@mail.ru.

набор активов, который строится на основе определенных модельных структур и требует минимального вмешательства со стороны инвестора. Цель данной статьи – исследование роли типовых модельных структур при формировании пассивного инвестиционного портфеля и выявление их влияния на эффективность инвестирования. Будут описаны различные подходы к построению подобных портфелей, проведена оценка их эффективности на основе исторических данных и анализа финансовых показателей, описаны преимущества и недостатки каждой из рассмотренных моделей, а также факторы, которые следует учитывать при выборе определенной структуры портфеля. Выполненный анализ и исследование типовых модельных структур в формировании пассивного инвестиционного портфеля должен помочь инвесторам принять более обоснованные решения и достичь своих инвестиционных целей в условиях рыночной неопределенности и волатильности.

Существует множество стандартных вариантов пассивных инвестиционных портфелей, в этой работе будут рассмотрены три основные модельные структуры: «Элементарный портфель», «Постоянный портфель», «Всепогодный портфель». Подобные портфели могут быть составлены инвесторами с помощью биржевых инвестиционных фондов «ETF» (Exchange Traded Fund).

Стратегия «Элементарного портфеля» (No Brainer Portfolio) была предложена Уильямом Бернштейном, который разработал данный портфель для инвесторов, желающих достичь долгосрочного роста с минимальными усилиями и стрессом. В составе портфеля представлены всего несколько классов активов, такие как акции и облигации. В совокупности доля акций достигает 75 % от всего портфеля, что делает данный вариант высокорисковым [6]. Структуру портфеля возможно воссоздать применяя четыре биржевых инвестиционных фонда (табл. 1).

Таблица 1. Пример состава «Элементарного портфеля»

Актив	Тикер	Название фонда	Доля, %
Акции глобального рынка	VEU	Vanguard FTSE All-World ex-US	25
Акции большой капитализации	VOO	Vanguard S&P 500	25
Акции малой капитализации	IJR	iShares Core S&P Small-Cap	25
Краткосрочные облигации	SHY	iShares 1-3 Year Treasury Bond	25

Источник: составлено автором по [1] и [2]

«Постоянный портфель» (Permanent Portfolio) был разработан Гарри Брауном, как простой, диверсифицированный портфель, который мог бы хорошо работать в любых экономических условиях. В состав портфеля помимо облигаций и акций добавляется золото, суммарно уделяя облигациям больший вес и сокращая общий риск, в сравнении с предыдущим типом инвестиционного портфеля. Аналогично предыдущему варианту структура портфеля основывается на четырех «ETF» (табл. 2).

Таблица 2. Пример состава «Постоянного портфеля»

Актив	Тикер	Название фонда	Доля, %
Долгосрочные облигации	TLT	iShares 20+ Year Treasury Bond	25
Краткосрочные облигации	BIL	SPDR Bloomberg 1-3 Month T-Bill	25
Акции широкого рынка	VTI	Vanguard Total Stock Market	25
Золото	GLD	SPDR Gold Shares	25

Источник: составлено автором по [1] и [3]

«Всепогодный портфель» (All Weather Portfolio) был создан глобальной компанией по управлению инвестициями «Bridgewater Associates», основателем которой является Рэй Далио. Идея портфеля строится на использовании в структуре разноплановых инструментов, позволяющих при одинаковых внешних условиях показывать различный результат. Обратная или слабая корреляция активов между собой компенсирует движение цен между ними, что позволяет достичь стабильности портфеля (табл. 3). Структура данного варианта инвестиционного портфеля с разными долями включенных в него инструментов, однако, это делает более равномерным распределение рисков между ними.

Таблица 3. Пример состава «Всепогодного портфеля»

Актив	Тикер	Название фонда	Доля, %
Долгосрочные облигации	TLT	iShares 20+ Year Treasury Bond	40
Акции широкого рынка	VTI	Vanguard Total Stock Market	30
Среднесрочные облигации	IEI	iShares 3-7 Year Treasury Bond ETF	15
Золото	GLD	SPDR Gold Shares	7,5
Сырьевые товары	DBC	Invesco DB Commodity Index Tracking	7,5

Источник: составлено автором по [1] и [4]

Для оценки эффективности описанных портфелей проанализируем их на исторических данных (табл. 4). На рисунке 1 демонстрируются результаты из таблицы 4 в графическом выражении. За основу примем капитал в 50 000 $, который будет инвестирован с начала 2010 года по конец 2022 года. Инфляцию и реинвестирование дивидендов учитывать не будем. Со временем структура портфелей будет стремиться к изменению, по причине того, что стоимость одних активов, входящих в них, будет увеличиваться, а других уменьшаться. Это нарушает изначальный баланс и не позволяет сохранять первоначальные риски. Для восстановления заданных соотношений будет применяться ребалансировка с периодичностью один раз в год, как наиболее эффективный вариант по среднегодовой доходности, коэффициенту Шарпа и комиссионных издержек.

Таблица 4. Сравнение типовых модельных структур инвестиционных портфелей с начала 2010 года по конец 2022 года

Портфель	Старт. капитал, $	Итог. капитал, $	Ср. год. доход, %	Луч. год, %	Худ. год, %	Макс. просадка, %	Коэф. Шарпа
Элементарный	50 000	88 886	4,91	21,97	–13,45	–20,33	0,58
Постоянный	50 000	74 777	3,41	16,18	–12,49	–16,47	0,62
Всепогодный	50 000	77 094	3,67	17,92	–18,34	–21,31	0,71

Источник: составлено автором по [5]

Самым прибыльным из рассматриваемых пассивных инвестиционных портфелей оказался «Элементарный»: за заданный период портфель вырос с 50 000 $ до 88 886 $. Стратегия «Элементарного портфеля» также показала себя лучше оппонентов по результатам лучшего года и среднегодовой доходности. Однако, данная типовая структура согласно коэффициенту Шарпа получилась самой рискованной для инвестирования, показав наименьшее отношение доходности к риску. Высокая волатильность на фоне остальных рассматриваемых портфелей связана с добавлением в его состав акций компаний с малой капитализацией, где подразумевается значительный потенциальный рост, но вместе с тем и соответствующие риски для всего портфеля.



Источник: составлено автором по [5]

Рисунок 1. Сравнение типовых модельных структур инвестиционных портфелей с начала 2010 года по конец 2022 года

На длинных временных отрезках обесценивание денежных средств может сильно сказываться на итоговом результате инвестирования. По этой причине требуется сравнить указанные портфели с учетом приоритета сохранения стоимости в условиях роста цен [7]. Корректируя итоговые данные с учётом инфляции, получается следующая картина: у «Элементарного портфеля» итоговый капитал сократился до 65 641 $, что в перерасчете на среднегодовую доходность за принятый период составило 2,29 %, у «Постоянного портфеля»: 55 221 $ и 0,83%, у «Всепогодного портфеля»: 56 933 $ и 1,09%. У последнего портфеля от обесценивания капитала защищают по 7,5% в золоте и секторе сырья. У «Постоянного портфеля» меры, направленные на снижение воздействия инфляционных факторов обеспечиваются 25% долей золота в его структуре и это выше параметров портфеля компании Рэя Далио, поэтому если выбор стоит между этими двумя типами, первый можно считать предпочтительнее в плане сохранности ценности активов. Также в состав облигаций рассматриваемых портфелей можно добавить долговые бумаги «TIPS» (Treasury Inflation Protected Securities) с защитой от инфляции и сроком погашения от 5 лет. Это не позволяет включить их в «Элементарный портфель», где в составе представлены только краткосрочные облигации, но справедливо для двух других портфелей.

Углубление финансового рынка во многом определяется степенью зрелости институтов финансового посредничества в конкретной стране. Финансовые системы, развивающиеся через создание мобильных институтов, инструментов и механизмов, позволяют обеспечивать оборот сбережений и эффективное использование общего фонда накоплений для целей инвестирования [9].

Внимание необходимо уделить и диверсификации для понимания разделения капитала внутри портфелей по разным классам активов. И менее всего диверсифицирован «Элементарный портфель», в котором содержатся всего два инструмента – это облигации и акции. В портфеле Permanent Portfolio уже есть три класса активов: акции, облигации и золото, а самым диверсифицированным является портфель All-Weather Portfolio, включающий предыдущий набор инструментов и товарный ETF. Однако если посмотреть на распределение инвестиций по различным секторам, то наиболее равномерно распределен портфель Уильяма Бернстайна.

Таким образом, выбор типичной модельной структуры является важным шагом в процессе создания пассивного инвестиционного портфеля. Такие структуры состоят из нескольких классов активов и могут быть построены с использованием одинакового количества ETF. Это позволяет обеспечить широкую диверсификацию и сбалансированность портфеля при различных условиях. Инвесторы должны учитывать свои цели и предпочтения, а так-

же анализировать рыночные условия и риски, связанные с выбранной моделью. Это поможет им достичь оптимального баланса между риском и доходностью и выполнить свои инвестиционные задачи в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Etfdb.com «ETF Database: The Original & Comprehensive Guide to ETFs» [Электронный ресурс]. – URL: https://etfdb.com/.
2. Lazyportfolioetf.com «Bill Bernstein No Brainer Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.lazyportfolioetf.com/allocation/bill-bernstein-no-brainer/.
3. Lazyportfolioetf.com «Harry Browne Permanent Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.lazyportfolioetf.com/allocation/harry-browne-permanent/.
4. Lazyportfolioetf.com «Ray Dalio All Weather Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.lazyportfolioetf.com/allocation/ray-dalio-all-weather/.
5. Portfoliovisualizer.com «Backtest Portfolio Asset Allocation» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.portfoliovisualizer.com/backtest-portfolio/.
6. Кочнева А.П. Стратегии управления инвестиционным портфелем / А.П. Кочнева В.А. Литовских // Образование и наука в современных реалиях: сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 31 июля 2020 года / ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»; Актюбинский региональный государственный университет им. К. Жубанова; Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества “Интерактив плюс”», 2020. – С. 133–135.
7. Логинова К.В. Методика формирования инвестиционного портфеля частного инвестора для получения пассивного дохода / К.В. Логинова, Т.А. Попова // Интеллектуальный потенциал Сибири: Сборник научных трудов конференции 30-й Региональной научной студенческой конференции. В 4-х частях, Новосибирск, 23–27 мая 2022 года / Под редакцией А.С. Казьминой. Том Часть 1. – Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2022. – С. 313–316.
8. Вихарев К.К. Современные виды анализа при мониторинге инвестиционного портфеля / К. К. Вихарев // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2023. – № 11–1(105). – С. 102–105. DOI 10.24412/2411–0450-2023-11-1-102–105.
9. Коновалова К.Ю. Развитие международной инфраструктуры фондовых бирж и средств международного инвестирования в условиях финансовой глобализации / К. Ю. Коновалова // Вестник экспертного совета. – 2016. – № 2(5). – С. 24–34.
10. Нестеренко В.С. Управление инвестиционным портфелем корпорации в зависимости от особенностей его структуры / В. С. Нестеренко // International scientific review of the problems and prospects of modern science and education: Collection of scientific articles XLIX International correspondence scientific and practical conference, Boston, USA, 24–25 сентября 2018 года. – Boston, USA: PROBLEMS OF SCIENCE, 2018. – С. 54–56.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Etfdb.com «ETF Database: The Original & Comprehensive Guide to ETFs» [Электронный ресурс]. – URL: https://etfdb.com/.
2. Lazyportfolioetf.com «Bill Bernstein No Brainer Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.lazyportfolioetf.com/allocation/bill-bernstein-no-brainer/.
3. Lazyportfolioetf.com «Harry Browne Permanent Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.lazyportfolioetf.com/allocation/harry-browne-permanent/.
4. Lazyportfolioetf.com «Ray Dalio All Weather Portfolio: ETF allocation and returns» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.lazyportfolioetf.com/allocation/ray-dalio-all-weather/.

5. Portfoliovisualizer.com «Backtest Portfolio Asset Allocation» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.portfoliovisualizer.com/backtest-portfolio/.
6. Kochneva A.P. Strategies for managing an investment portfolio / A. P. Kochneva, V.A. Litovskikh // Education and Science in modern realities: a collection of materials from the XIII Scientific and Practical International Conference, Cheboksary, July 31, 2020 / I.N. Ulyanov Chuvash State University; Aktobe Regional State University K. Zhubanov University; M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics. Cheboksary: Limited Liability Company "Center for Scientific Cooperation "Interactive Plus", 2020. – P. 133–135.
7. Loginova K.V. Methodology of forming an investment portfolio of a private investor for obtaining passive income / K.V. Loginova, T.A. Popova // The intellectual potential of Siberia: A collection of scientific papers of the 30th Regional Scientific Student Conference. In 4 parts, Novosibirsk, May 23–27, 2022 / Edited by A.S. Kazmina. Volume Part 1. – Novosibirsk: Novosibirsk State Technical University, 2022. – P. 313–316.
8. Vikharev K.K. Modern types of analysis in monitoring an investment portfolio / K.K. Vikharev // Economics and Business: theory and practice. – 2023. – № 11–1(105). – P. 102–105. DOI 10.24412/2411-0450-2023-11-1-102-105.
9. Konovalova K.Yu. Development of the international infrastructure of stock exchanges and international investment funds in the context of financial globalization / K. Yu. Konovalova // Bulletin of the Expert Council. – 2016. – № 2(5). – P. 24-34.
10. Nesterenko V.S. Management of the corporation's investment portfolio in industry abroad / V.S. Nesterenko // International scientific review of the problems and prospects of modern science. Science and Education: Collection of scientific articles of the XLIX International Correspondence Scientific and Practical Conference, Boston, USA, September 24-25, 2018. – Boston, USA: PROBLEMS OF SCIENCE, 2018. – P. 54–56.

УДК 338

Сиваев Е.А.[1]

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются современные тенденции развития мировой экономики и процессы, связанные с возникновением нового мирохозяйственного уклада. Отражены корневые причины проблем российской экономики на современном этапе развития. Исследуется значимость регионального развития стран на фоне глобальных трансформаций, а также современная концепция индустриализации. Особое внимание уделяется технологическому суверенитету как стратегическому приоритету в достижении национальных интересов.

Ключевые слова: научно-технологический суверенитет, шестой технологический уклад, расходы на исследования и разработки, технологическое лидерство, национальные интересы.

Sivaev E.

SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY OF RUSSIAN INDUSTRY IN THE CONTEXT OF THE NEW GLOBAL ECONOMIC ORDER

Abstract. The paper presents study considers the up-to-date trends of world economy development and the key processes according to new world order establishment. Discussed the root problems of Russian economics in the modern stage of development. The importance of regional development of countries against the backdrop of global transformations, as well as the modern concept of industrialization, is explored. Particular attention is paid to technological sovereignty as a strategic priority in achieving national interests.

Keywords: scientific and technological sovereignty, Six Wave of Innovation, cost of research and development, technological leadership, national priority.

На современном этапе развитие мировой экономики характеризуется переходом к шестому технологическому укладу и началом фазы опережающего роста, что также совпадает с формированием нового мирохозяйственного порядка как указывают академики Глазьев С.Ю. [1] и Бодрунов С.Д. [2]. Научная составляющая и производственная технология являются ключевыми факторами, определяющими технологический уклад, который представляет собой комплексный макроцикл производства от добычи первичных ресурсов до выпуска и распределения конечных продуктов.

Современная совокупность новых технологических производств, преимущественно расположенных в Азии, и их взаимодействие с другими производственными системами аналогичного уровня, формируют новые устойчивые технологические цепочки шестого уклада. В 2023 году азиатские страны, такие как Китай, Япония и Южная Корея, произвели более 50% всех мировых высокотехнологичных продуктов [3], стремительно растущая доля новатор-

[1] *Сиваев Евгений Александрович,* директор по экономике и финансам ООО «Холдинг Кабельный Альянс», Член Комиссии по развитию креативных индустрий в Совете по финансово-промышленной и инвестиционной политике Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, соискатель кафедры «Экономика промышленности» Уральского Государственного Экономического Университета, г. Екатеринбург, Российская Федерация, e_sivaev@mail.ru

Evgeniy Sivaev, CFO “Holding Cable Alliance”, Member of the Commission for the Development of Creative Industries in the Council for Financial, Industrial and Investment Policy of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation, applicant at the Economic of enterprise s Department, Ural State University of Economics, Yekaterinburg,

ских производств определяет технологическое лидерство Азии в новых реальностях развития мировой экономики. В то же время, цепочки производства предыдущего технологического уклада стремительно разрываются, что подтверждает и усиливает наблюдаемый Дж. Арриги [4] переход от Американского к Азиатскому циклу накопления капитала. Один из ярких примеров этого смещения ядра мирового экономического лидерства – перенос производств таких европейских автомобильных гигантов, как концерн Volkswagen, на территорию материкового Китая, несмотря на очевидные неблагоприятные последствия и накал социально-экономической ситуации в Европе, вызванные такими решениями правящих кругов.

Достаточно взглянуть на картину мирового лидерства в различных научных дисциплинах, представленную на Рисунке 1, для подтверждения изложенной выше позиции.

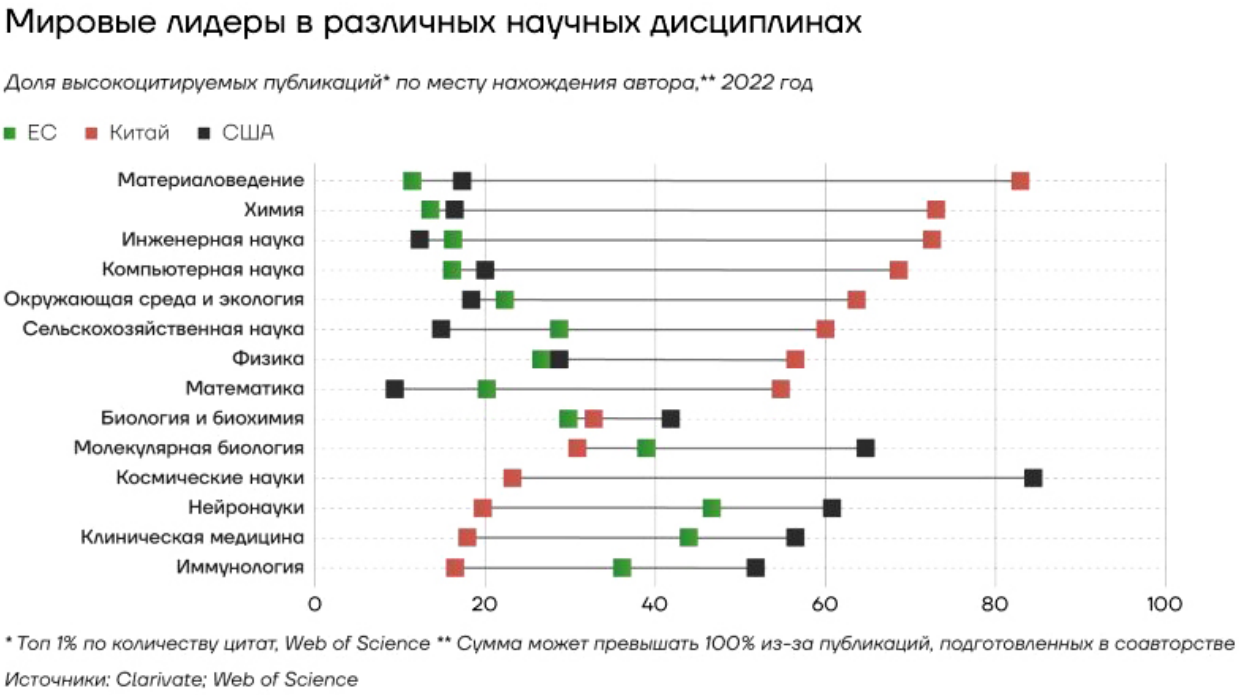


Рисунок 1. Мировые лидеры в различных научных дисциплинах [5]

Источник: Технологический отрыв Китая – альтернатива Западу в науке и патентах // https://worldmarketstudies.ru/article/tehnologiceskij-otryv-kitaa-alternativa-zapadu-v-nauke-i-patentah/ (дата обращения 08.11.2024)

Значительный экономический подъем стран с развивающимися рынками ослабляет абсолютное доминирование стран-гегемонов на глобальной арене и способствует установлению многополярного международного экономического порядка. При этом материальной экспансии нового ядра мирового хозяйства противостоят действия старой экономической элиты, стремящейся остановить развитие через разжигание локальных военных конфликтов и гибридных экономических войн, поддерживаемых международными санкциями против развивающихся экономик. Усиление авторитарного протекционизма стран Коллективного Запада во главе с США, создает отрицательную динамику развития, при которой стороны ослабляют конкурентоспособность друг друга за счет ущемления собственных интересов, приводя к антиглобалистским тенденциям и снижению уровня международного взаимодействия. По данным Всемирного банка, в 2022 году глобальная торговля из-за растущих санкционных мер и торговых барьеров начала снижаться по сравнению с уровнем 2021 года, и данное снижение продолжилось в 2023 году. [6]

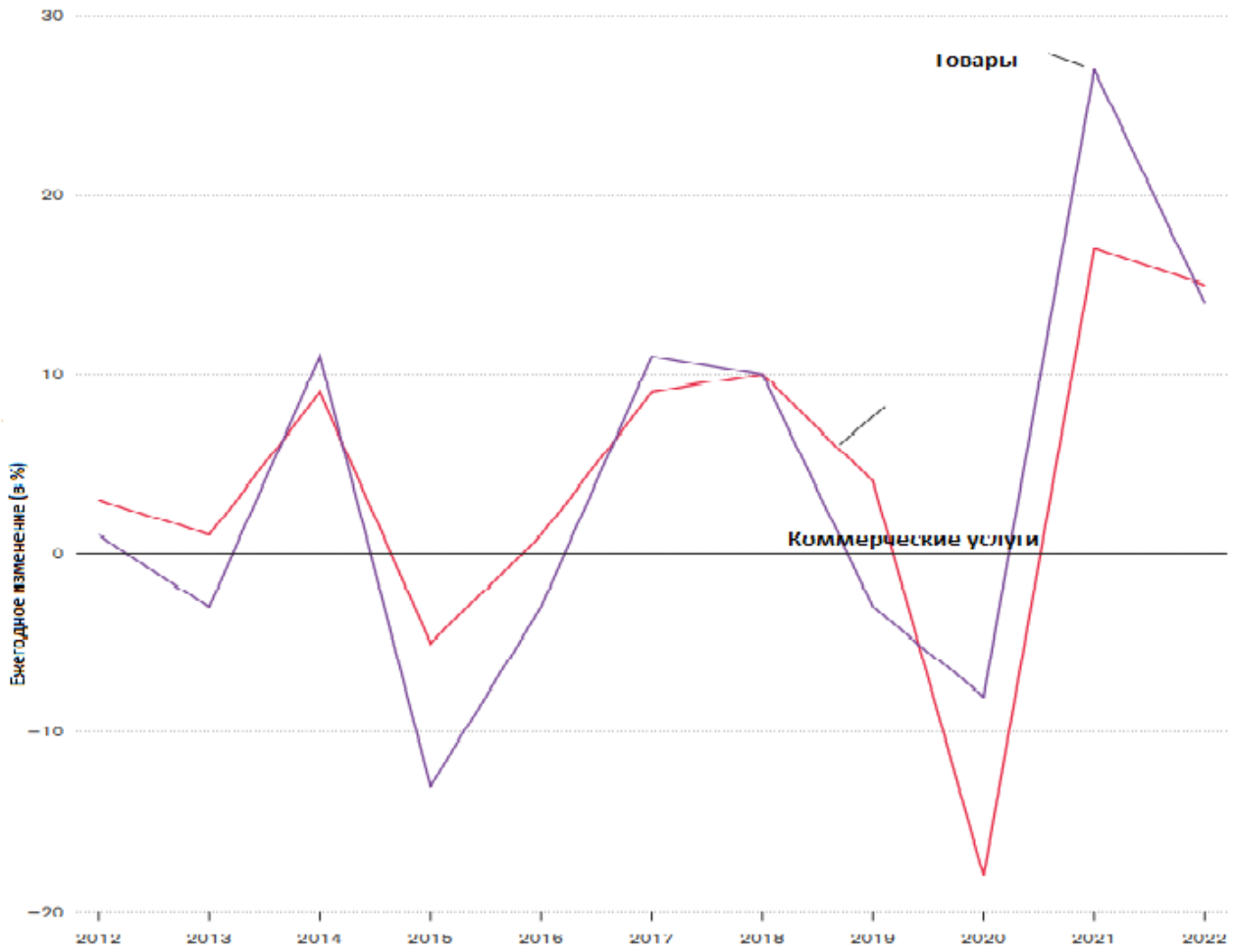


Рисунок 2. Мировая торговля товарами и услугами [7]

Источник: Обзор статистики мировой торговли за 2023 год // URL: https://roscongress.org/materials/obzor-statistiki-mirovoy-torgovli-za-2023-god/ (дата обращения 08.11.2024 г.)

Возрастающая нестабильность и продолжительные стрессы глобальных, международных, региональных и национальных экономических систем обостряют межрегиональную и межнациональную конкуренцию за ресурсы и факторы воспроизводства [8]. Эта нестабильность вызывает структурные преобразования и трансформации в экономике и обществе [9], требующие поиска новых перспективных векторов социально-экономического развития в период «постнормальности», чрезвычайных периодов и формирования новой нормальности.

Санкции, наложенные на Россию странами Коллективного Запада, усилили зависимость от импорта передовых технологий и остановили множество международных научно-технических программ, что актуализирует вопрос усиления научно-технологического суверенитета страны. Рыночная экономика, использующая научно-технический прогресс как инструмент для увеличения накопления капитала, приводит к нарастанию поляризации, когда достижения в сфере технологий служат интересам владельцев капитала, а не общества в целом. В 2023 году уровень неравенства в доходах в России, измеряемый коэффициентом Джини, составил 0,403, что указывает на высокий уровень экономического неравенства. Стратегия инновационного развития, основанная на технологических конкурентных преимуществах и увеличении знаний в промышленности, становится все более актуальной и эффективной, особенно в условиях указанного выше ограниченного доступа к импорту передовых технологий и необходимости ориентировать-

ся на новейшие отечественные разработки. В 2023 году расходы на научные исследования и разработки (НИОКР) в России составили 1,03% от ВВП, что значительно ниже среднего уровня по странам ОЭСР (2,4%) [6].

На глобальном уровне переход к шестому технологическому укладу ставит перед российскими промышленными предприятиями серьезные вызовы, связанные в первую очередь с тем, что инновационные возможности страны не соответствуют обновленным требованиям [1]. Россия рискует упустить возможность развития, если не начнет оперативно, опережающими темпами разрабатывать и развивать технологические комплексы нового уровня. Для того чтобы не оставаться на периферии социально-экономического прогресса, стране необходимо овладеть основными производствами нового технологического ядра, либо быть надежно включенными в формируемые технологические и кооперационные цепочки. Быстрая реализация научного потенциала позволит отечественным организациям адаптировать существующие научно-технические разработки. Важнейшей проблемой остается своевременность предпринимаемых шагов. Примером успешного освоения новых технологий является развитие ИТ-сектора в России, который в 2023 году вырос на 15%, несмотря на внешние ограничения.

Необходимо акцентировать внимание на том, что помимо ядерной и авиакосмической промышленности, обладающих историческими конкурентными преимуществами, российский промышленный комплекс не имеет достаточных механизмов для освоения ключевых производств нового технологического уклада, что является критическим фактором будущего развития страны. Причина отставания кроется в распаде СССР и утрате единого народно-хозяйственного комплекса, что привело к потере воспроизводственных контуров всех предшествующих технологических укладов. Внутренние рынки были захвачены импортными товарами, а экспорт сырья и природных ископаемых стал основой экономики. В результате российская экономика фрагментировалась и утратила целостность. Согласно данным Росстата, в 2023 году бюджетные доходы от экспорта нефти и газа составляла существенную часть доходов государственного бюджета Российской Федерации [9].

Президент Российской Федерации на Петербургском экономическом форуме в июне 2022 года представил основные принципы новой экономической модели, которые можно рассматривать как ее ключевые характеристики. Эти принципы включают [10]:

1. Открытость: предполагает высокую степень интеграции в мировую экономику и исключает путь самоизоляции России. Подразумевает и определяет необходимость активного участия в международной торговле, инвестициях и сотрудничестве, что способствует устойчивому экономическому росту и развитию.

2. Предпринимательские свободы: сохранение рыночных основ деятельности, что обеспечивает гибкость и адаптивность экономики, что также включает поддержку малого и среднего бизнеса, снижение административных барьеров и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

3. Ответственная и сбалансированная макроэкономическая политика: государство создает оптимальные условия для хозяйственной деятельности, обеспечивая стабильность финансовой системы, контроль за инфляцией и поддержание устойчивого экономического роста, что должно быть достигнуто в первую очередь за счет эффективного управления государственными финансами и проведением структурных реформ.

4. Социальная справедливость: сочетание частных инициатив и общественных приоритетов, направленных на уменьшение социального неравенства и обеспечение равных возможностей для всех граждан; включая развитие системы социальной защиты, улучшение качества образования и здравоохранения, а также поддержку уязвимых групп населения.

5. Опережающее развитие инфраструктуры: государство активно финансирует и реализует масштабные проекты для создания благоприятной среды, что включает модернизацию транспортной, энергетической и цифровой инфраструктуры.

6. Технологический суверенитет: обеспечивает защиту от внешних негативных факторов и создает основу для будущих прорывов на основе наукоемких технологий. Включает в себя развитие отечественных научных исследований и разработок, поддержку инновационных проектов и создание условий для технологического лидерства.

В условиях ограниченного доступа к импортным высокотехнологичным изделиям и разработкам, а также зависимости от них в стратегических направлениях, особенно на фоне необходимости усиления роли экономических знаний и ускорения инноваций, активизируются процессы формирования технологического суверенитета национальной экономики. Это требует значительных усилий по развитию отечественных технологий и созданию независимой научно-технической базы. В реалиях сегодняшнего дня, можно с уверенностью констатировать, что необходимость обеспечения научно-технологического суверенитета и развития национальной экономики является стратегической целью не только для России, но и для большинства развивающихся стран.

В современных условиях роль региональных проблем в развитии стран мира приобретает все большее значение, особенно на фоне значительных экономических, социальных и политических трансформаций.

Современная концепция индустриализации подчеркивает ее тесную связь с предыдущей индустриальной системой, включавшей комплекс взаимосвязанных экономических, политических, идеологических и иных аспектов теории и практики хозяйствования. Однако современные исследователи отмечают, что текущий процесс индустриализации демонстрирует новые черты развития и размещения, в основном благодаря появлению новых секторов промышленности, характерных для пятого и шестого технологических укладов, а также коренному переустройству производств четвертого уклада.

Концепция новой индустриализации основывается на институтах и фундаментальных принципах рыночной экономики, демократического устройства общества, уровне интеграции в мировую экономику, повышении эффективности и росте производительности труда. Технология, в этой связи, понимается как совокупность научных и иных систематизированных идей и знаний, а также последовательность методов, процессов и действий, направленных на устойчивое производство продукции с заданными свойствами и параметрами, что является основой и важнейшим источником экономических изменений.

Таким образом, в промышленном комплексе завершаются и получают свое окончательное воплощение результаты различных видов общественной деятельности. Здесь, при создании более совершенных предметов потребления и средств производства, находят применение научные знания и специальные навыки.

Переход к новой индустриализации России потребует значительного увеличения бюджета страны и объемов инвестиций в реальный сектор экономики со стороны государственных корпораций, компаний и предпринимателей.

Технологические инновации зачастую являются конечным результатом инновационной деятельности, воплощенным в виде новых или усовершенствованных продуктов, услуг и своевременно выведенных на соответствующие рынки потребления. [11] Инновационная деятельность в сфере промышленных технологий требует установления особого режима активного взаимодействия между государством, бизнесом и научным сообществом для создания благоприятных условий и гарантии получения результата.

В последние годы тема технологического, технического и научно-технологического суверенитета, определенная как стратегический приоритет, стабильно занимает одно из центральных мест в научных дискуссиях и часто упоминается в научных докладах и монографиях [11, 12, 13, 14, 15, 16]. Тем не менее, при анализе конкретных примеров действий промышленных предприятий, направленных на достижение различных уровней научно-технологической автономии, исследователи приходят к выводу, что эконометрические инструменты для оценки степени достижения

научно-технологического суверенитета, в настоящее время, недостаточно изучены.

В понимании автора [17] научно-технологический суверенитет – есть индивидуальная способность системы (как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровне) независимо от степени оказываемого на нее внешнего воздействия идентифицировать, выбирать, генерировать, использовать и осуществлять развитие технологий, позволяющих достигать целевого состояния системы и добиваться устойчивых конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе.

Ситуация быстро меняется, госплан и государственное задание прекратили свое существование с развалом СССР, и даже несмотря на то, что ведущие экономисты, в частности директор ИНП РАН А. Широв [18], всерьез обсуждают некий цифровой ремейк успешного советского опыта в качестве цифрового госплана, до его вероятного установления пройдет значительное время. В настоящее время также нет государственных заданий, которые были бы приняты Минобрнауки, но только если они не способствуют достижению технологического суверенитета. Научно-образовательные центры (НОЦ), созданные в рамках нацпроекта «Наука и университеты», изменили свои программы для достижения импортозамещения и технологического суверенитета страны в ближайшей перспективе. Практика показывает, что усилий государства недостаточно, так как более половины инвестиций в научные проекты поступает от бизнеса и государственных компаний. Поэтому координация научной деятельности крупнейших российских компаний, вузов и НОЦ должна быть сбалансирована в рамках концепции научно-технологического развития страны.

В заключении стоит отметить, что национальные интересы государств объективно обусловлены природой, историей, традициями, геополитическими реалиями, наличием или нехваткой ресурсов и т. д., и субъективно осознаны, поддерживаются обществом и зафиксированы в доктринальных документах; и в этой связи, сущность любого суверенитета, включая научно-технологический, заключается в возможности беспрепятственной реализации соответствующего комплекса национальных интересов.

Заключение. Переход к шестому технологическому укладу представляет собой критический момент для российской промышленности, требующий срочных и решительных действий. Для того чтобы не остаться на периферии мирового социально-экономического прогресса, России необходимо активно развивать и внедрять новые технологии, а также интегрироваться в глобальные технологические и кооперационные цепочки. Важнейшим аспектом является своевременность предпринимаемых шагов и эффективное использование научного потенциала страны.

В условиях ограниченного доступа к импортным технологиям и зависимости от них, Россия должна сосредоточиться на формировании собственного технологического суверенитета. Это требует координации усилий крупнейших российских компаний, вузов и научно-образовательных центров в рамках концепции научно-технологического развития страны.

Таким образом, национальные интересы России, включая технологический суверенитет, должны быть направлены на беспрепятственную реализацию комплекса национальных интересов, что обеспечит стране устойчивые конкурентные преимущества в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бодрунов С.Д., Глазьев С.Ю. //Закономерности формирования основ ноономики как грядущего общественного устройства: знать и действовать. – СПб.: ИНИР и м. С.Ю. Витте; М.: Центркаталог, 2023. – 340 с.
2. Бодрунов С.Д. Мировые кризисы XXI века обнажают противоречия современной социально-экономической модели // Социологический исследования, № 10, 2020. С. 146–157.
3. Технологический отрыв Китая – альтернатива Западу в науке и патентах // https://

worldmarketstudies.ru/article/tehnologiceskij-otryv-kitaa-alternativa-zapadu-v-nauke-i-patentah/ (дата обращения 08.11.2024)
4. Arrighi G. the long Twentieth Century: Money, Power, and the Origins of Our Times [Text]/G/ Arrighi/ – London: Verso, 1994. – 400 p.
5. Обзор статистики мировой торговли за 2023 год // URL: https://roscongress.org/materials/obzor-statistiki-mirovoy-torgovli-za-2023-god/ (дата обращения 08.11.2024 г.)
6. Россия и страны мира. 2023: Стат. сб. /Росстат. – М., 2023. – 393 с.
7. Алимурадов М.К. Межрегиональная конкуренция за стратегические экономические факторы // Стратегирование: теория и практика. 2021. Т. 1, № 2. С. 163–172. DOI: 10.21603/2782-2435- 2021-1-2-163-172
8. Квинт В.Л., Бодрунов С.Д. Стратегирование трансформации общества: знание, технологии, ноономика. Санкт-Петербург: Ассоциация «Некоммерческое партнерство по содействию в проведении научных исследований, Институт нового индустриального развития им. С.Ю. Витте», 2021. 351 с.
9. Итоги 2023 года для нефтегазовой отрасли: нефти продаем больше, но дешевле, продажи газа обвалились // URL: https://dzen.ru/a/ZZJCvuEygRpWCqux (дата обращения 08.11.2024).
10. Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. – http://kremlin.ru/events/president/transcripts/68669].
11. Силин Я.П., Анимица Е.Г., Новикова Н.В. Тенденции развития экономического пространства Уральского микрорегиона // Управленец. – 2017 – №2 (66) – С. 2–11.
12. Бондаренко, В.М. Научно-технологический суверенитет России: условия и пути достижения / В.М. Бондаренко. DOI 10.52957/22213260_2022_10_78. – Текст: электронный // Теоретическая экономика. – 2022 – № 10. – С. 78–91.
13. Лучинин В.В. Индустрия микро- и наносистем: от импортозамещения к технологическому суверенитету // Нано индустрия, том 11, №6 (85) 2018. С. 450–461. DOI: 10.22184/1993-8578.2018.11.5.450.461
14. Довбий И.П., Минкин А.А., Кобылякова В.В., Кондратов М.В. Технологический суверенитет России: стратегические установки промышленной политики и концепты региональной повестки // Вестник Челябинского государственного университета. 2023. № 3 (473). С. 11–22.
15. Афанасьев А.А. «Технологический суверенитет» как научная категория в системе современного знания // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Том 12. – № 9. – С. 2377–2394.
16. Янковская Е.С. Технологический суверенитет России: понятие, сущность, стратегия и пути ее реализации // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2022. № 4 (84). С. 76–81.
17. Приходько И.И., Теоретические аспекты концепции технологического суверенитета // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2022. Т. 8 (74). № 4. С. 88–96.
18. Сиваев Е.А., Научно-технологический суверенитет с точки зрения теории конкуренции и развития технологического лидерства // Перспективные интеграционные процессы в мировой экономике: нооподход / Сборник материалов IX Санкт-Петербургского международного экономического конгресса (СПЭК-2024) / Под общ. ред. С.Д. Бодрунова. Том 1. – М.: ИНИР им. С.Ю. Витте, 2024. – С. 209–219.
19. «На смену Госплану СССР мог бы прийти цифровой Госплан» // URL:https://me-forum.ru/media/news/16975/?utm_medium=email&utm_source=Unisender&utm_campaign=РАФ (Дата обращения 22.11.2024).

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Bodrunov S.D., Glazyev S.Yu. //Patterns of formation of the foundations of noonomics as a future social structure: to know and act. – St. Petersburg: INIR and M. S.Yu. Witte; Moscow: Tsentrkatalog, 2023. – 340 p.

2. Bodrunov S.D., The world crises of the XXI century expose the contradictions of the modern socio-economic model // Sociological research, No. 10, 2020. P. 146–157.
3. China's technological breakaway – an alternative to the West in science and patents // https://worldmarketstudies.ru/article/tehnologiceskij-otryv-kitaa-alternativa-zapadu-v-nauke-i-patentah / (accessed 08.11.2024).
4. Arrighi G. the long Twentieth Century: Money, Power, and the Origins of Our Times [Text]/G/ Arrighi/ – London: Verso, 1994. – 400 p.
5. Overview of world trade statistics for 2023 // URL: https://roscongress.org/materials/obzor-statistiki-mirovoy-torgovli-za-2023-god / (accessed 08.11.2024).
6. Russia and the countries of the world. 2023: Stat.sat./Rosstat. – M., 2023. – 393 p.
7. Alimuradov M.K. Interregional competition for strategic economic factors // Strategizing: theory and practice. 2021. Vol. 1, No. 2. P. 163–172. DOI: 10.21603/2782-2435- 2021-1-2-163-172
8. Kvint V.L., Bodrunov S.D. Strategizing the transformation of society: knowledge, technology, economics. St. Petersburg: Association «Non-profit Partnership for scientific research Assistance «Institute of New Industrial Development named after S.Y. Witte», 2021. 351 p.
9. Results of 2023 for the oil and gas industry: we sell more oil, but cheaper, gas sales have collapsed // URL: https://dzen.ru/a/ZZJCvuEygRpWCqux (accessed 08.11.2024).
10. Plenary session of the St. Petersburg International Economic Forum. – http://kremlin.ru/events/president/transcripts/68669].
11. Silin Ya. P., Animitsa E. G. Novikova N.V., Trends in the development of the economic space of the Ural microregion // The Manager. – 2017 – №2 (66) – P. 2–11.
12. Bondarenko, V.M. Scientific and technological sovereignty of Russia: conditions and ways of achievement / V.M. Bondarenko. DOI 10.52957/22213260_2022_10_78. – Text: electronic // Theoretical economics. – 2022 – No. 10. – P. 78–91.
13. Luchinin V.V. Industry of micro- and nanosystems: from import substitution to technological sovereignty // Nano industry, volume 11, No. 6 (85) 2018. P. 450–461. DOI: 10.22184/1993-8578.2018.11.5.450.461.
14. Dovbiy I.P., Minkin A.A., Kobylyakova V.V., Kondratov M.V. Technological sovereignty of Russia: strategic industrial policy guidelines and concepts of the regional agenda // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2023. No. 3 (473). P. 11–22.
15. Afanasyev A.A. «Technological sovereignty» as a scientific category in the system of modern knowledge // Economics, entrepreneurship and Law. – 2022. – Volume 12. – No. 9. – P. 2377–2394.
16. Yankovskaya E.S. Technological sovereignty of Russia: the concept, essence, strategy and ways of its implementation // Scientific notes of the St. Petersburg V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy. 2022. No. 4 (84). P. 76–81.
17. Prikhodko I.I. Theoretical aspects of the concept of technological sovereignty // Scientific notes of the V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Economics and management. 2022. Vol. 8 (74). No. 4. P. 88–96.
18. Sivaev E.A., Scientific and technological sovereignty from the point of view of the theory of competition and the development of technological leadership // Promising integration processes in the world economy: a new approach / Collection of materials of the IX St. Petersburg International Economic Congress (SPEC-2024) / Under the general editorship of S.D. Bodrunova. Volume 1. Moscow: INIR named after S.Y. Witte, 2024. – P. 209–219.
19. «The USSR State Planning Committee could be replaced by a digital State Planning Committee» // URL: https://me-forum.ru/media/news/16975/?utm_medium=email&utm_source=Unisender&utm_campaign=РАФ (Accessed 11/22/2024).

УДК 332

Сорокина О.В.[1]
Скоморохова Е.В.[2]

ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы жилищно-коммунального хозяйства города-курорта Пятигорска, которые влияют на качество жизни местных жителей и туристов. Основное внимание уделено рекомендациям для решения проблем в жилищно-коммунальной сфере, а именно вывоза отходов с учетом специфики курортной среды. Основной акцент делается на необходимость комплексного подхода к решению проблем в сфере ЖКХ города-курорта Пятигорска для минимизации экологических рисков и повышения качества жизни в курортном городе.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, управление, курортный город, специфика, сбор отходов, туристический поток.

Sorokina O.
Skomorokhova E.

PROBLEMS OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES IN THE RESORT CITY OF PYATIGORSK AND WAYS TO SOLVE THEM

Abstract. The article discusses the current problems of housing and communal services in the resort city of Pyatigorsk, which affect the quality of life of local residents and tourists. The main attention is paid to recommendations for solving problems in the housing and communal services sector, namely waste disposal, taking into account the specifics of the resort environment. The main emphasis is on the need for an integrated approach to solving problems in the housing and communal services sector of the resort city of Pyatigorsk in order to minimize environmental risks and improve the quality of life in the resort city.

Keywords: housing and communal services, management, resort town, specifics, waste collection, tourist flow.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее ЖКХ) является важным аспектом обеспечения комфортного проживания граждан в городах, в особенности курортных, где поток туристов и постоянное население требуют особого внимания к качеству предоставляемых услуг. Выявление проблем жилищно-коммунального хозяйства в курортном городе играет ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования инфраструктуры и повышении уровня жизни жителей и гостей города. Одной из важнейших задач в управлении этим процессом является обеспечение эффективного управления отходами и их вы-

[1] *Сорокина Оксана Владимировна,* кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансового права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: oksana_vs@inbox.ru

Oksana Sorokina, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Economics and Financial Law, North Caucasus Institute Branch of the RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: oksana_vs@inbox.ru

[2] Скоморохова Екатерина Валентиновна*,* магистрант 2 курса, направление подготовки «Государственное и муниципальное управление», Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: katya.vasilchenko.2001@mail.ru

Ekaterina Skomorokhova, 2nd year undergraduate, field of study «State and Municipal Management», North Caucasus Institute branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: katya.vasilchenko.2001@mail.ru

возом. Жилищно-коммунальное хозяйство – это крупная отрасль непроизводственной сферы, предназначенная для сохранности и улучшения использования жилищного фонда, бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами, необходимыми для жизни и деятельности человека, дальнейшего повышения общего уровня благоустройства и санитарного состояния территорий муниципальных образований [1]. Все сферы ЖКХ значимы для жизнедеятельности населения, играют решающую роль в создании комфортной городской среды.

Реформа ЖКХ началась еще в 90-е годы в России, продолжается и в настоящее время на всех уровнях власти. На федеральном уровне были определены цели, направления и мероприятия по модернизации ЖКХ, а их выполнение лежит на плечах региональных и местных органов власти. Во время выступления на Петербургском международном экономическом форуме 17 июня 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин выдвинул идею запуска комплексной программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства [2]. Он отметил проблему «хронической недоинвестированности» ЖКХ и подчеркнул необходимость замены более 40% устаревших сетей для повышения эффективности и снижения потерь. Президент призвал объединить ресурсы и согласовать программу модернизации ЖКХ с другими инфраструктурными планами и программами капитального ремонта жилого фонда с целью постепенного снижения доли устаревших сетей и улучшения обстановки в жилищно-коммунальном хозяйстве. Управление жилищно-коммунальным хозяйством курортного города может быть сложным и требует внимания к решению ряда проблем, включая особенности сбора и вывоза отходов.

ЖКХ играет важную роль в экономике России, составляя около 3 % ВВП и напрямую влияя на уровень жизни граждан [3]. Она обеспечивает население комфортным жильем и коммунальными услугами, является важной частью инфраструктуры городов и регионов, определяя качество жизни и отражая уровень развития общества. Отсутствие воды, тепла, санитарных услуг и жилья считается социальной катастрофой, поэтому специальные органы на муниципальном и региональном уровнях отвечают за управление жилищно-коммунальным хозяйством.

Данная сфера деятельности органов публичной власти затрагивает множество аспектов жизни граждан. В статье Аносова М.В. определены следующие сферы ЖКХ [4]:

1. Сектор жилищного хозяйства – это важная часть национальной экономики, которая включает в себя все, что связано с жильем, от его строительства и эксплуатации до обслуживания и управления.
2. Сектор коммунального хозяйства это более узкая сфера, которая фокусируется на предоставлении коммунальных услуг населению: водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, уборка города, освещение и вывоз твердых бытовых отходов.
3. Сектор благоустройства населения включает дорожное и мостовое хозяйство, благоустройство и другие виды работ.

Существует большое количество проблем и сложностей в сфере ЖКХ, однако на данный момент наиболее актуальной является проблема вывоза, сбора и утилизации отходов. Это связано с тем, что город-курорт Пятигорск входит в систему городов КМВ с эколого-курортным статусом, экологические риски имеют высокий приоритет, и необходимо их минимизировать. Поэтому важно обратить особое внимание именно на отрасль вывоза, сбора и утилизации отходов.

Анализ сферы ЖКХ в городе-курорте Пятигорске, позволил определить следующие проблемы:

1. Пиковые нагрузки на инфраструктуру ЖКХ города. В курортный сезон количество людей в городе резко возрастает, что приводит к перегрузке систем водоснабжения, канализации, электроснабжения, а также сбора и вывоза отходов (табл. 1).

Таблица 1. Основные социально-экономические показатели [5]

Наименование показателя	2019	2020	2021	2022	2023
Численность населения, тыс. человек	214,5	212,3	211,1	213,4	211,7
Количество отдохнувших в санаторно-курортном комплексе, человек	94331	59918	98176	112945	118443
Среднегодовая заполняемость санаториев, %	68,08	41,93	66,5	70,7	75,0

Источник: URL: https://pyatigorsk.org

В соответствии с данными, представленными в таблице 1, можно сделать вывод, что за период 2019–2023 год наблюдаются динамические колебания численности населения, снижение в 2021 и 2023 годах и рост в 2022 году на 1,1%. Загрузка номерного фонда в санаториях неравномерна и подвержена сезонным колебаниям. Снижение количества отдохнувших в 2020 году связано непосредственно с пандемией COVID-19, тогда как рост с 2021 по 2023 год можно объяснить снятием ограничений, связанных с пандемией, и отложенным спросом на отдых. Санатории на территории города работают круглогодично, но прирост потока туристов приходится на период с мая по октябрь [5]. Также в городе проживает постоянное население, которое в данный период времени пользуется инфраструктурой города. Из-за этого происходит перегрузка систем водоснабжения, канализации, электроснабжения, а также сбора и вывоза отходов. Таким образом, при росте туристического потока, увеличивается нагрузка на всю сферу ЖКХ, и она нуждается в финансировании.

В межсезонье на многих объектах отмечается низкий уровень загруженности, что приводит к снижению окупаемости и затруднению обслуживания инфраструктуры. Специфика отрасли обуславливает динамический характер поступления средств за услуги ЖКХ.

2. Сложности применения системы разделения отходов. Жители и посетители курортных городов не придают должного значения раздельной сборке отходов, что приводит к загрязнению окружающей среды и повышению нагрузки на систему вывоза отходов. Основная сложность применения системы разделения отходов состоит в том, что в городе-курорте Пятигорске наблюдается формирование несанкционированных свалок строительного мусора вблизи контейнерных площадок, которые, в свою очередь, часто переполнены. Определяют несколько факторов, способствующих образованию свалок в зонах, прилегающих к контейнерным площадкам: нехватка мусорных контейнеров, устаревшие расчёты объёма бытовых отходов, отсутствие видеонаблюдения для предотвращения несанкционированных свалок и высокая нагрузка на местный бюджет, связанная с уборкой мусора, выбрасываемого жителями после ремонта или работ на участках [10].

3. Отсутствие грамотной системы обработки отходов. В курортных городах может отсутствовать современная система обработки отходов, что вызывает проблемы для их утилизации и переработки. Учитывая данный фактор, в городе Пятигорске функционирует сортировочная станция ТКО на территории Пятигорского теплоэнергетического комплекса [5], оснащенная высокотехнологичным отечественным оборудованием ГК «Мегалион» (г. Тверь). В 2021 году региональный оператор ООО «ЖКХ» завершил строительство комплекса сортировки твердых коммунальных отходов в Пятигорске. В комплекс входят 10 конвейеров, оборудование для вскрытия пакетов, сепараторы, пресс для формирования брикетов и другое оборудование. Расчетная пропускная способность составляет около 302 тысяч тонн в год. Основная цель комплекса – вернуть ценные компоненты отходов для переработки. В будущем планируется расширение и наращивание мощностей комплекса [8].

Завершение строительства комплекса сортировки ТКО в городе-курорте Пятигорске является важным шагом в развитии переработки отходов в регионе. Региональный оператор ООО «ЖКХ» показывает готовность к улуч-

шению экологической ситуации в городе и эффективному использованию ресурсов. Важно продолжать развитие и совершенствование процессов переработки отходов, чтобы улучшить состояние окружающей среды и снизить негативное воздействие на природу [9].

4. Недостатки в организации деятельности и координации служб ЖКХ приводит к задержкам исполнения заявок жителей города и к дублированию работ, как следствие, ненужным расходам. Необходимо внедрять эффективные механизмы согласования действий между всеми службами жилищно-коммунального хозяйства для более оперативного и эффективного решения возникающих проблем.

5. Устаревшая информация представляет собой серьезную проблему в современных условиях, потому что отсутствие актуальных данных для анализа может привести к невозможности принятия решений, недостоверности выводов и плохому пониманию текущей ситуации в курортном городе. Без текущих данных невозможно составить объективную оценку сферы ЖКХ, а их отсутствие может привести к упущению возможностей для улучшения, развития и инноваций.

Таким образом, необходимость в совершенствовании управления ЖКХ в городе Пятигорске становится более очевидной, когда рассматриваются представленные выше проблемы. Одним из приоритетных направлений деятельности ЖКХ города является вывоз, сбор и утилизация отходов. Внедрение новейших технологий и оборудования, а также повышение эффективности маршрутов вывоза отходов и внедрение системы контроля и мониторинга – ключевые меры, которые могут значительно улучшить эффективность управления вывоза отходов. Например, в городе-курорте Пятигорске и городах Кавказских Минеральных Вод, где вывозом твердых коммунальных отходов (далее ТКО) и раздельным сбором отходов (далее РСО) занимается региональный оператор по обращению с ТКО ООО «ЖКХ», функционирует приложение «Б3» (Большая тройка) [7]. В данном приложении происходит отслеживание уборки определенного участка по фото (до и после вывоза ТКО и РСО) и геолокации спецтранспорта. Таким образом упрощается механизм управления ЖКХ.

На официальном сайте города-курорта Пятигорска трудно найти актуальные данные, связанные со сферой ЖКХ, такими как расписание работ по ремонту или замене инженерных систем, степени износа инфраструктуры города. Это приводит к тому, что жители города не могут оперативно получить необходимую информацию для оплаты коммунальных услуг или планирования своих повседневных дел. Для решения этой проблемы необходимо структурировать официальный сайт и регулярно обновлять информацию, создавая удобные информационные разделы и сервисы для быстрого доступа к актуальным данным. Это существенно повысит доступность информации как для жителей, так и для гостей города-курорта. Для жителей города можно проводить информационные кампании о доступе к информации о ЖКХ, их правах и обязанностях, связанных в этой сфере. При условии регулярного и оперативного обновления информации на официальных ресурсах города-курорта Пятигорск можно повысить уровень комфорта и удобства взаимодействия с городскими службами.

Также одной из основных проблем в сфере управления вывоза отходов является неэффективная организация процессов сбора и утилизации отходов. Часто машины, перевозящие отходы, ездят по неправильным маршрутам, что приводит к дополнительным временным затратам, топлива и денежных средств. Узкие проезды к контейнерным площадкам, неправильная сортировка отходов, заграждение проезда спецтранспорта к КП транспортными средствами жителей создают дополнительные трудности. Внедрение системы управления маршрутами позволит сократить затраты и увеличить производительность работы спецтранспорта.

Современные технологии и оборудование играют важную роль в усовершенствовании процессов управления отходами. Например, использование специализированных мусоровозов с сенсорами для определения уровня наполненности контейнеров позволяет улучшить процесс вывоза отходов. Такие датчики также можно устанавливать и на контейнеры,

например, Binology SmartCity WSens бесконтактный ультразвуковой датчик, который позволяет мониторить заполнение баков и мусорных контейнеров разных объёмов [6]. Это позволяет избежать переполнения контейнеров и снижает риск возникновения негативных последствий, таких как загрязнение окружающей среды или привлечение вредителей. Однако в Пятигорске специализированные транспортные средства с такими технологиями отсутствуют, что требует внимания со стороны муниципалитета.

В отличие от ситуации со специализированными транспортными средствами, системы контроля и мониторинга в Пятигорске функционируют успешно. Такие системы позволяют отслеживать объемы производства отходов, их состав, места скопления и сроки утилизации. Благодаря этому операторы управления отходами могут точнее планировать свою работу, сокращать издержки и снижать негативное воздействие на окружающую среду. Эта проблема отсутствует в городе-курорте Пятигорске. Потому что система мониторинга и контроля сбора отходов налажена, и сотрудники эффективно выполняют работу благодаря приложению Б3.

Дополнительные меры могут включать в себя обучение персонала новым технологиям, использование альтернативных источников энергии при переработке ТКО и РСО для снижения вредного воздействия на окружающую среду, а также сотрудничество с другими предприятиями для обмена опытом и лучших практик.

Таким образом, решение проблем в сфере ЖКХ курортного города требует комплексного подхода, который включает модернизацию инфраструктуры и внедрение новых технологий. Необходимо обеспечить стабильное финансирование, которое поможет справиться с пиковыми нагрузками в курортный сезон. Устранение неравномерности в финансировании позволит эффективно распределять ресурсы и улучшить качество предоставляемых услуг.

Кроме того, важным условием является создание единой системы обработки отходов, которая подразумевает активное участие постоянного населения и туристов в сортировке мусора. Повышение осведомленности жителей о правилах обращения с отходами и о значении их раздельного сбора способно существенно уменьшить количество смешанных отходов и повысить эффективность их переработки.

Внедрение современных технологий в управление ЖКХ, включая системы мониторинга, специализированный транспорт, сделает процессы более прозрачными и эффективными. Обеспечение доступности актуальной информации о работе коммунальных служб через интернет-ресурсы позволит посетителям и населению упорядочить поездки по городу, что, в свою очередь, повысит общий уровень удовлетворенности горожан и туристов. В итоге комплексные реформы в сфере ЖКХ требуются для достижения баланса между растущими запросами на жилищно-коммунальные услуги и ограниченными ресурсами города-курорта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Жуков А.П., Девяткин, О.В. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: учебник. М.: КноРус, 2021. 303 с.
2. Комсомольская правда [Электронный ресурс]. URL: https://www.kp.ru/daily/27407.5/4603800/ (дата обращения 20.10.2024).
3. Сиваев С.Б. Жилищно-коммунальный комплекс: между политикой и экономикой. – Москва: Центр Стратегических разработок, 2020. – 118 с.
4. Аносов М.В. Оптимизация управления жилищно-коммунальным хозяйством в России / М.В. Аносов. – Молодой ученый. – 2024. – № 19 (518). – С. 272–275. – [Электронный ресурс]. URL: https://moluch.ru/archive/518/113884/ (дата обращения 20.10.2024).
5. Город-курорт Пятигорск Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: https://pyatigorsk.org (дата обращения 20.10.2024).

6. Официальный сайт Binology [Электронный ресурс]. URL: https://www.binology.ru/waste-radar?ysclid=m2ri04520294448055 (дата обращения 20.10.2024).
7. Официальный сайт «Большая тройка» [Электронный ресурс]. URL: https://big3.ru/ (дата обращения 20.10.2024).
8. Кавказ. РБК [Электронный ресурс]. URL: https://kavkaz.rbc.ru/ (дата обращения 20.10.2024).
9. Официальный сайт Регионального оператора по обращению с ТКО [Электронный ресурс]. URL: https://www.tkosk.ru/ (дата обращения 20.10.2024).
10. Официальный сайт информационного агентства «Победа 26» [Электронный ресурс]. URL: https://pobeda26.ru/articles/obshhestvo/2024-11-26/kurort-utopayuschiy-v-musore-pochemu-v-pyatigorske-mnozhatsya-svalki-309678 (дата обращения 20.10.2024).

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Zhukov A.P., Devyatkin, O.V. Management of housing and communal services: textbook. M.: KnoRus, 2021. 303 p.
2. Komsomolskaya Pravda [Electronic resource]. URL: https://www.kp.ru/daily/27407.5/4603800 / (accessed 10/20/2024).
3. Sivaev S.B. Housing and communal complex: between politics and economics. – Moscow: Center for Strategic Research, 2020. 118 p.
4. Anosov M.V. Optimization of housing and communal services management in Russia / M.V. Anosov. – A young scientist. – 2024. – № 19 (518). – P. 272–275. – [Electronic resource]. URL: https://moluch.ru/archive/518/113884 / (accessed 10/20/2024).
5. The resort town of Pyatigorsk Official website [Electronic resource]. URL: https://pyatigorsk.org (accessed 10/20/2024).
6. Official Binology website [Electronic resource]. URL: https://www.binology.ru/waste-radar?ysc lid=m2ri04520294448055 (accessed 10/20/2024). Official website of the Federal State Statistics Service. [Electronic resource]. URL: https://rosstat.gov.ru / (accessed 10/20/2024).
7. The official website of the “Big Three” [Electronic resource]. URL: https://big3.ru / (accessed 10/20/2024).
8. Caucasus. RBC [Electronic resource]. URL: https://kavkaz.rbc.ru / (accessed 10/20/2024).
9. The official website of the Regional Operator for the treatment of MSW [Electronic resource]. URL: https://www.tkosk.ru / (accessed 10/20/2024).
10. Official website of the Pobeda 26 news agency [Electronic resource]. URL: https://pobeda26.ru/articles/obshhestvo/2024-11-26/kurort-utopayuschiy-v-musore-pochemu-v-pyatigorske-mnozhatsya-svalki-309678 (accessed 10/20/2024).

ИСТОРИЯ И ПЕДАГОГИКА

УДК 323.272 «1917»

Горлов А.В.[1]

ОБ АПРЕЛЬСКИХ ТЕЗИСАХ В.И. ЛЕНИНА

Аннотация. В статье проведен анализ наиболее важных Апрельских тезисов В. И. Ленина. По мнению автора статьи, ошибки, допущенные Лениным в этих тезисах, связаны с неправильным пониманием вождем большевиков характера Великой российской революции, начавшейся в феврале 1917 года.

Ключевые слова: Апрельские тезисы В. И. Ленина, либеральный капитализм, номенклатурный капитализм.

Gorlov A.

ON VLADIMIR LENIN'S APRIL THESES

Abstract. The paper analyzes the most important April theses of Vladimir Lenin. According to the author of the article, the mistakes made by Lenin in these theses are related to the Bolshevik leader's misunderstanding of the nature of the Great Russian Revolution that began in February 1917.

Keywords: Lenin's April Theses, liberal capitalism, nomenclature capitalism.

Временное правительство России, сформированное в результате победы Февральской революции 1917 года, действуя в интересах олигархического капитала, не спешило обуздать охвативший страну экономический кризис. Предлагавшие решительные антикризисные меры большевики, подпав под влияние меньшевиков и эсеров, действовали вяло и непоследовательно. Однако с 3 апреля политическая ситуация стала быстро меняться, ибо в этот день, поздно вечером, в Петроград приехал вернувшийся из эмиграции В.И. Ленин.

Столица, несмотря на позднее время, встретила Ленина не просто торжественно, а с помпой: «Толпа перед Финляндским вокзалом запружала всю площадь, мешала движению, едва пропускала трамваи. Над бесчисленными красными знаменами господствовал великолепный, расшитый золотом стяг «Центральный Комитет РСДРП (большевиков)» [1]. «Такого скопления народа… не было со времен февральских дней», – отмечает И.М. Пушкарева [2]. «На перроне был выстроен почетный караул из матросов флотского экипажа, солдат пулеметной роты, Московского и Преображенского полков. При появлении Владимира Ильича солдаты и матросы взяли на караул, а военный оркестр заиграл «Марсельезу» [3].

Кадетское Временное правительство, видевшее в большевистской партии всего лишь кучку политических маргиналов, не приложило никаких усилий, чтобы воспрепятствовать триумфальному появлению Ленина на Финляндском вокзале, а меньшевистско-эсеровское руководство Петросовета, рассчитывая смягчить радикализм большевистского вождя, еще и внесло в организацию его торжествен-

[1] *Горлов Александр Витальевич*, старший преподаватель кафедры истории, политологии и государственной политики, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Орел, Российская Федерация, e-mail: strix63@yandex.ru

Alexander Gorlov, Senior Lecturer, Department of History, Political Science and State Policy, Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA, Orel, Russian Federation, e-mail: strix63@yandex.ru

ной встречи свою весомую лепту: именно оно распорядилось, чтобы Ленина встретил военный караул с броневиками, огромным прожектором и оркестрами.

Кроме того, сам председатель Петросовета Н.С. Чхеидзе возглавил советскую делегацию, приветствовавшую главного большевика в здании вокзала. Приветственная речь Н.С. Чхеидзе имела вид нравоучения: «Товарищ Ленин, от имени Петербургского Совета рабочих и солдатских депутатов и всей революции мы приветствуем вас в России… Но мы полагаем, что главной задачей революционной демократии является сейчас защита нашей революции от всяких на нее посягательств как изнутри, так и извне. Мы полагаем, что для этой цели необходимо не разъединение, а сплочение рядов всей демократии. Мы надеемся, что вы вместе с нами будете преследовать эти цели».

Менторский тон председательского «приветствия» нисколько не смутил Ленина, и, отвернувшись от советской делегации, он ответил не Н. С. Чхеидзе, а присутствовавшей на встрече революционной толпе: «Дорогие товарищи, солдаты, матросы и рабочие! Я счастлив приветствовать в вашем лице победившую русскую революцию, приветствовать вас как передовой отряд всемирной пролетарской армии… Грабительская империалистская война есть начало войны гражданской во всей Европе… Заря всемирной социалистической революции уже занялась… Да здравствует всемирная социалистическая революция!»

Все, даже большевики, были ошарашены этой нарисованной перед ними грандиозной картиной глобального революционного движения. Входивший в состав советской делегации Н.Н. Суханов передает свое впечатление так: «Нам, неотрывно занятым, совершенно поглощенным будничной черной работой революции, текущими нуждами, насущными сейчас, но незаметными в истории делами, – нам вдруг к самым глазам, заслоняя от нас всё, чем мы «были живы», поднесли яркий, ослепляющий, экзотического вида светильник» [1].

Причина дискомфорта Н.Н. Суханова ясна: он и его коллеги, меньшевики и эсеры, настроились неспешно, терпеливо, кропотливо поднимать Россию до уровня ведущих либеральных стран Запада, а тут вместо этой скромной, будничной, не отличающейся оригинальностью, но весьма почтенной, по меркам II Интернационала, цивилизаторской работы национального масштаба, им предложено включиться в некое совершенно новое мировое радикально-революционное движение с очень сомнительными шансами на успех. Не лучше ли тихо, осторожно, осмотрительно идти хорошо известным, испытанным в целом ряде стран либеральным путем, чем броситься в пучину не очень понятной, никем не изведанной «всемирной социалистической революции»? Вождь большевиков казался меньшевикам и эсерам выдумщиком и авантюристом, но, как показали дальнейшие события, ленинская программа действий большевистской партии в начавшейся революции, несмотря на всю свою внешнюю экстравагантность, оказалась, с марксистской точки зрения, гораздо менее надуманной и авантюрной, чем соглашательская стратегия меньшевистско-эсеровского блока.

Ленин кратко и емко изложил разработанную им программу в знаменитых «Апрельских тезисах», опубликованных газетой «Правда» 7 апреля в виде статьи под названием «О задачах пролетариата в данной революции». Вот эти ленинские тезисы:

1. Никаких уступок революционному оборончеству, так как война со стороны России остается империалистической.

2. Начался переход власти от буржуазии к пролетариату и беднейшему крестьянству.

3. Никакой поддержки Временному правительству, так как это правительство буржуазное.

4. Единственно возможная форма революционной власти – советская, поэтому большевики должны завоевать большинство в Советах рабочих депутатов.

5. Необходимо создать не парламентскую, а советскую республику.

6. В аграрной сфере ведущую роль должны играть Советы батрацких депутатов.

7. Все банки следует немедленно объединить в один общенациональный, находящийся под советским контролем.

8. Непосредственной задачей является не социализм, а советский контроль над общественным производством и распределением продуктов.

9. Немедленное проведение съезда большевистской партии для изменения партийной программы в связи с начавшимся переходом к советской власти (к власти «государства-коммуны»).

10. Создание нового, антишовинистического Интернационала [4].

Найти в Апрельских тезисах слабые места легко, особенно сейчас, спустя более столетия после создания Лениным этого плана революционных действий. Гораздо труднее объяснить, почему ленинский план при всех его теоретических и практических изъянах обеспечил большевикам победу в политической борьбе и способствовал стремительному подъему российского общества на новый уровень развития. Проведя беглый марксистский анализ Апрельских тезисов, отметим главное.

Сочетать большевизацию Советов рабочих депутатов, на которую нацеливал четвёртый тезис, с неукоснительным осуществлением первого и третьего тезисов было невозможно: так как в Советах господствовали меньшевики и эсеры, проводившие политику оборончества и соглашательства, работавшие в этих органах большевики не могли не идти на компромиссы.

Но самым слабым из ленинских тезисов является второй – о якобы начавшемся после Февральской революции переходе власти от буржуазии к пролетарским и полупролетарским слоям. Дескать, буржуазный строй в России рушится и ему на смену идет пролетарский. Между тем подавляющее большинство российского населения (свыше 80%) составляло крестьянство, которое, разлагаясь под давлением рыночных отношений на буржуазию и пролетариат, стремилось не в пролетарский, а в буржуазный лагерь. Хотя крестьяне всячески сопротивлялись своей пролетаризации, до февраля 1917 года они пополняли, в основном, ряды не капиталистов, а пролетариев. После Февральской революции благодаря захвату крестьянами помещичьих земель динамика приобрела противоположный характер: процесс обуржуазивания крестьянства стал преобладать над процессом его пролетаризации. Это означало существенное расширение и укрепление социальной базы российского капитализма, его дальнейшее развитие, однако, с ленинской точки зрения, он начал деградировать.

Почему большевистский лидер не сомневался в агонии российского капитала? Потому что этот капитал – неотъемлемая часть мирового, а, согласно ленинской оценке, состояние последнего было явно критическим.

В этой своей оценке В. Ленин опирался, прежде всего, на основоположников марксизма. Еще в середине XIX века К. Маркс и Ф. Энгельс пришли к выводу, что буржуазное общество на краю гибели. Данное заключение убедительно подтверждали ставшие циклическими кризисы перепроизводства. Правда, буржуазия научилась смягчать и отсрочивать эти кризисы, но в капиталистическом мире резко усилилась неравномерность развития. Она вновь обострила буржуазные противоречия – настолько, что вспыхнула мировая война.

Проведя собственное исследование с учетом новейших фактов, В. Ленин констатировал выход капитализма на стадию империализма. По его определению, империализм – высшая ступень развития капиталистического общества, дальше буржуазии идти некуда, а задержаться на этой ступени у нее не получится из-за неизбежных при империализме мировых войнах, разрушающих мировое рыночное хозяйство. Этот анализ, осуществленный Лениным в его брошюре «Империализм как высшая стадия капитализма», стал дополнительной опорой для ленинской уверенности в агонии буржуазии в целом и российской в частности.

Согласно В. Ленину, мировая война вызвала кризис такого небывалого масштаба, что банкротство капиталистов как правящего класса, о котором Маркс и Энгельс заявили еще в 1848 году в «Манифесте коммунистической партии», стало очевидным. Если буржуазия ведущих капиталистических стран еще сохранила в своем распоряжении кое-какие рычаги управления, то российская, по мнению автора

Апрельских тезисов, полностью утратила их, в результате чего российскому пролетариату, несмотря на его незрелость, не осталось ничего другого, кроме как брать власть в свои руки и начинать строительство социализма – нового, высшего, посткапиталистического общества.

То, что рабочий класс России был малочисленным и полуграмотным, вождя большевиков не смущало: помогут товарищи-пролетарии ведущих капиталистических стран, прежде всего Германии. Актуальность мировой пролетарской революции, по Д. Лукачу, – «вот коренная идея Ленина и одновременно тот пункт, который решающим образом связывает его с Марксом» [5]. Здесь – источник как силы, так и слабости Ленина, его грандиозных достижений и столь же грандиозных просчетов.

Согласно учению Маркса, капитализм вступил в эпоху роковых для буржуазии революций, главной ударной силой которых является пролетариат, и в той мере, в какой это учение оказалось верным, лучший ученик Маркса Ленин, действуя как пролетарский революционер, как вождь пролетарских масс, сумел достичь замечательных успехов. Но Маркс допустил серьезную ошибку: он принял симптомы краха тогдашнего капиталистического мироустройства за симптомы гибели капитализма как такового. Отсюда – его опрометчивые заявления о том, что уже в его время капитализм превратился в тормоз для развития цивилизации и началась эпоха пролетарских революций.

На самом деле, в XIX веке началось крушение лишь раннего капитализма – того, что описан в «Капитале». К этому краху вело расщепление буржуазного строя на либеральный и номенклатурный, на две противоположности, появление которых означало не умирание капитализма, не полную утрату им его прогрессивного значения, а, напротив, его подъем на новую, прогрессивную ступень – ту, где ведущую роль вместо одряхлевшей либеральной буржуазии играет молодая номенклатурная [6]. Следовательно, начавшаяся в XIX веке революционная эпоха была не пролетарской, а номенклатурной. К. Маркс этого не видел, а вслед за ним не увидел и В. Ленин, что крайне негативно сказалось на его деятельности как пролетарского революционера: стремясь всегда и всюду действовать в интересах пролетариата, большевистский вождь нередко более последовательно выражал интересы номенклатурной буржуазии, причем порой даже те, что противоречили пролетарским.

Таким образом, отмеченная нами ошибка Маркса и Ленина влекла за собой как позитивные, так и негативные следствия для революционного рабочего движения. Однако на первых порах положительное значение этой ошибки было преобладающим. Она способствовала стремительному формированию и развитию номенклатурного капитализма в противовес загнивавшему либеральному. Выдавая себя за авангард пролетариата, чтобы скрыть свою эксплуататорскую сущность, номенклатурная буржуазия возглавила движение большинства населения России, а потом и ряда других стран, отставших от лидеров капиталистического мира, по пути построения плановой экономики, позволяющей догнать, а в некоторых сферах и перегнать ведущие либеральные страны.

Куда вела революция, начавшаяся в феврале 1917 года? К преодолению разрухи за счет тщательного планирования хозяйственной деятельности в масштабах всего общества. Поскольку создание планового хозяйства отвечало интересам народных масс, Великая российская революция (ВРР) была демократической, но, в отличие от революций раннего капитализма, не либерально-демократической, а номенклатурно-демократической.

Этого характера российской революции не видели и не хотели видеть меньшевики и другие либеральные «марксисты». Так Г.В. Плеханов, критикуя ленинские Апрельские тезисы, обнаружил в них вместо логики номенклатурной демократии логику отрицания любой демократии, ведущую не к развитию, а к развалу общества. «Призывы В. Ленина, – заявил Г. Плеханов, применив при этом курсив, – представляют собой всего лишь «безумную и крайне вредную попытку посеять анархическую смуту» [7].

Примерно в то же время и совершенно в

том же духе высказался об Апрельских тезисах меньшевик Ф.А. Череванин (Липкин). «Ленин, помимо своей воли, становится апостолом анархии», – заявил Череванин в своей претенциозной аналитической статье, опубликованной в меньшевистской «Рабочей газете». А раз так, то, по прогнозу автора статьи, Советы рабочих и солдатских депутатов большевистский вождь не завоюет, и самое большее, чего он может достичь, – «возбудить против Советов малосознательные слои рабочих, разжечь вражду в рядах революционной демократии и дезорганизовать ее работу» [7]. Почему не сбылось это предсказание? Ф. Череванин ошибочно исходил из того, что российская революция – либеральная, классическая, тогда как, на самом деле, она была номенклатурной, новаторской.

Интересно, что российские анархисты, вопреки утверждениям меньшевиков, отнюдь не считали Ленина своим единомышленником, тем более апостолом анархии. Напротив, они обвиняли большевистского вождя – и не совсем беспочвенно – в стремлении установить в стране антинародную партийную диктатуру. Об этом писал, в частности, анархо-синдикалист М. Раевский (Л.И. Фишелев). «По ленинскому плану, – отмечает он в своей статье в августе 1917 года, – в России следует создать такое Советское государство, которое будет осуществлять диктатуру пролетариата. Поскольку подавляющее большинство российского населения – крестьяне, то есть мелкая буржуазия, постольку Советы как органы народного самоуправления имеют преимущественно мелкобуржуазный характер, а значит, реализация ленинского плана создания Советского государства потребует подчинения большинства меньшинству, то есть антидемократических, контрреволюционных репрессий» [8]. Сходным образом рассуждали и другие российские анархисты. Таким образом, они, как и меньшевики, не мыслили развития российской революции без развития мелкобуржуазной демократии – классической демократии раннего капитализма.

В отличие от анархистов и либеральных «марксистов», В. Ленин прекрасно чувствовал новаторский характер ВРР и временами чрезвычайно остро переживал его, особенно в свои последние годы. Об этом, в частности, свидетельствует его отклик на «Записки» Н. Суханова [9]. Большевистский вождь справедливо утверждает, что автора «Записок», как и других «героев II Интернационала», отбросила на обочину революционного движения их неспособность действовать нешаблонно, максимально гибко. «Они все называют себя марксистами, но понимают марксизм до невозможной степени педантски. Решающего в марксизме они совершенно не поняли: именно его революционной диалектики» [9]. И действительно, марксизм требует такой политической гибкости, которая позволяет осуществлять революционную деятельность в интересах пролетариата даже тогда, когда она кажется абсолютно невозможной. Тот, кто этого не понимает, – не марксист.

По мнению В. Ленина, с точки зрения меньшевиков и других типичных представителей II Интернационала, наличие в историческом процессе открытых Марксом закономерностей совершенно исключает «отдельные полосы развития, представляющие своеобразие либо формы, либо порядка» [9]. Как проявлялся у меньшевиков этот присущий им догматизм? Ленин конкретизирует свое обвинение так: «Например, до бесконечия шаблонным является у них довод, который они выучили наизусть во время развития западноевропейской социал-демократии и который состоит в том, что мы не доросли до социализма, что у нас нет, как выражаются разные «ученые» господа из них, объективных экономических предпосылок для социализма. И никому не приходит в голову спросить себя: а не мог ли народ, встретивший революционную ситуацию, такую, которая сложилась в первую империалистскую войну, не мог ли он, под влиянием безвыходности своего положения, броситься на такую борьбу, которая хоть какие-либо шансы открывала ему на завоевание для себя не совсем обычных условий для дальнейшего роста цивилизации?» [9].

О каких «не совсем обычных условиях» идет речь? «Для создания социализма, говорите вы, требуется цивилизованность, – пишет Ленин. – Очень хорошо. Ну, а почему мы

не могли сначала создать у себя такие предпосылки цивилизованности, как изгнание помещиков и изгнание российских капиталистов, а потом уже начать движение к социализму?» [9].

Действительно, необычно, причем не слегка, а весьма: чтобы создать предпосылки для перехода к социализму, пролетариат берет на себя цивилизаторскую роль буржуазии (ликвидация помещичьей собственности и других феодальных пережитков – это буржуазная задача) и делает своим союзником крестьянство – умирающий, разлагающийся феодальный класс. Во-первых, пролетариат, взявший на себя функции буржуазии, пусть только самые что ни на есть цивилизаторские, – это уже не пролетариат, а буржуазия. Во-вторых, для крестьянства, пока оно не превратилось в пролетариат, социализм – не просто чуждый, а враждебный социальный строй, ибо не оставляет никакого места для крестьянского землевладения. Строить вместе с рабочими социалистическое общество крестьяне могут лишь по явному недоразумению, по вопиющей неграмотности, в силу полного непонимания того, что это строительство гибельно для крестьянского образа жизни.

Будучи уверенным в актуальности мировой пролетарской революции, В. Ленин видел в создаваемых рабочими и крестьянами Советах органы диктатуры пролетариата и, соответственно, рассматривал строительство советской вертикали государственной власти как создание пролетарского государства, что говорит о явной переоценке большевистским вождем зрелости тогдашнего пролетариата и революционных возможностей тогдашних Советов.

Интересно, что в начале ВРР у многих большевиков отношение к Советам было гораздо более прохладным, чем у их вождя. Вот как, по свидетельству видного большевика В.А. Обуха, смотрели на Советы в марте 1917 года члены большевистской фракции Московского совета рабочих депутатов: «В нашей фракции в первое время не было единодушия по вопросу о роли советов в дальнейшем развитии революции. Некоторые товарищи поднимали даже вопрос о том, нужна ли вообще наша работа в совете, поскольку остается неопределенным вопрос о диктатуре пролетариата, и нет перспективы на превращение советов в органы власти» [10].

Способность тогдашней советской власти быть диктаторской властью пролетариата не могла не вызывать сомнений. Особенно подозрительным был пролетарский характер сельских Советов. Согласно шестому из Апрельских тезисов, опорой рабочего класса в деревне, то есть там, где проживало подавляющее большинство населения России, должны были стать Советы батрацких депутатов (почему не крестьянских, а батрацких, понятно: если крестьяне – мелкая буржуазия, то батраки – сельский пролетариат). Однако эта ленинская задумка потерпела крах, и вовсе не случайно: после захвата крестьянами помещичьих земель батраков осталось так мало, что играть сколь-нибудь значимую, тем более ведущую, роль в деревенской жизни они оказались неспособными. В деревне стали хозяйничать крестьяне-середняки, тяготевшие не к пролетариату, а к буржуазии, в результате чего В. Ленину, чтобы большевики не потеряли опору в широких народных массах, пришлось переквалифицировать советскую власть из рабоче-батрацкой в рабоче-крестьянскую.

Пролетариат, осуществляющий функции буржуазии, и крестьянство, стремящееся в социализм, – противоречия, порожденные не законами общественного развития, а изобретательными попытками Ленина представить пролетарскую революцию актуальной в условиях, совершенно исключающих ее актуальность. Эти теоретические выдумки при всей их диалектической изощренности оказались неубедительными не только для оппонентов большевистского вождя, но и для него самого, в результате чего как весомый довод в пользу разработанного им плана большевистской революционной деятельности ему пришлось использовать знаменитое изречение Наполеона, в котором тот, кокетничая, объяснил свои победы одним лишь умением импровизировать. Помнится, Наполеон писал: “On s’engage et puis … on voit”. В вольном русском переводе это значит: «Сначала надо ввязаться в серьезный бой, а там уже видно будет». Вот и мы ввязались

сначала в октябре 1917 года в серьезный бой, а там уже увидали такие детали развития (с точки зрения мировой истории, это, несомненно, детали), как Брестский мир или НЭП и т. п. И в настоящее время уже нет сомнений, что в основном мы одержали победу» [9].

В.И. Ленин кокетничает, как ранее кокетничал Наполеон. Большевики победили не потому, что импровизировали, и не потому, что им помогала, удесятеряя их силы, безвыходность положения, а потому, что у них с самого начала была простая и привлекательная для большинства российского населения экономическая цель – плановое хозяйство. Все необходимые для его создания объективные предпосылки созрели еще при царе: был вызванный мировой войной небывалый экономический кризис, эффективное преодоление которого требовало плана; был класс, кровно заинтересованный в плановом буржуазном хозяйстве и способный его возглавить (номенклатурная буржуазия) и были народные массы (пролетариат и крестьянство), готовые идти за номенклатурой, чтобы выйти из кризиса, с наибольшей силой бившего именно по низам. Единственным крупным препятствием для строительства планового хозяйства была либеральная буржуазия, особенно неолиберальные олигархи, получавшие благодаря кризису баснословные прибыли и потому не заинтересованные в его скорейшем преодолении.

В этих условиях ленинская программа большевистской революционной деятельности, сформулированная в виде Апрельских тезисов, несмотря на наличие в ней серьезных недостатков, связанных с ошибочным представлением об актуальности мировой пролетарской революции, оказалась в общем созвучной тому, что объективно требовалось России для дальнейшего развития, а именно – превращению всей страны в единое предприятие, в супермонополию. Это и обеспечило большевикам успех, но такой, который впоследствии обернулся для них как борцов за интересы рабочего класса поражением.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Суханов Н.Н. Записки о революции: В 3 т. Т. 2. М.: Политиздат, 1991. 399 с.
2. Пушкарева И.М. Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 г. в России. М.: Издательство «Наука», 1982. 320 с.
3. Ульянова М.И. О Ленине. М.: Издательство политической литературы, 1969. 184 с.
4. Ленин В.И. Полное собрание сочинений Т. 31. Издание пятое. М.: Политиздат, 1981. 672 с.
5. Лукач Д. Ленин. Исследовательский очерк о взаимосвязи его идей. М.: Международные отношения, 1990. 144 с.
6. Горлов А.В. Историк и философ М.С. Восленский о господствующем классе советского общества // Вестник государственного и муниципального управления, 4, 2020. С. 58–73.
7. Революция 1917 года глазами современников: в 3 т. Т. 1. М.: Политическая энциклопедия, 2017. 351 с.
8. Революция 1917 года глазами современников: в 3 т. Т. 2. М.: Политическая энциклопедия, 2017. 590 с.
9. Ленин В.И. Полное собрание сочинений Т. 45. Издание пятое. М.: Политиздат, 1982. 730 с.
10. Год борьбы. М.: Московский рабочий, 1927. 216 с.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Sukhanov N.N. Notes on the Revolution: In 3 volumes. Volume 2. Moscow: Politizdat, 1991. 399 p.
2. Pushkareva I.M. The February Bourgeois-Democratic Revolution of 1917 in Russia. Moscow: Nauka Publishing House, 1982. 320 p.
3. Ulyanova M.I. About Lenin. Moscow: Political Literature Publishing House, 1969. 184 p.
4. Lenin V.I. Complete Works Volume 31. Fifth edition. Moscow: Politizdat, 1981. 672 p.
5. Lukacs D. Lenin. Research Essay on the Interrelation of His Ideas. Moscow: International Relations, 1990. 144 p.

6. Gorlov A.V. Historian and philosopher M.S. Voslensky on the ruling class of Soviet society // Bulletin of state and municipal administration, 4, 2020. P. 58–73.
7. The 1917 Revolution through the eyes of contemporaries: in 3 volumes. Vol. 1. Moscow: Political Encyclopedia, 2017. 351 p.
8. The 1917 Revolution through the eyes of contemporaries: in 3 volumes. Vol. 2. Moscow: Political Encyclopedia, 2017. 590 p.
9. Lenin V.I. Complete Works Vol. 45. Fifth edition. Moscow: Politizdat, 1982. 730 p.
10. Year of struggle. Moscow: Moskovsky rabochiy, 1927. 216 p.

УДК 37

Кочерга С.Ю.[1]

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ НАСТАВНИЧЕСТВА ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Аннотация. Актуальность исследования заключается в том, что наставничество является одним из важных составляющих элементов российской системы высшего образования, формирующая единую систему студенчества. Современная система высшего образования в России основана на принципе преемственности профессиональных знаний, а также направлена на создание благоприятного морального и этического климата профессиональной культуры. Поэтому в исследовании была поставлена цель в виде определения современных форм наставничества иностранных обучающихся. Результатом данного исследования стало обозначение актуальных проблем, с которыми сталкиваются иностранные обучающиеся.

Ключевые слова: иностранные студенты, адаптация, вуз, наставничество, обучение, российский вуз, образовательная среда, обучающиеся.

Kocherga S.

MODERN FORMS OF MENTORING OF FOREIGN STUDENTS

Abstract. The relevance of the research lies in the fact that mentoring is one of the important components of the Russian higher education system, which strives to form a unified student system. The modern system of higher education in Russia is based on the principle of continuity of professional knowledge, and is also aimed at creating a favorable moral and ethical climate of professional culture. Therefore, the aim of the study was to identify modern forms of mentoring for foreign students. The result of this study was the identification of urgent problems faced by foreign students, as well as forms of mentoring aimed at solving these problems.

Keywords: foreign students, adaptation, university, mentoring, training, Russian university, educational environment, students.

Ежегодно происходит рост иностранных студентов в российских высших учебных заведениях. Выбор российского вуза иностранными студентами основан на таких факторах, как стоимость получения высшего образования, широком выборе образовательных программ, а также возможности в последующем трудоустройстве.

Помимо вышеперечисленных факторов, следует отметить исторически сложившиеся условия поликультурной образовательной среды. По мнению Е.Ю. Варламова, подобного рода условия служат «актуализирующим принципом диалога культур». В исследованиях К.Б. Валиуллина [1], можно увидеть, что поликультурное образование служит одним из составных элементов общей политики развития страны, где фундаментом являются условия функционирования общества, которое объединено культурным многообразием, а также едиными демократическими ценностями.

Россия известна своей многонациональной структурой, которая выступает в качестве исторически устойчивого концептуального механизма становления страны. Многонациональность является неотъемлемой частью российского народа [2]. В то же время средства

[1] *Кочерга Светлана Юрьевна,* старший преподаватель кафедры менеджмента и предпринимательского права, Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: kocherga-sy@ranepa.ru

Svetlana Kocherga, Senior Lecturer, Department of Management and Business Law, North Caucasus Institute-branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: kocherga-sy@ranepa.ru

аккультурации имеют отличительные особенности для разных народов. Исследования зарубежных научных деятелей показывают, что пребывание иностранных студентов на территории России имеет свои временные ограничения, что отражается на взаимоотношении между педагогами и самими иностранными студентами. Первостепенным направлением становится создание стратегии адаптации и поведения, где связующим звеном выступает межкультурная коммуникация, а также уважение между представителями разных национальностей.

Стремление к разработке стратегии развития в сфере высшего образования приводит к достаточно серьезным изменениям педагогической деятельности. Благодаря таким изменениям, в вузах появляется возможность в формировании ценностей, которые позволяют достичь намеченных результатов, в том числе развиваться на уровне мирового масштаба.

Оценка программ развития организаций высшего образования, в числе которых находятся ведущие вузы России, позволяет отметить совершенствование направлений, которые стали являться отражением российского законодательства. Первоочередным становится определение подходов к созданию цепочки ценностей, миссии, что позволяет сформировать образ стратегического будущего вузов. Сегодня такому направлению, как ценностная ориентация, уделяется много внимания, при этом раскрытие вопросов ее содержания является основой в обозначении приоритетного вектора стратегического развития, в том числе, характеризуя научность и совокупность программ развития организации высшего образования [3].

Статистика количества иностранных граждан, которые стремятся получить высшее образование на территории Российской Федерации, демонстрирует постоянный рост, о чем свидетельствуют данные на рисунке 1 [4].

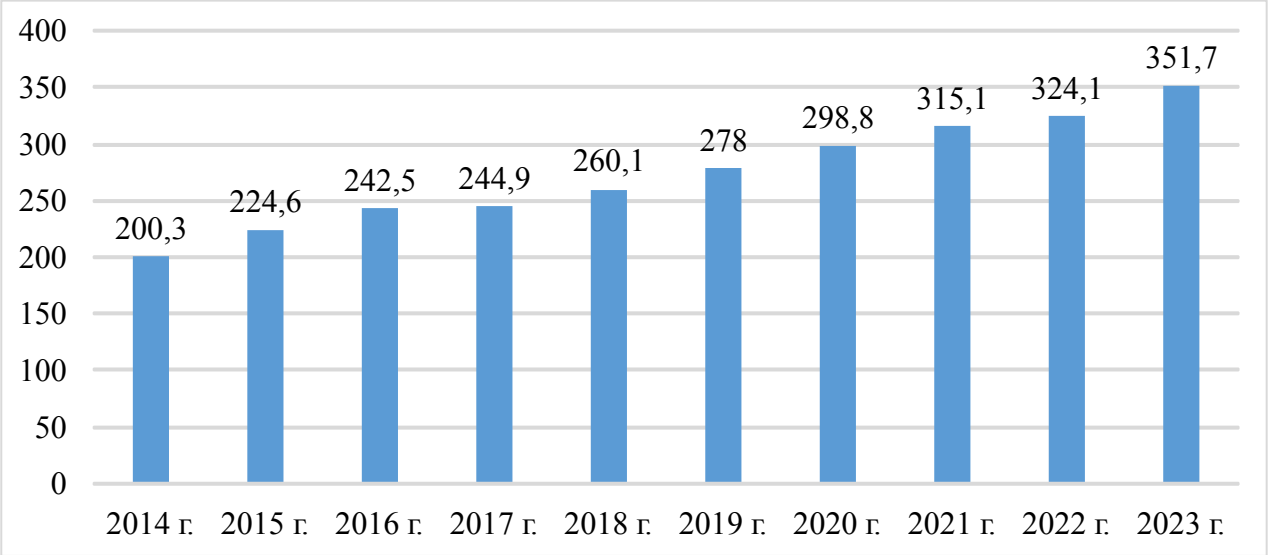


Рисунок 1. Динамика числа иностранных студентов в России

Научные исследования Т. Лондаджим и В.Н. Аргунова [5] посвящены проблемам адаптации иностранных студентов. В трудах данных исследователей можно увидеть разделение барьеров адаптации иностранных студентов на внешние и внутренние.

Внешние группы представлены бытовыми условиями и присутствием национальной и расовой дискриминации. Внутренние группы характеризуются трудностью в установлении коммуникации, возникновением непонимания эмоционального состояния, низкой мотивацией и отсутствием информированности в отношении российской культуры. Взаимодействие между данными группами барьеров создает сложность в выделении превалирующей группы, поэтому все существующие классификации и научные подходы к использованию

методологических основ адаптации сводятся к внутренним барьерам [6].

Существует другая классификация адаптации иностранных студентов, в основе которой лежат психологические и социокультурные аспекты. Социокультурный аспект предполагает способность по преодолению трудностей, возникающих в культурном направлении. В качестве психологической адаптации следует понимать принадлежность к тому или иному этносу и личностную идентификацию, и получение удовлетворения от нахождения в новых социокультурных условиях. При этом стоит отметить, что именно проявление психологической адаптации свойственно для иностранных студентов, которые проходят обучение в российских вузах. Это связано с возникновением сложности интегрирования в образовательное пространство и проявлением своих профессиональных навыков [7].

Оценка научных исследований позволяет выделить работы, следующих авторов, которые стремились достаточно глубоко раскрыть тему адаптации: Е.Ю. Варламова, В. Жураковский, О.Б. Крушельницкая, Н.В. Ковтун, Ю.Н. Дрожжина, М.Б. Понявина и др. В трудах данных ученых ставятся задачи по определению проблем, которые возникают у иностранных студентов в процессе адаптации, а также предлагаются соответствующие рекомендации, помогающие их решить. Д.С. Дрожжина [8] считает, что такого рода исследования демонстрируют лишь количественную характеристику в виде проведения массовых опросов, на основании которых в дальнейшем делаются соответствующие выводы.

Одним из примеров исследований по адаптации иностранных студентов является исследование, проведенное Рязанским государственным университетом С. А. Есенина, в котором, в качестве выборки были взяты иностранные студенты [9]. Существовавшая на тот момент система кураторства и тьюторства перестали быть актуальными для иностранных студентов. В результате исследования были выявлены следующие проблемы:

- снижение количества обучающихся, которые хотели бы продолжить дальнейшее обучение;
- снижение темпов академической успеваемости;
- рост конфликтных ситуаций, в основе которых находились этнические и религиозные особенности;
- обособление по этническим группам;
- низкий уровень вовлеченности в научную деятельность.

Данные проблемы являются сигналом для построения нового механизма по установлению взаимоотношений с иностранными студентами, что позволило бы создать необходимую основу для реализации общественной деятельности, соблюдению ценностей, а также осуществлению научной и профессиональной деятельности.

Исходя из этого, в рамках представленного исследования, особое внимание будет уделено наставничеству, которое следует воспринимать как инновационное взаимодействие между студентами, способствующее получению высокого результата в профессиональной подготовке иностранных студентов в среде российских вузов. Поэтому выдвигается гипотеза о необходимости формирования научно-организованного механизма по педагогическому сопровождению в форме наставничества, что позволит преодолеть существующие сложности, связанные с процессом получения образования в российских вузах [10].

Раскрытие основ педагогического сопровождения связано с принципами демократии и гуманизма, проявлением уважительного отношения, а также с требовательностью и доверием. Все это позволяет устанавливать взаимоотношения в совместной деятельности между активными, творческими и заинтересованными людьми с учетом имеющихся сил и способностей.

Наставничество выступает в виде комплексной системы развития иностранного студента в профессиональной среде, преемственности по получению и передаче профессиональных знаний и умений, поддержания морально-этического состояния студентов. Наставничество служит инструментом по реализации целенаправленной образовательной программы со стороны российских высших учебных заведений, а также способствует развитию образовательной сферы.

Особое внимание следует уделять самим наставникам, в отношении которых необходимо создать мотивационную основу к решению задач наставничества, определению взаимосвязи между использованием современных технологий и оценки профессиональной системы наставничества.

В роли наставника выступает лицо, которое стремится к передаче определенных ценностей, заложенные в деятельности высших учебных заведений, совместно с соответствующими принципами и правилами российского образования. Поэтому следует сформировать позитивный морально-психологический климат в самом студенческом коллективе, а также стремиться к постоянному совершенствованию профессиональной культуры университета.

Тем самым наставничество следует рассматривать как целенаправленную модель установленных взаимных отношений, где наставник в качестве своего личного примера направляет иностранного студента на получение профессиональных навыков и компетенций.

Отечественные и зарубежные эксперты утверждают, что существуют различные виды педагогического сопровождения. Супервизия, модерация, менторинг, наставничество, коучинг, кураторство, фасилитация и тьюторство – все эти понятия занимают важное место в профессиональном сопровождении обучения. Тьюторство (тьюторинг), согласно Дж. Даммереру, В. Циглеру и С. Бартонеку, рассматривается в качестве основного вида сопровождения обучения, наравне с коучингом и наставничеством. Этот метод требует тщательного планирования и направлен на передачу конкретных знаний и помощь в решении текущих практических задач [11].

Тьюторство представляет собой дидактическую поддержку индивидуальных лиц или небольших групп, оказываемую профессиональными экспертами в сфере образования. Обязанности тьютора, определенные в едином квалификационном справочнике для руководителей, специалистов и служащих, включают проведение профессиональной ориентации и консультирование по карьере, помощь в разработке индивидуальной образовательной траектории (выбор тем, курсов) и помощь в ориентации информационных и образовательных пространств.

В современной педагогике модерация рассматривается как вид педагогического сопровождения, основанный на принципах интерактивной педагогики. Н.В. Ковтун [12] подчеркивает специализированную индивидуализированную помощь в тьюторстве, которая опирается на успешный опыт тьютора, его мировоззренческие установки и предметно-практическое взаимодействие. А.М. Лялин [13], разрабатывая модель цифрового тьюторинга, описывает его как помощь в адаптации студентам-первокурсникам и отмечает, что деятельность тьютора направлена на формирование мотивации и навыков учения и самообразования.

Для повышения эффективности командной работы, активизации коммуникативных, аналитических и рефлексивных способностей обучающихся, Т.В. Машарова и И.А. Крестинина [7] предлагают рассматривать модерацию как инновационный вид педагогического сопровождения. Специфические характеристики модерации, выделенные Н.В. Ковтун [12] и Л.П. Костиковой [9], включают строгое следование правилам, работу в группе/команде для создания бесконфликтной среды, самостоятельность в принятии коллективных решений и непрерывность обратной связи. Отмечается, что опыт модератора не должен оказывать влияние на принятие решения группой/командой, в отличие от тьюторства и коучинга.

Куратор, согласно Д.Д. Миронову [14], является системообразующим педагогом, который должен знать все о курируемых студентах, от вредных привычек до условий проживания. В настоящее время его функции увеличились, кроме посредничества между студентами и администрацией, куратор должен наблюдать и контролировать учебную и внеучебную деятельность студентов академической группы, а также оказывать информационно-организаторскую и психолого-педагогическую помощь в случае возникновения проблем.

Кураторство на этапе адаптации студентов

способствует развитию навыков самообразования и самовоспитания, необходимых на этом этапе взросления, считает Л.В. Овсиенко [15]. В то же время Понявина М.Б. [16] отмечает, что кураторство должно быть направлено на организацию и координацию учебно-воспитательного процесса и создание благоприятных условий для всестороннего развития личности обучающегося. Фасилитация, как вид педагогического сопровождения, способствует облегчению обучения и повышению его продуктивности путем создания благоприятных условий взаимодействия педагога и обучающегося.

М.М. Лебедева [17] выделяет актуальность адаптации системы образования к динамике изменяющегося общества. Педагог должен способствовать эффективной межличностной коммуникации, поощрять самостоятельность и инициативу учащихся. Новые требования, такие как более раннее начало обучения, расширение самообразования и повышение популярности различных видов образования, требуют от педагогов гибкости и умения адаптироваться к индивидуальным потребностям студентов, включая иностранных студентов.

Фасилитация основана на развитии эмпатии, безусловном принятии собеседника и конгруэнтности самовыражения.

Форма наставничества – способ реализации целевой модели через организацию работы наставнической пары/группы, участники которой находятся в заданной обстоятельствами ролевой ситуации, определяемой основной деятельностью и позицией участников.

Выделяют следующие формы наставничества иностранных студентов:

- индивидуальное;
- групповое;
- ситуационное;
- виртуальное;
- партнерское;
- флеш;
- обратное;
- контрольное;
- командное.

Групповое наставничество включает в себя работу наставника с группой наставляемых. Оптимальной формой педагогического сопровождения считается индивидуальное наставничество, особенно в случаях, когда нужно выстраивать личную образовательную траекторию иностранного студента. Благодаря взаимодействию один на один, возможно более быстрое преодоление проблем, связанных с адаптацией к новой культурной, академической и профессиональной среде.

Новая форма – флеш-наставничество, которая появилась недавно, связана с острой нехваткой времени, испытываемой большинством современных работников, и потребностью в личностном и профессиональном росте в условиях жесткой конкуренции. Для работы с группой иностранных студентов-переводчиков проводились встречи со специалистами в различных видах перевода, что способствовало выбору дальнейшей профессиональной специализации студентов.

Флеш-сессия – это динамичная, бюджетная и простая форма, которая не требует специальной подготовки. Участие должно быть добровольным, а подбор наставника должен осуществляться произвольно. В Рязанском государственном университете имени С. А. Есенина проводилась флеш-сессия между туркменскими студентами-первокурсниками института истории, философии и политических наук и студентами-старшекурсниками – носителями русского языка. Обычная продолжительность флеш-сессии – один час, за который наставник может дать совет, обсудить возникшую у наставляемого проблему, поделиться своим опытом. После сессии оба участника решают, будут ли они продолжать сотрудничество.

Для ускорения процесса обучения артикуляции, преподаватель предложил студентам старших курсов ассистировать на занятиях по выработке артикуляционных навыков. Каждому студенту старших курсов приходилось помогать от 1 до 3 иностранных студентов, которые не владели ни русским, ни английским языками. Таким образом, студенты-ассистенты получили возможность применить свои умения, приобретенные в ходе обучения, на практике. Практически индивидуальная работа способствовала значительному ускорению процесса обучения артикуляции [9].

В условиях значительной разницы в уровнях владения русским и английским языками, жизненном опыте и культурном опыте пребывания в России партнерское наставничество способствует ускорению процессов адаптации и обучения, создает более комфортные условия получения образования в российском университете. Предполагается, что виртуальное наставничество включает использование видеоконференций, интернета, а также общение по электронной почте.

В условиях распространения COVID-19 наставничество приобрело значительные преимущества, расширяя границы университета и предоставляя возможность работать под руководством специалистов из разных университетов, городов и стран. Такое наставничество помогает студентам развивать не только профессиональные навыки, но и улучшать дополнительные «мягкие» навыки, включая использование различных образовательных платформ и инструментов. Важной особенностью этой модели является периодическое взаимодействие один-на-один между наставником и наставляемым.

При разработке стартапов выпускники педагогического отделения использовали подобную модель, как форму выпускной квалификационной работы. Недостаточно сформированная предпринимательская компетенция студентов-иностранцев, участвовавших в процессе работы, требовала помощи преподавателей экономического факультета и сотрудников организаций, заинтересованных в стартапе. Для этой цели были организованы многочисленные консультации и наставнические сессии в онлайн формате.

Примером практического применения технологии наставничества может служить созданный на базе Инженерного института Северо-Кавказского федерального университета культурно-досуговый центр для иностранных студентов «International техно-арт», который призван оказать помощь в адаптации иностранных студентов к социальной и академической жизни в России, нивелировать возникающие противоречия и конфликтные настроения между представителями народов Северного Кавказа и иностранными студентами.

Ежегодно в крупнейшем вузе страны, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, обучаются 2700 студентов из более 60 стран. Для успешного и быстрого освоения иностранных обучающихся в Академии, в институтах и факультетах вуза и филиальной сети функционирует система кураторства, наставничества и тьюторства.

Также в Московском кампусе Академии организован культурно-образовательный курс «Школа Бадди», направленный на улучшение взаимодействия между студентами Президентской академии и иностранными студентами, приезжающими на обучение в рамках программ академической мобильности. Курс включает в себя серию видео-уроков, посвященных темам, касающимся культуры, истории и традиций разных стран, а также межкультурному взаимодействию.

На базе Института общественных наук РАНХиГС действует клуб «Матрешка». Его участники учат языки друг друга и разрушают стереотипы о странах. Регулярно клуб организует мероприятия, направленные на адаптацию иностранных студентов, межкультурную коммуникацию и языковую практику.

В рамках магистерских диссертаций создаются проекты адаптации иностранных студентов РАНХиГС с помощью медиапроектов, формирующих рекомендации по ведению социальных сетей для иностранных студентов (по созданию рубрикатора, введения новых рубрик и т. д.).

Представлен опыт организации Школы тьюторов и волонтёров для работы с иностранными студентами в Сибирском институте управления – филиале РАНХиГС.

Участники Школы получают знания начальных основ межкультурной коммуникации, психологии, помогающие осознать социокультурные барьеры, которые возникают у иностранных учащихся в России. Организация занятий в Школе строиться по принципу совместной деятельности, сотворчества, индивидуализации.

В исследовании Д.Р. Валеевой и Л.Н. Спиридоновой раскрыты особенности адаптации иностранных обучающихся. Авторами было установлено, что адаптационный процесс для

большинства приезжающих учиться в Россию проходит достаточно сложно и занимает много времени. В ходе исследования было выявлено, что отсутствует дисбаланс между социально-ролевыми представлениями иностранных учащихся об их кураторе и его реальной интеракции, тем не менее, были установлены этнические особенности несовпадения ролевых ожиданий [18].

Наставничество – это универсальная технология передачи опыта, знаний, формирования навыков, компетенций, метакомпетенций и ценностей через неформальное взаимообогащающее общение, основанное на доверии и партнерстве.

Наставник – участник программы наставничества, имеющий успешный опыт в достижении жизненного, личностного и профессионального результата, компетентный и готовый поделиться опытом и навыками, необходимыми для стимуляции и поддержки процессов самореализации и самосовершенствования наставляемого.

Наставничество выступает в виде комплексной системы развития иностранных обучающихся в профессиональном отношении и служит инструментом по реализации целенаправленной образовательной политики по созданию единого студенческого состава, становлению системы преемственности по получению и передаче профессиональных знаний и умений, поддержания морально-этического состояния, а также развитию образовательной сферы как направления профессиональной культуры.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Валиуллина К.Б. Правовые основы развития современного поликультурного образования в Российской Федерации // Педагогическое образование в изменяющемся мире. Сборник научных трудов III Международного форума по педагогическому образованию. Часть 1. – 2021. – С. 102–106. URL: https://dspace.kpfu.ru/xmlui/handle/net/115851?show=full (дата обращения: 18.10.2024).
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. URL: http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/.
3. Илимбетова А. А. Адаптация и интеграция мигрантов: условия, цели, подходы // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2021. – № 2. – С. 144–155. DOI: 10.52180/2073–6487_2021_2_144_155
4. Добреньков В. Университет как идеология. URL: http://www.russ.ru/pole/Universitet-kak-ideologiya/ (дата обращения: 18.10.2024).
5. Аргунова В.Н., Лондаджим Т. Барьеры социокультурной адаптации иностранных студентов, обучающихся в российских вузах // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия «Социальные науки». – 2020. – № 4(12). – С. 7–12.
6. Башманова Е.Л. Наставничество как метапрактика поддержки гуманистического вектора в развитии высшего образования // Концепт. – 2023. – № 12. – С. 137–150.
7. Машарова Т.В. Теоретические и практические аспекты развития инклюзивного образования. Учебно-методическое пособие / Т.В. Машарова, И.А. Крестинина, М.А. Салтыкова: ИРО Кировской области. – Киров: Радуга – ПРЕСС, 2021. – 204 с.
8. Дрожжина Д.С. Изучение адаптации иностранных студентов: дискуссия о методологии. Эмпирические исследования / Д.С. Дрожжина // Universitas. – 2021. – Т. 1. – №3. – С. 33–47.
9. Костикова Л.П., Ковтун Н.В., Федотова О.С. Наставничество в профессиональной подготовке иностранных студентов // Перспективы науки и образования. 2022. № 3 (57). С. 74–89.
10. Варламова Е.Ю. Лингвокультурные личностные проявления у студентов в поликультурной среде российских вузов // Вестник Самарского университета. История, педагогика, филология. – Т. 29. – 2023. – № 2. – С. 87–92. DOI: http://doi.org/10.18287/2542-0445-2023-29-2-87-92
11. Даммерер Й., Циглер, В., Бартонек С. Тьюторство и коучинг как особые формы наставничества при вхождении в профессию молодых учителей (пер. с нем. Л.Н. Даниловой) /

Й. Даммерер, В. Циглер, С. Бартонек // Ярославский педагогический вестник. – 2019. – № 1. – С. 56–69.
12. Ковтун Н.В. Лингвокультурные проблемы профессиональной языковой подготовки иностранных студентов / Н.В. Ковтун, Л.П. Костикова // Психолого-педагогический поиск. – 2022. – № 1(49). – С. 142–150.
13. Лялин А.М. Менеджеры, которые нам необходимы. / А.М. Лялин. – Высшее образование сегодня – № 5, 2020. – С. 68–75.
14. Миронова Д.Д. Модернизация системы высшего образования в современной России: рационализация обучения в интересах национальной экономики / Д.Д. Миронова, А.А. Бурдова // Инновационные технологии в науке и образовании. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. – № 1 (9). – С. 139–142.
15. Овсиенко Л. В. Дуальное обучение как важный фактор повышения инвестиционной привлекательности региона/ Л.В. Овсиенко, И.В. Зимина, Е. Ю. Есенина // Вестник Казанского технологического университета. – 2014. – № 12 (17).
16. Понявина М.Б., Селезнев, П.С. Увеличение количества иностранных студентов в российских вузах как элемент государственной политики в сфере образования // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – Т. 10. – 2020. – № 1. – С. 104–108.
17. Лебедева М. М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО Университета. – 2021. – № 3(54). – С. 212–223. DOI 10.24833/2071–8160-2017-3-54-212-223
18. Валеева Д.Р., Спиридонова Л.Н. Особенности кураторской деятельности для успешной адаптации иностранных учащихся // Science for Education Today URL: http://en.sciforedu.ru/system/files/articles/pdf/08valeeva2-20z.pdf (дата обращения: 18.10.2024).
19. Крушельницкая О.Б. Социальная психология образования. Учебное пособие. / О.Б. Крушельницкая и др. – М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА – М., 2020. – 320 с.
20. Жураковский В. Модернизация высшего образования: проблемы и пути их решения. / В. Жураковский, И. Фёдоров. – Высшее образование в России – № 1, 2022. – С. 3–14.
21. Касаткин П.И. Ценностный компонент в образовании: нужен ли он сегодня? // Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Философия». – 20120. – № 2(24). – С. 42–50.
22. Каширина О.В. Модернизация системы государственных научно-образовательных учреждений как средство обеспечения инновационного развития российского высшего профессионального образования. / О.В. Каширина, Н.В. Козлова. – Законодательство. – № 4. – 2020.
23. Климов А.А. Модернизация российского образования: вызовы нового десятилетия. / А.А. Климов, В.В. Галкин, Д.С. Зуева. – М.: ИД Дело РАНХиГС, 2020. – 104 с.
24. Ковалевич В.Т. Первоначальное накопление человеческого капитала ресурсами системы образования. / В.Т. Ковалевич, О.В. Шайдурова, О.М. Долидович и др. – Красноярск: СФУ, 2021. – 188 с.
25. Левшина В.В. Система качества вуза. Монография. / В.В. Левшина. – М.: НИЦ ИНФРА – М, 2022. – 280 с.
26. Мычка С.Ю. Проблемы внедрения компетентностного подхода в системе высшего образования / С.Ю. Мычка, М.А. Шаталов // Аграрное образование и наука. – 2021. – № 5. – С. 56.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Valiullina K.B. Legal foundations for the development of modern multicultural education in the Russian Federation // Pedagogical education in a changing world. Collection of scientific papers of the III International Forum on Teacher Education. Part 1. – 2021. – P. 102–106. URL: https://dspace.kpfu.ru/xmlui/handle/net/115851?show=full (access date: 10/18/2024).
2. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993, with

amendments approved during a nationwide vote on July 1, 2020. URL: http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/.
3. Ilimbetova A.A. Adaptation and integration of migrants: conditions, goals, approaches // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. – 2021. – No. 2. – P. 144–155. – DOI: 10.52180/2073-6487_2021_2_144_155
4. Dobren'kov V. Universitet kak ideologiya. URL: http://www.russ.ru/pole/Universitet-kak-ideologiya/ (data obrashcheniya: 18.10.2024).
5. Argunova V.N., Londadzhim T. Bar'yery sotsiokul'turnoy adaptatsii inostrannykh studentov, obuchayushchikhsya v rossiyskikh vuzakh // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. Seriya «Sotsial'nyye nauki». – 2020. – No. 4(12). – P. 7–12.
6. Bashmanova Ye.L. Nastavnichestvo kak metapraktika podderzhki gumanisticheskogo vektora razvitiya vysshego obrazovaniya // Kontseptsiya. – 2023. – No. 12. – P. 137–150.
7. Masharova T.V. Teoreticheskiye i prakticheskiye aspekty razvitiya inklyuzivnogo obrazovaniya. Uchebno-metodicheskoye posobiye / T.V. Masharova, I.A. Krestinina, M.A. Saltykova: IRO Kirovskoy oblasti. – Kirov: Raduga – PRESS, 2021. – 204 s.
8. Drozhzhina D.S. Izucheniye adaptatsii inostrannykh studentov: diskussiya o metodologii. Empiricheskiye issledovaniya / D.S. Drozhzhina // Universitas. – 2021. – T. 1. – No. 3. – P. 33–47.
9. Kostikova L.P., Kovtun N.V., Fedotova O.S. Nastavnichestvo v professional'noy podgotovke inostrannykh studentov // Perspektivy nauki i obrazovaniya. 2022. No. 3 (57). P. 74–89.
10. Varlamova Ye.Yu. Lingvokul'turnyye lichnostnyye proyavleniya u studentov v polikul'turnoy srede rossiyskikh vuzov // Vestnik Samarskogo universiteta. Istoriya, pedagogika, filologiya. – T. 29. – 2023. – № 2. – P. 87–92. – DOI: http://doi.org/10.18287/2542-0445-2023-29-2-87-92.
11. Dammerer Y., Tsigler, V., Bartonek, S. T'yutorstvo i kouching kak osobyye formy nastavnichestva pri vkhozhdenii v professiyu molodykh uchiteley (per. s nem. L.N. Danilovoy) / Y. Dammerer, V. Tsigler, S. Bartonek // Yaroslavskiy pedagogicheskiy vestnik. – 2019. – No. 1. – P. 56–69.
12. Kovtun N.V. Lingvokul'turnyye problemy professional'noy yazykovoy podgotovki inostrannykh studentov / N.V. Kovtun, L. P. Kostikova // Psikhologo-pedagogicheskiy poisk. – 2022. – No. 1(49). – P. 142–150.
13. Lyalin A.M. Menedzhery, kotoryye nam neobkhodimy. / A.M. Lyalin. – Vyssheye obrazovaniye segodnya – №5, 2020. – P. 68–75.
14. Mironova D.D. Modernizatsiya sistemy vysshego obrazovaniya v sovremennoy Rossii: ratsionalizatsiya obucheniya v interesakh natsional'noy ekonomiki / D.D. Mironova, A.A. Burdova // Innovatsionnyye tekhnologii v nauke i obrazovanii. – Cheboksary: TSNS «Interaktiv plyus», 2017. – № 1 (9). – P. 139–142.
15. Ovsiyenko L.V. Dual'noye obucheniye kak vazhnyy faktor povysheniya investitsionnoy privlekatel'nosti regiona/ L.V. Ovsiyenko, I.V. Zimina, Ye. YU. Yesenina // Vestnik Kazanskogo tekhnologicheskogo universiteta. – 2014. – № 12 (17).
16. Ponyavina M.B., Seleznev P.S. Uvelicheniye kolichestva inostrannykh studentov v rossiyskikh vuzakh kak element gosudarstvennoy politiki v sfere obrazovaniya // Gumanitarnyye nauki. Vestnik Finansovogo universiteta. – T. 10. – 2020. – № 1. – P. 104–108.
17. Lebedeva M.M. «Myagkaya sila»: ponyatiye i podkhody // Vestnik MGIMO Universiteta. – 2021. – № 3(54). – P. 212–223. DOI 10.24833/2071-8160-2017-3-54-212-223
18. Valeyeva D.R., Spiridonova L.N. Osobennosti kuratorskoy deyatel'nosti dlya uspeshnoy adaptatsii inostrannykh uchashchikhsya // Science for Education Today URL: http://en.sciforedu.ru/system/files/articles/pdf/08valeeva2-20z.pdf (data obrashcheniya: 18.10.2024).
19. Krushel'nitskaya O.B. Sotsial'naya psikhologiya obrazovaniya. Uchebnoye posobiye. / O.B. Krushel'nitskaya i dr. – M.: Vuzovskiy uchebnik: NITS INFRA – M, 2020. – 320 p.
20. Zhurakovskiy V. Modernizatsiya vysshego obrazovaniya: problemy i puti ikh resheniya. / V. Zhurakovskiy, I. Fodorov. – Vyssheye obrazovaniye v Rossii – № 1, 2022. – P. 3–14.

21. Kasatkin P.I. Tsennostnyy komponent v obrazovanii: nuzhen li on segodnya? // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Filosofiya». – 20120. – No. 2(24). – P. 42–50.
22. Kashirina O.V. Modernizatsiya sistemy gosudarstvennykh nauchno – obrazovatel'nykh uchrezhdeniy kak sredstvo obespecheniya innovatsionnogo razvitiya rossiyskogo vysshego professional'nogo obrazovaniya. / O.V. Kashirina, N.V. Kozlova. – Zakonodatel'stvo. – No. 4. – 2020.
23. Klimov A.A. Modernizatsiya rossiyskogo obrazovaniya: vyzovy novogo desyatiletiya. / A.A. Klimov, V.V. Galkin, D.S. Zuyeva. – M.: ID Delo RANKhiGS, 2020. – 104 p.
24. Kovalevich V.T. Pervonachal'noye nakopleniye chelovecheskogo kapitala resursami sistemy obrazovaniya. / V.T. Kovalevich, O.V. Shaydurova, O.M. Dolidovich i dr. – Krasnoyarsk: SFU, 2021. – 188 p.
25. Levshina V.V. Sistema kachestva vuza. Monografiya. / V.V. Levshina. – M.: NITS INFRA – M., 2022. – 280 p.
26. Mychka S.YU. Problemy vnedreniya kompetentnostnogo podkhoda v sisteme vysshego obrazovaniya / S.YU. Mychka, M.A. Shatalov // Agrarnoye obrazovaniye i nauka. – 2021. – No. 5. – P. 56.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

УДК 34

Анферова О.А.[1]

ПОНЯТИЕ ДОГОВОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Отсутствие четкого определения инвестиционного договора в законодательстве создает юридическую неопределенность и приводит к возможным спорам и конфликтам между сторонами сделки. Это также затрудняет судебное разрешение возможных споров и ущемляет права инвесторов и предпринимателей.

Неопределенность в понимании структуры договорных форм, регулирующих инвестиционные отношения в научном сообществе, прежде всего, на нормативном уровне, выступает одной из главных проблем на пути формирования законодательства в части договорного регулирования инвестиционной деятельности, а также наличия трудностей в судебной и правоприменительной практике.

Ключевые слова: инвестиционный договор, договорная форма, инвестиционная деятельность, соглашения.

Anferova O.

THE CONCEPT OF INVESTMENT ACTIVITIES CONTRACTS

Abstract. The absence of a clear definition of an investment contract in the legislation creates legal uncertainty and leads to possible disputes and conflicts between the parties to the transaction. This also complicates the judicial resolution of possible disputes and infringes on the rights of investors and entrepreneurs.

Uncertainty in understanding the structure of contractual forms regulating investment relations in the scientific community, primarily at the regulatory level, is one of the main problems on the way to forming legislation in terms of contractual regulation of investment activities, as well as difficulties in judicial and law enforcement practice.

Keywords: investment agreement, contractual form, investment activity, agreements.

Под системой актов в сфере инвестиционной деятельности понимается комплекс нормативных правовых актов, затрагивающих смежные правовые отрасли. Такое положение связано с отсутствием единой теоретической концепции в отношении данной системы законодательства. В Российской Федерации инвестиционное законодательство охватывает различные аспекты инвестиционной деятельности и связанные с ней договорные отношения.

В случаях, когда необходимо регулирование конкретных аспектов инвестиционной деятельности, принимаются соответствующие нормативные акты. Например, это могут быть соглашения о разделе продукции, концессионные соглашения, а также соглашения о капитальном строительстве или участии в

[1] *Анферова Ольга Аркадьевна*, кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения деятельности органов власти, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, olga.anferova.18@bk.ru

Olga Anferova, PhD in Law, Associate Professor, Department of Legal Support for Government Activities, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: olga.anferova.18@bk.ru

нем, а также иные сферы инвестиционной деятельности. Одновременно инвестиционная деятельность регулируется и нормами гражданского права [1].

Основу инвестиционного законодательства составляют специальные нормативные правовые акты, формирующие правовую основу для осуществления инвестиционной деятельности и устанавливающие основные гарантии прав, интересов и имущества участников инвестиционного процесса. Особое место в системе инвестиционного законодательства занимают правовые акты, определяющие особенности регулирования отдельных договоров, заключаемых участниками инвестиционного процесса, а также определяющие особенности статуса и защиты субъектов, участвующих в инвестиционном процессе.

При этом инвестиционное законодательство претерпевает ряд существенных изменений, в результате чего принимаются законодательные акты, учитывающие процессы, происходящие в сфере инвестиционной деятельности. Динамичное развитие цифровых технологий потребовало принятия законодательства, формализующего отношения, возникающие в процессе инвестирования и привлечения инвестиций через инвестиционные платформы [2].

Законодательство об инвестиционных договорах классифицируется на нормы различных характеров: гражданско-правового, публично-правового и смешанного. К гражданско-правовым нормативным актам относятся кодексы, федеральное законодательство и подзаконные акты. Положения гражданского законодательства имеют непосредственное отношение к инвестиционным договорам, так как большинство видов инвестиционной деятельности является частноправовыми и подвергается значительному регулированию данной отрасли законодательства.

Таким образом, при одновременном подписании разнообразных договоров, включая соглашения о строительстве, аренде, купле-продаже, регулирование может осуществляться с помощью различных правовых актов и иметь смешанный характер.

В данных отношениях стороны могут заключать как договоры, определенные законом или другими правовыми актами, так и договоры, которые не предусмотрены законом. В таких случаях к этим правовым конструкциям применяются общие правила гражданского законодательства о свободе договора. Для обозначения данных договоров применяются общие определения, например, «инвестиционный договор».

Существует и категория нормативных актов, связанных с законодательством о публично-правовых инвестиционных договорах. Например, Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [3].

Он определяет порядок заключения соглашений, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности на территории таких зон, регулируя отношения между предпринимателями и инвесторами в контексте этих соглашений.

Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» устанавливает правила, касающиеся заключения данных соглашений, их предмета, условий участия субъектов, а также получения лицензий. Данный законодательный акт определяет сферу инвестиционных отношений и правовую конструкцию соглашений о разделе продукции [4].

Нормативные акты комплексного характера сочетают гражданско-правовые и административно-правовые методы регулирования. Хотя государство в инвестиционных отношениях получает определенные льготы и гарантии, это не исключает гражданско-правового характера данных отношений. Согласно статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, государство может выступать как субъект гражданского права.

Установление государством более благоприятных условий в инвестиционных договорах направлено на защиту государственной собственности и экономической безопасности. Это не нарушает прав других участников договора, а создает ограничения, обеспечивающие защиту интересов всех сторон и предотвращение злоупотреблений при исполнении договора.

Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» [5] регулирует вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных программ в электроэнергетической сфере, устанавливает порядок формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, включая требования к их содержанию, структуре и срокам реализации, а также определяет механизмы финансирования инвестиционных программ, включая источники средств и порядок их распределения и определяет требования к мониторингу и контролю за реализацией инвестиционных программ, а также порядок отчетности перед государственными органами.

Постановление Правительства РФ от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества» [6] регламентирует процедуру принятия решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности. Данным Постановлением закрепляется порядок подготовки и рассмотрения заявлений о даче согласия на заключение инвестиционных сделок, включая требования к составу и содержанию заявления, определяются критерии и условия, на основании которых принимается решение о предоставлении или отказе в согласии на заключение инвестиционных сделок и рассматриваются вопросы относительно процедуры обжалования решений о согласии или отказе на заключение инвестиционных сделок.

Соответственно подзаконные нормативно-правовые акты охватывают ряд ключевых аспектов, среди которых предусматривается утверждение единых форм документов, стандартов и правил, необходимых для реализации инвестиционных проектов, программ, определяются правила и условия предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности, выделяются приоритетные инвестиционные проекты и программ, которые могут быть приоритетными для государственной поддержки и финансирования.

Таким образом, роль правового регулирования инвестиционной деятельности выражается в разнообразии форм и видов реализации данной деятельности, поскольку вновь возникающие виды инвестиционных правоотношений требуют своевременной законодательной проработки и внедрения в правоприменительное поле с учетом существующих потребностей субъектов данной деятельности.

Инвестиционные правоотношения и деятельность имеют основное правовое содержание, определяемое как разновидность гражданских отношений с общими признаками. Субъекты подобных отношений обладают как имущественными, так и личными неимущественными правами.

В юридической литературе отмечается, что при осуществлении инвестиционной деятельности возникают правоотношения различной природы, а правовое регулирование в данной сфере имеет сложную (межотраслевую) структуру [7].

Упоминается также непосредственный объект договора – сами инвестиции, что обусловливает разнообразие в юридической науке точек зрения касательно определения инвестиционного договора. Усложняет ситуацию тот факт, что заключение этих договоров может осуществляться как со стороны государства, так и при участии иностранных инвесторов. Подобное обстоятельство дополнительно углубляет сферу реализации инвестиционных договоров и вызывает появление различных точек зрения на их определение [8].

Инвестиционный договор является ключевым документом, определяющим взаимоотношения между участниками в сфере инвестиций. По мнению Тимофеева С.В., «под инвестиционным договором следует понимать соглашение двух или нескольких участников инвестиционной деятельности, направленное на возникновение, осуществление и прекращение инвестиционных отношений» [8].

С точки зрения Наумова А.А., «…инвестиционный договор опосредует общественные отношения, связанные с извлечением коммер-

ческой прибыли инвестором от хозяйственной деятельности субъекта, которому было предоставлено имущество для ведения предпринимательской деятельности» [7].

Учитывая тот факт, что инвестиционная деятельность реализуется посредством разнообразных способов, инвестиционный договор включает в себя некоторые обязательства гражданско-правового характера, придерживаясь общей инвестиционной направленности. Подобный взгляд подтверждается тем обстоятельством, что непосредственно договор не порождает отдельных самобытных обязательств.

В случае квалификации характера прав, появившихся у лица в отношении объекта инвестиций, инвестирующего в строительство, приоритет имеют положения норм специального законодательства, регламентирующих положения об инвестиционных договорах, а не договор купли-продажи. Это связано с тем, что договор не считается инвестиционным, если целью инвестирования является дальнейшее владение объектом недвижимости (непосредственное осуществление правомочий собственника: владение, пользование или распоряжение объектом), а неполучение прибыли от него на плановой или временной основе.

Изучая вопрос о признаках инвестиционного договора, следует выделить основные отличительные признаки, встречающиеся при определении правовой природы инвестиционного договора:

– инвестор вкладывает средства в инвестиционный проект;

– инвестор имеет возможность участвовать в процессе реализации проекта;

– инвестор ожидает получить прибыль, превышающую его первоначальные вложения;

– договор заключается, как правило, на долгосрочной основе.

– имеется риск, связанный с вероятностью несения бремени убытков и неопределенностью в получении прибыли.

Необходимо различать две точки зрения на правовую природу инвестиционных контрактов:

1) в контексте широкого толкования инвестиционные договоры рассматриваются как обобщающая категория, а правоотношения, проистекающие вследствие заключения таких договоров, закрепляются в положениях гражданского законодательства для соответствующего типа договоров;

2) инвестиционные договоры в узком смысле рассматриваются как самостоятельные договоры, не поименованные в гражданском законодательстве, и правовые отношения, возникающие из них, регулируются общими нормами гражданско-правового характера, прямо закрепленными в гражданском законодательстве и специальными положениями инвестиционного законодательства [9].

Таким образом, понятие «инвестиционный договор» является общим понятием и может нечетко определять вид договора, регламентированного гражданским законодательством, выступает правовой конструкцией, включающей обособленное правовое регулирование и направленное на реализацию инвестиционных отношений по сферам инвестиционной деятельности. При этом данный договор является непоименованным, возмездным, рассматривается как входящий в структуру гражданского законодательства, однако предусматривающий специальное правовое регулирование, также рассматривается составной частью предпринимательских договоров, связанных с реализацией целей, обусловленных предпринимательским характером деятельности.

Содержание инвестиционных договоров, включающих основные элементы, на данный момент напрямую не регламентировано в рамках норм гражданского законодательства. Но в специальном инвестиционном законодательстве содержатся отдельные нормы, подтверждающие наличие правовых положений относительно существующих инвестиционных договорных моделей и указывающих на возможность применения гражданско-правовых норм. Так, в соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [10] отноше-

ния между субъектами инвестиционной деятельности строятся на основе договора либо государственного контракта.

Правоотношения, связанные с обязательствами, должны обладать конкретностью ввиду того, что они опираются на обязательства заемщика, выполнении им предписанных обязательством действий [11].

Поэтому важно, чтобы обязательства были четко определены в содержании, позволяющем понять, каким образом следует действовать заемщику.

Когда речь заходит о законных обязательствах, законодательство должно четко указывать цель этих обязательств. В случае договоров это является необходимым для определения содержания будущих обязательственных отношений.

В целом субъектный состав инвестиционной деятельности неоднороден, поскольку он закреплен на уровне специальных федеральных законов, связанных с регулированием отдельных видов инвестиционных отношений, где в каждом отдельном виде деятельности субъекты, стороны регулируемых отношений, именуются по-разному и могут иметь различный правовой статус.

Анализируя положения норм федерального законодательства об инвестиционной деятельности, включая специальные федеральные законы в сфере реализации отдельных видов инвестиционной деятельности, можно выделить следующие основные права и обязанности сторон инвестиционного договора:

Права инвестора:

– инвестор имеет право осуществлять контроль за тем, как используются вложенные средства, с целью обеспечения их целевого использования;

– инвестор имеет право на получение прибыли или иного дохода от вложенных средств в соответствии с условиями договора;

– инвестор имеет право на получение всей необходимой информации о ходе реализации проекта, финансовых отчетов, и других документов, связанных с реализацией цели инвестиционного договора;

– инвестор имеет право на судебную защиту своих прав в случае нарушения условий инвестиционного договора другой стороной.

Обязанности инвестора:

– инвестор обязан своевременно и в полном объеме предоставить денежные средства или иные ресурсы, предусмотренные договором.

– инвестор обязан соблюдать все условия, предусмотренные инвестиционным договором, включая сроки и порядок предоставления средств;

– инвестор обязан обеспечить, чтобы предоставленные инвестиционные средства использовались в соответствии с целями, установленными в договоре.

– инвестор обязан предоставлять отчетность о выполнении своих обязательств контрагенту, если это предусмотрено договором.

Права: реципиента инвестиций (заказчика):

– реципиент имеет право использовать полученные инвестиции в соответствии с условиями договора для реализации инвестиционного проекта;

- реципиент имеет право инициировать изменения условий договора, если это необходимо для успешной реализации проекта, с согласия инвестора;

– реципиент имеет право осуществлять управление инвестиционным проектом, принимать решения, необходимые для его реализации, в рамках, установленных договором;

– реципиент имеет право на получение доли прибыли или иных выгод от реализации инвестиционного проекта в соответствии с условиями договора.

Обязанности реципиента инвестиций (заказчика):

– реципиент обязан использовать полученные средства строго в соответствии с условиями договора и целями проекта;

– реципиент обязан соблюдать установленные договором сроки выполнения работ и достижения целей заключенного инвестиционного договора;

– реципиент обязан предоставлять инвестору полную и достоверную информацию о ходе реализации инвестиционного проекта, финансовые отчеты, а также иную информацию, предусмотренную договором.

– в случае расторжения договора по инициативе инвестора в связи с ненадлежащим исполнением реципиент обязан возвратить полученные средства или компенсировать их стоимость, если это предусмотрено договором.

Вывод: Предмет инвестиционного договора является его основным существенным условием, определенным законом. Однако условия таких договоров могут быть адаптированы к типу договора, объекту инвестирования и законодательным требованиям. Поэтому предмет инвестиционного договора является многоаспектным и включает в себя обязательства по финансированию, целевому использованию средств, управлению проектом и распределению результатов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Лаптева А.М. Инвестиционное право: учебник для вузов / А.М. Лаптева, О.Ю. Скворцов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 133–137.
2. Белова Т.В. Предпринимательское право: учебник и практикум для вузов / Т.В. Белова [и др.]; под редакцией Т.В. Беловой. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – С. 283–284.
3. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 13.06.2024) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». – Собрание законодательства РФ. – 25.07.2005. – № 30 (ч. II). – ст. 3127.
4. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О соглашениях о разделе продукции». – Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996. – № 1. – Ст. 18.
5. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики». – Собрание законодательства РФ. – 07.12.2009. – № 49 (2 ч.). – Ст. 5978.
6. Постановление Правительства РФ от 10.08.2007 № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества». – Собрание законодательства РФ. – 20.08.2007. – № 34. – Ст. 4239.
7. Наумов А.А. Инвестиционный договор: юридическая природа и место в системе гражданско-правовых договоров / А.А. Наумов, С.Ю. Черных, А.А. Белецкая // Тенденции развития науки и образования. – 2024. – № 105-7. – С. 158–160.
8. Тимофеев С. В. Сравнительно-правовой анализ инвестиционного договора и существующих форм гражданско-правовых договоров, оформляющих отношения между субъектами инвестиционной деятельности // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2021. №1. – С. 120.
9. Куницкая Е.В. Инвестиционное соглашение: понятие, примерные условия / Е.В. Куницкая // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1, № 2(98). – С. 143–150.
10. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». – Собрание законодательства РФ. – 25.07.2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3127.
11. Лисица В.Н. Гражданско-правовые средства в механизме правового регулирования инвестиционных отношений / В. Н. Лисица. – Юридическая наука и практика. – 2023. – Т. 19, № 1. – С. 32–38.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Lapteva, A.M. Investment law: textbook for universities / A.M. Lapteva, O. Y. Skvortsov. – 2nd ed., reprint. and add. – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. P. 133–137.
2. Belova T.V. Entrepreneurial law: textbook and workshop for universities / T.V. Belova [et al.]; edited by T.V. Belova. – 4th ed., reprint. and add. – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – P. 283–284.

3. Federal Law No. 116-FZ dated 07/22/2005 (ed. dated 06/13/2024) «On Special economic zones in the Russian Federation». – Collection of legislation of the Russian Federation. – 07/25/2005. – No. 30 (part II). – Article 3127.
4. Federal Law No. 225-FZ dated 12/30/1995 (as amended on 12/8/2020) «On Production Sharing Agreements». – Collection of legislation of the Russian Federation. – 01.01.1996. – No. 1. – Article 18.
5. Decree of the Government of the Russian Federation dated 01.12.2009 No. 977 «On investment programs of subjects of the electric power industry». – Collection of legislation of the Russian Federation. – 07.12.2009. – No. 49 (2 hours). – Article 5978.
6. Resolution of the Government of the Russian Federation dated 08/10/2007 No. 505 «On the procedure for Federal Executive Authorities to make decisions on giving consent to conclude transactions to attract investments in respect of Federally owned real estate objects». – Collection of legislation of the Russian Federation. – 08/20/2007. – No. 34. – Article 4239.
7. Naumov A.A. Investment agreement: legal nature and place in the system of civil law contracts / A.A. Naumov, S.Yu. Chernykh, A.A. Beletskaya // Trends in the development of science and education. – 2024. – No. 105-7. – P. 158–160.
8. Timofeev S. V. Comparative legal analysis of an investment agreement and existing forms of civil law agreements that formalize relations between subjects of investment activity // Bulletin of the Russian State University. The series «Economics. Management. The right» 2021. No. 1. – P. 120.
9. Kunitskaya E.V. Investment agreement: concept, approximate conditions / E.V. Kunitskaya // Bulletin of the V.N. Tatishchev Volga State University. – 2021. – Vol. 1, No. 2(98). – P. 143–150.
10. Federal Law No. 39-FZ dated 02/25/1999 (as amended on 12/28/2020) "On Investment Activities in the Russian Federation carried out in the form of capital Investments". – Collection of legislation of the Russian Federation. – 07/25/2005. – No. 30 (part II). – Article 3127.
11. Lisitsa V.N. Civil law means in the mechanism of legal regulation of investment relations / V.N. Lisitsa. – Legal science and practice. – 2023. – Vol. 19, No. 1. – P. 32–38.

УДК 347

Картоев Х.М.[1]
Картоев И.М.[2]

СМАРТ-КОНТРАКТ И ТЕХНОЛОГИИ БЛОКЧЕЙН: ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗБУМАЖНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ

Аннотация. Современные технологии, которые на сегодняшний день внедряются в нашу жизнь, являются неотъемлемым элементом современного общества. И понятие «цифровое право» слышим не только на научных конференциях, но и в повседневной жизни. Все больше и чаще применяются цифровые процессы через электронные технологии, например создание смарт-контрактов для заключения сделки.

Правовое регулирование смарт-контрактов приобретает все больше и больше значение в правоотношениях субъектов, которые заинтересованы ускорить ход сделки.

Также исполнение сделки в формате смарт-контракта позволяет осуществлять процесс отслеживания текущих транзакций в режиме электронного документооборота без участия третьих лиц.

Однако данные механизмы реализации смарт-контрактов влекут за собой еще и риски, которые носят технологический характер. А правовое регулирование тяжело регулирует данный факт.

Ключевые слова: цифровое право, смарт-контракт, сделка, электронный документооборот, блокчейн, законодательство.

Kartoev H.
Kartoev I.

SMART CONTRACT AND BLOCKCHAIN TECHNOLOGIES: PROBLEMS OF REGULATORY SUPPORT FOR PAPERLESS INTERACTION AND THE USE OF ELECTRONIC DOCUMENTS

Abstract. Modern technologies, which are currently being introduced into our lives, are an integral element of modern society. And the concept of “digital law” is also heard not only at scientific conferences, but also in everyday life. Digital processes through electronic technologies are being used more and more often, for example, the creation of smart contracts for the conclusion of civil procedure law.

The legal regulation of smart contracts is becoming more and more important in the legal relations of subjects who are interested, and thus this implementation allows you to reliably track current transactions in electronic document management mode without the participation of third parties. Since this is the cost of supporting interested third parties and an increase in time.

However, these mechanisms for the implementation of smart contracts, as a transaction, also entail risks that are technological in nature. And legal regulation is difficult to regulate this fact.

Keywords: digital law, smart contract, transaction, electronic document management, blockchain, legislation.

---

[1] *Картоев Хасан Мухажирович*, депутат городского округа, город Алчевск Луганской Народной Республики, зам. генерального директора ООО Техстрой, e-mail Hasan0008@mail.ru
Hasan Kartoev, Deputy of the Alchevsk city district of the Luhansk People’s Republic, Deputy. General Director of LLC Techstroy, e-mail Hasan0008@mail.ru
[2] *Картоев Исмаил Мухажирович,* управляющий директор ООО Техстрой, магистрант, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация.
Ismail Kartoev, Managing Director of Techstroy LLC, Graduate Student of the North Caucasus Institute-branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation.

Актуальность исследования заключается в изучении смарт-контрактов в условиях глобализации цифровой среды. Законодательство вынуждено подстраиваться под новые технологии, так как удаленная работа и обучение, электронный документооборот или онлайн судопроизводство и многое другое влекут изменение в национальном законодательстве. Например, на данный момент предпринимательская деятельность невозможна без использования электронных способов коммерции. Оказание услуг, в том числе в формате смарт-контрактов, является неотъемлемой частью современного рынка. И в этом случае в развитии электронной коммерческой деятельности всё активнее начинает использоваться цифровая форма договора – смарт-контракт, в связи с чем законодательство должно оптимизировать систему управления субъектов предпринимательства.

Отметим, что в общем понимании смарт-контракт – это электронный документ, который написан посредством цифрового протокола и основной функцией которого является передача данных для определенного обеспечения исполнения всех обязательств [1; С. 49]. Смарт-контракты действуют и работают на основе технологии блокчейн, которая, в свою очередь, имеет вид децентрализованной базы данных.

Считаем необходимым детально изучить потенциальную пользу применения смарт-контрактов с юридической стороны, в то же время учитывая риски использования данных технологий.

Основная часть

В сфере науки общепризнанным является факт, что само понятие смарт-контрактов ввёл Ник Сабо – учёный-криптограф из США. В 1994 году он дал определение смарт-контракту, отнеся его к категории компьютеризированных транзакционных протоколов, автоматически исполняющих заложенные в тексте договора условия, тем самым позволяя избежать участия каких-либо посредников и существенно снизить затраты. Главной была идея Сабо освободить с помощью смарт-контрактов общество от посредничества банков, страховых организаций и прочих посредников, которые против воли получателя услуг принимают участие в выполнении контрактных обязательств.

Важно отметить, что сам Н. Сабо предоставил довольно широкую интерпретацию понятия смарт-контрактов [2; С. 99]. Первоначально он к этой категории отнёс любой заключённый контракт, для автоматического выполнения которого есть технические условия. Однако скоро стало понятно, что подобная трактовка не расшифровывает в полной мере основополагающих характеристик сегодняшних смарт-контрактов и не даёт возможности выделить их отличительные особенности по сравнению с другими, более распространёнными, автоматизированными инструментами (например, с торговыми автоматами). Кстати, именно последним Н. Сабо дал характеристику как примитивным прародителям смарт-контрактов. Однако в этом с ним сложно согласиться, так как не вызывает сомнений тот факт, что юридически торговый автомат не может являться контрактом, он выступает лишь механизмом для выдачи того или иного товара.

Цифровизация, которая начала реализовываться ещё в начале 90-х, не давала теоретического понятия смарт-контракта, также стоит отметить, что не было достаточных технологий, которые были бы способны иллюстрировать принцип самой работы, как технического устройства. До настоящего времени смарт-контракты не применялись, так как они попросту не были известны. Теория Ника Сабо в условиях цифровизации стала получать распространение. Однако данные по системе смарт-контракта использовались только для передачи данных, а не для заключения электронных сделок. Транзакции производились при помощи Блокчейна.

Стоит отметить, что именно вслед за технологиями реализации биткоина стали появляется и другие технические платформы, наделенные рядом определенных функций, которые давали и дают по сей день возможности применять технологии блокчейна в разных областях его применения, не ограничивая, как было ранее только криптовалютой. Примером может служить блокчейн-сеть, которая основана на

биткоине, но дающая возможность разработки абсолютно сложных смарт-контрактов, например, платформа Ethereum [3; С. 164]. Большинство смарт-контрактов связывают с таким языком программирования, как, например, Solidity. Однако на сегодняшний день растет потребность программирования, создаются и другие платформы для подготовки смарт-контрактов: Tron, Binance coin, Cardano, Ripple, Hyperledger Fabric [4]. И уже в начале 2020 года биткоин стал позволять реализовывать непосредственно смарт-контракты. К этому времени активно используемый биткойн позволил рассматривать технологию смарт-контракта, как инструмент, с помощью которого осуществляется технический переход прав на цифровой актив. Но, безусловно, наша задача состоит в изучении не технического изучения языка программирования смарт-контрактов, а их правовое регулирование и риски, которые могут возникать при заключении такого рода контрактов.

Для начала необходимо детальное изучение смарт-контрактов, которые сегодня активно развиваются. Многие эксперты высказываются в целом о том, что это определенный механизм, а также условия действия которого закладываются в программный код для реализации технологий блокчейна или схожих платформ. Данные технологии, как мы выше упоминали, позволяют совершать любые действия, в том числе и транзакции в области передачи данных или обработки данных и, в нашем случае, совершения сделок в электронном доступе и механизме. необходимо отметить, что есть слабые места электронных сделок в области правового регулирования, которые на сегодняшний день являются уязвимыми.

Очевидно, что с помощью смарт-контрактов достигается автоматизация исполнения условий, основанная на тщательно определённых правилах. Это позволяет упростить и обезопасить процессы, связанные с регулированием взаимоотношений между сторонами.

При этом важно обратить внимание на то, что условия исполняются именно автоматически, то есть без участия посредников, и могут быть осуществлены на любом участке цепи. Следовательно, можно говорить о том, что смарт-контракты представляют собой компьютерные протоколы, формализующие взаимоотношения внутри цепочки и выполняющие в автоматическом режиме условия, закодированные в них, после того как наступает заранее определённое событие. Однако, несмотря на наименование, далеко не каждый смарт-контракт может выступать в качестве юридически обязывающего соблюдать те или иные технические параметры. Современные смарт-контракты скорее можно отнести к механизмам, служащим для заключения либо автоматической реализации контрактов. То есть они служат своеобразным каналом для выполнения тех или иных соглашений онлайн-характера, но при этом сами не являются такими соглашениями.

Необходимо отметить, что смарт-контракты чаще всего действуют как независимые агенты в области управления цифровыми активами, управляя ими в рамках инструкций, прописанных программным кодом и языком, они приступают к выполнению данных инструкций, но уже после размещения в блокчейне и продолжают выполнять свои функции для достижения поставленных целей. Наряду с тем, что смарт-контракты неразрывно связаны с блокчейном, они отражают его основные характеристики, например анонимность, децентрализованность и неизменность и многое другое.

Необходимо подчеркнуть, что условия смарт-контрактов формулируются исключительно на языке программирования. И в отличие от электронных договоров, которые составляются на человеческом языке, смарт-контракты, и только они, машиночитаемы. Такая особенность является следствием того, что смарт-контракты дают возможность автоматически реализовывать условия контракта в соответствии с протоколом. Исходя из этого, можно говорить о том, что смарт-контракты «умные» не потому, что относятся к искусственному интеллекту или доступны для обучения с помощью компьютера, а потому, что обладают такими особенностями, как машиночитаемость и возможность автоматической реализации закодированных в них условий.

Правовое регулирование смарт-контрактов приобретает все большее и большее значение в правоотношениях субъектов, более того, данный процесс позволяет надежно отслеживать текущие транзакции в режиме электронного документооборота без участия третьих лиц.

Как уже было сказано выше, применение смарт-контрактов становится все более популярным. Мы можем предположить, что это является определенным доверием со стороны клиентов, также это может быть связано со скоростью механизма реализации данных контрактов и также можем предположить, что это может быть фактом доступности и стандартизации [5; С. 13].

Однако данные механизмы реализации смарт-контрактов влекут за собой и риски, которые носят технологических характер.

Отметим, что в общем понимании смарт-контракты – это электронный документ, который написан посредством цифрового протокола и основной функцией которого является передача данных для определенного обеспечения исполнения всех обязательств, то есть соглашения субъектов правоотношения [6; С. 68]. Смарт-контракты действуют и работают на основе технологии блокчейн, которая в свою очередь имеет вид децентрализованной базы данных.

Законодатель регламентирует некоторые признаки смарт-контрактов [7; С. 52–57]:

1. Подписание соглашения с помощью цифрового кода, которое в свою очередь предоставляет цифровую форму гражданского договора или же несколько заключенных договоров одновременно, но с рядом некоторых особенностей;

– условия, которые необходимо включить, должны содержать программный код;

– обязательства по исполнению, как правило, прописываются ранее при заключении смарт-контрактов в информационном носителе блокчейн;

– условия обязательны для исполнения после подписания соглашения субъектами блокчейна.

2. Методы криптографии, целью которого является обеспечение реализации правильности заполнения, а также хранения информации смарт контрактов в системе блокчейн. Здесь необходимо отметить, что информация о субъектах, то есть участниках данного соглашения, является анонимной и в основе лежит доверие между участниками [8].

3. Данные, примененные при расчетах цифрового рубля и цифровых активов (Рисунок 1).



Рисунок 1. Как работает блокчейн (на примере электронных денег) [9].

Из примера мы видим, что смарт-контракты представляют собой определённую последовательность операций. Также можно отметить, что алгоритм, который представлен, осуществляется на языке цифрового программирования с применением технических и математических функций, что позволяет предотвратить какие-либо ошибки, однако правоприменительная практика указывает нам на обратное. Например, все действия транзакции, которые носят видимый совершенный характер, после которых наступают обстоятельства, фиксируемые программой, отправляются на хранение для защиты данных, и тем не менее происходят сбои и изменения данных транзакций [10].

А смарт-контракт по законодательству не является отдельным видом гражданского договора, он только определяет специфику заключения данного договора и исполнения договорных отношений. Тогда возникает вопрос: как право должно регулировать транзакцию блокчейна?

Смарт-контракты достаточно широко используются в сферах здравоохранения и жизнеобеспечения для быстрого доступа к данным пациента; в органах власти и управления при ведении налогового и бухгалтерского учета, при проведении голосования; популярны они и в медиасфере, так как есть необходимость защиты авторских прав; в области страхования и т. д.

Все это имеет свои особенности в применении смарт-контрактов. И не смотря на свою перспективу, их практическое применение имеет ряд проблем, о которых мы говорили ранее. Это и технические проблемы, и проблемы на уровне законодательства. Например, дефицит профессиональных специалистов в области технологий для создания именно смарт-контрактов. Данная категория специалистов очень востребована и достаточно высокооплачиваемая, поскольку не все специалисты могут создавать программный код. Другая проблема состоит в трудности понимания цифрового кода для обычных неспециализированных участников договоров. Конечно же, в самом договоре уже есть ряд нюансов и прописаны условия смарт-контракта. И поскольку в обычном договоре особо не требуются специальных знаний, то для цифрового кода необходимы знания в этой области, навыки, позволяющие удостовериться в правильности и полноте записанных данный.

Также обратим внимание на невозможность изменения и расторжения смарт-контракта. И это тоже является одним из признаков взаимодействия между субъектами, то есть заинтересованными лицами.

Смарт-контракты создают дополнительные риски, в том числе не только при сбоях технического характера, но и при условиях взлома злоумышленниками.

Самым главным вопросом является наличие чёткого правового регулирования в национальном законодательстве. Так, 34-ФЗ [11] дополнил в статье 309 пункт, который устанавливает способ обеспечения выполнения обязательств, а именно использование смарт-контрактов. Оформление данного контракта предполагает установление порядка выполнения договорных обязательств, но при этом стороны не могут повлиять на контракт. Именно это и является противоречивым элементом, так как при необходимости, а на наш взгляд необходим механизм защиты, должны быть определены способы этой защиты на законодательном уровне.

Важно, что не все могут различать программный код, который прописан специалистами в этой области, а для обычных граждан является специфичным языком, и они не могут быть уверены в своих действиях, так как после подписания и оформления цифрового документа невозможны изменения условий контракта.

Выводы: На наш взгляд, необходимо иметь четкое представление о технических требованиях к форме электронного документа, в том числе и смарт-контракта для абсолютно всесторонней защиты прав субъектов правоотношений.

Несмотря на положительные стороны заключения электронных сделок, существуют еще некоторые коллизии в законодательстве, которым необходимо дать разъяснения в правовом поле. Следует обратить внимание и на такой аспект, как то, что подписание элект-

ронных сделок и заключение сделок требует и нотариального удостоверения или государственной регистрации, иначе это невозможно оформить как юридический акт. Так как продавец или субъект не может быть физическим лицом, сторона должна быть обязательно зарегистрирована как предприниматель.

Необходимо отметить и тот факт, что требуется обязательная защита информации, а именно процедуры электронного документооборота. То есть необходимо защитить правовую информацию в процессе передачи электронной информации. В связи с ростом числа противоправных действий со стороны хакерских атак, необходимо защитить систему безопасности от преступлений в сети.

Пределы договорной свободы в виде электронных сделок играют важную роль, особенно когда на весах стоят экономические интересы государства. Большинство коммерческих взаимоотношений, которые являются основой экономики, охватываются частным сектором, поэтому состояние договорной дисциплины играет значительную роль в определении эффективности правового регулирования на развивающемся рынке России. Высокий уровень сохранения договорных отношений в электронном виде является серьезной гарантией качественного экономического роста нашей страны.

Анализ практики свидетельствует о том, что изучение хозяйственной и судебной статистики является ярким примером обратно пропорционального процесса. Добросовестные контрагенты всё чаще сталкиваются с механизмами злоупотребления электронных сделок, а суды не всегда компетентно и правильно истолковывают её правовой смысл в договорных соглашениях. Это приводит к нарушению законных прав менее защищенных участников правоотношений и подрыву авторитета государства как гаранта декларированных нормативными актами субъективных правомочий. В свете всего вышесказанного данная проблема требует пристального внимания и обсуждения для разработки эффективных механизмов защиты прав участников гражданских правоотношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Чахкиев М.Т. Актуальные проблемы применения смарт-контрактов // Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана. – 2021. – № 11–3 (62). – С. 49–52.
2. Березина Е.А. Использование смарт-контракта как правовая технология: отечественная и зарубежная законодательная практика // Правовое государство: теория и практика. – 2021. – №1. – С. 97–118.
3. Засемкова, О. Ф. Разрешение споров с помощью технологии Блокчейн/ О. Ф. Засемкова // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – №4 (101). – С. 160–167.
4. Алекс Кондратюк. В сети Биткоина развернули первый смарт-контракт // Форклог: [Электронный ресурс]. ForkLog – культовый журнал о биткоине, технологии блокчейн и цифровой экономике. URL: forklog.com/v-seti-bitkoina-razvernuli-pervyj-smart-kontrakt-po-tehnologii-discreet-log/ (Дата обращения: 27.10.2024).
5. Ефимова Л. Смарт-контракты: между свободой и строгой регуляцией/ Людмила Ефимова, Ольга Сиземова, Алексей Чирков // Information & Communications Technology Law. – 2021. – Том 30. – С. 1–21.
6. Кресс В.В. Цифровые права как объекты гражданских прав: правовое регулирование и перспективы развития в условиях цифровизации гражданского оборота // Журнал российского права. – 2022. – № 4. – С. 67–76.
7. Гринчинко Н.Я., Борисов В.А. Некоторые вопросы применения технологии Блокчейн и больших данных в банковской сфере / Н.Я. Гринчинко, В.А. Борисов, В.А. Вальков // Современное право. – 2019. – № 11. – С. 52–57.
8. Как сделать обмен криптовалюты на карту? [Электронный ресурс]. «Зона 64» – игры и технологии навсегда. URL: https://zone64.ru/1585-kak-sdelat-obmen-kriptovalyuty-na-kartu.html (дата обращения: 28.10.2024 г.).

9. Чурилов А.Ю. К проблеме понятия и правовой природы смарт-контракта / А.Ю. Чурилов // Юрист. – 2020. – № 7. – С. 25–30.
10. Марина Рожкова. Смарт-контракт в договорной практике: программный код и «цифровая надстройка» классического договора [Электронный ресурс] // СПС ГАРАНТ. URL: https://www.garant.ru/article/1621632/ (дата обращения: 28.10.2024 г.).
11. едеральный закон «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» от 06.03.2022 № 34-ФЗ (ред. 01.09.2022) // Российская газета, № 52, 11.03.2022.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Chakhkiev M.T. Actual problems of smart contracts application // Bauman Moscow State Technical University. – 2021 – Number: 11-3 (62). – P. 49–52.
2. Berezina E.A. The use of a smart contract as a legal technology: domestic and foreign legislative practice // The rule of law: theory and practice. – 2021. – No. 1. – P. 97–118.
3. Zasemkova O.F. Dispute resolution using Blockchain technology/ O.F. Zasemkova // Current problems of Russian law. – 2019. – No. 4 (101). – P. 160–167.
4. Alex Kondratyuk. The first smart contract has been deployed on the Bitcoin network // Forklog: [Electronic resource]. ForkLog is an iconic magazine about bitcoin, blockchain technology and the digital economy. URL: forklog.com/v-seti-bitkoina-razvernuli-pervyj-smart-kontrakt-po-tehnologii-discreet-log / (Accessed: 10/27/2024).
5. Efimova, L. Smart contracts: between freedom and strict regulation/ Lyudmila Efimova, Olga Sizemova, Alexey Chirkov // Information & Communications Technology Law. – 2021. – Volume 30. – P. 1–21.
6. Kress V.V. Digital rights as objects of civil rights: legal regulation and development prospects in the context of digitalization of civil turnover // Journal of Russian Law. – 2022. – No. 4. – P. 67–76.
7. Grinchinko N.Ya., Borisov V.A. Some issues of the application of Blockchain technology and big data in the banking sector / N.Ya. Grinchinko, V.A. Borisov, V.A. Valkov // Modern law. – 2019. – No. 11. – P. 52–57.
8. How do I exchange cryptocurrency to a card? [electronic resource]. “Zone 64” – games and technologies forever. URL: https://zone64.ru/1585-kak-sdelat-obmen-kriptovalyuty-na-kartu.html (date of appeal: 10/28/2024).
9. Churilov, A.Yu. On the problem of the concept and legal nature of a smart contract / A.Yu. Churilov // Lawyer. – 2020. – No. 7. – P. 25–30.
10. Marina Rozhkova Smart contract in contractual practice: program code and the “digital superstructure” of a classical contract [Electronic resource] // SPS GARANT. URL: https://www.garant.ru/article/1621632 / (date of issue: 10/28/2024).
11. Federal Law “On Conducting an experiment to Limit greenhouse Gas Emissions in Certain Subjects of the Russian Federation” dated 03/06/2022 No. 34-FZ (ed. 09/01/2022) // Rossiyskaya Gazeta, No. 52, 03/11/2022.

МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ

УДК: 332:13

Колоскова А.А.[1]

ВЛИЯНИЕ РОСТОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА РЕГИОНА

Аннотация. Городская агломерация, являясь сложной формой объединения муниципальных образований на базе человеческих и производственных ресурсов, а также концентрации и специализации населения, требует пристального внимания и эффективного регулирования своего формирования и функционирования для обеспечения роста качества жизни населения и сбалансированно развития территории. В настоящее время агломерации рассматриваются в качестве главных звеньев опорного каркаса расселения и диверсификации ресурсов между различными элементами субъекта Российской Федерации.

В статье рассмотрено место Ростовской агломерации в общем экономическом пространстве Ростовской области, как центра притяжения ресурсов. Автором были проанализированы статистические показатели, отражающие динамику численности населения территории и уровень ее социально-экономического развития. Полученные данные позволили прийти к выводу, что стремительный рост Ростовской агломерации, как одной из крупнейших и наиболее развитых в стране, может привести не к появлению стабильной «точки роста» и «локомотива развития» в регионе, а к усилению поляризации пространства и «опустыниванию» территорий, находящихся на удаленном от агломерации расстоянии. Выравнивание возникшего дисбаланса должно стать одной из приоритетных задач органов управления регионом.

Ключевые слова: Ростовская агломерация, регион, развитие территории, экономическое пространство, межмуниципальное взаимодействие.

Koloskova A.

THE IMPACT OF ROSTOV'S URBAN AGGLOMERATION ON THE TRANSFORMATION OF THE REGION'S ECONOMIC SPACE

Abstract. Urban agglomeration, as a complex form of unification of municipalities based on human and productive resources, as well as concentration and specialization of population, requires close attention and effective regulation of its formation and functioning to ensure growth in the quality of life of the population and balanced development of the territory. Currently, agglomerations are considered as the main links of the supporting framework of settlement and diversification of resources between different elements of the subject of the Russian Federation.

The article considers Rostov agglomeration's place in the overall economic space of Rostov Oblast as a centre of resource attraction. The author has analyzed statistical indicators that reflect the dynamics of the territory's population and the level of its socio-economic development. The data obtained allowed us to conclude that the rapid growth of the Rostov agglomeration, as one of the largest and most developed in the country, may lead not to the emergence of a stable «growth point» and «locomotive of development» in the region, but to the increased polarization of space and «desertification» of territories located at a distance from the agglomeration. Alignment of the resulting imbalance should be a priority for the region's governing bodies.

Keywords: Rostov agglomeration, region, territory development, economic space, intermunicipal cooperation.

---

[1] *Колоскова Алла Александровна,* аспирант Пятигорского государственного лингвистического университета, г. Пятигорск, Российская Федерация, angeliaerben1@gmail.com

Alla Koloskova, post-graduate student of Pyatigorsk State Linguistic University, Pyatigorsk, Russian Federation, angeliaerben1@gmail.com

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы формирования и функционирования городских агломераций уже не первое десятилетие изучаются как отечественными, так и зарубежными учеными. Количество агломераций во всем мире растет с каждым годом. Несмотря на это, ряд проблем так и остается нерешенным. К примеру, отсутствует система статистических показателей, которая бы четко отражала аспекты социально-экономического развития агломераций и их значимость для территории региона, в котором они расположены. Любые оценки численности и состава агломераций являются авторскими и отличаются друг от друга. Не в полной мере проработан методологический инструментарий исследования формирования и функционирования городских агломераций.

Актуальность работы подтверждается и тем, что агломерации в Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года [1] рассматриваются как центры ускоренного экономического роста, которые с одной стороны могут стать «локомотивами роста» для близлежащих территорий, а с другой – дифференцируют модель пространственного развития страны. Еще в 2013 году Минэкономразвития РФ была подчеркнута тенденция, согласно которой к 2030 году человеческий капитал, ресурсы и инфраструктура сконцентрируются в крупных городах, что сформирует примерно два десятка агломераций, численность населения в которых превзойдет 1 млн человек [2]. В настоящее время на территории страны, по разным оценкам, насчитываются около 30 крупных и крупнейших агломераций, большая часть которых сконцентрирована в ее европейской части.

В связи с этим нам видится необходимой разработка концептуально новых подходов к анализу и оценке развития агломераций в рамках единого экономического пространства региона. Цель работы заключается в исследовании развития крупнейшей городской агломерации в экономическом пространстве региона, а также ее влияния на близлежащие территории.

МЕТОДОЛОГИЯ

Методологической базой проведенного исследования послужили научные труды отечественных (Е.Г. Анимица [3], Н.В. Зубаревич [4], В.Б. Зотов [5], Г.М. Лаппо [6] и пр.) и их современных зарубежных коллег (Hennig B. [7], Hirshl R. [8], Davis D. R [9] и т.д.), чьи интересы направлены на изучение региональной экономики и отдельных аспектов формирования агломераций. А также в исследовании были включены нормативно-законодательные акты и официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов. В процессе написания работы автором были использованы методы сравнительного, логического и статистического анализа, сопоставления, индукции и другие.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Ростовская агломерация является самой крупной агломерацией на Юге России, включая в себя 542 населенных пунктов. Территория агломерации охватывает такие крупные города как Таганрог, Новочеркасск, Азов, Батайск, Аксай, а также Азовский, Аксайский, Кагальницкий, Мясниковский, Неклиновский, Октябрьский и Родионово-Несветайский районы. Ее главной особенностью является наличие достаточно большого количества городских периферийных территорий. Несмотря на это, Ростовская агломерация носит ярко выраженный моноцентрический характер.

Коэффициент развитости Ростовской агломерации составляет 10,6, что говорит о ее развитости. Для сравнения: в 2010 году он оценивался в 7,56. По другим оценкам исследователей (при выделении 11 поселков городского типа, включенных в городскую черту) значение коэффициента возрастает практически в два раза до 17,2 и переводит агломерацию в группу «сильно развитых». Несмотря на разницу в расчетах территория демонстрирует постепенное развитие и усиление агломеративных процессов. Коэффициент развитости был рассчитан согласно методике ИГРАН по формуле:

$$К_а = Р \times (М_m + N_n),$$

где $К_а$ – коэффициент развитости; $Р$ – численность населения городской агломерации, млн. человек; $М$ – число городов агломерации, m – доля численности населения городов

в численности населения городской агломерации; *N* – число поселков городского типа в агломерации; *n* – доля численности населения поселков городского типа в численности населения агломерации.

Таким образом, наблюдается тенденция к стягиванию ресурсов к ядру, что превращает Ростовскую агломерацию в своеобразную «экономическую воронку». О таком эффекте еще в конце 80-х годах писал советский урбанист Г.М. Лаппо [10]. В числе ведущих показателей функционирования и развития агломерации стоит выделить численность населения, отражающую наличие трудовых резервов, и такой стратегически важный ресурс как человеческий потенциал. Ростовская агломерация является шестой по величине в России. В ней, согласно данным Росстата на 1 января 2022 года, проживает 2112,8 тыс. человек (табл. 1). Причем на территории агломерации, занимающей порядка 40% территории области, сконцентрировано более 50% жителей области. Ростовская агломерация обладает одним из самых больших показателей плотности населения – 146 чел./кв. км, при средней плотности по области в 41,1 чел./кв. км.

Таблица 1. Динамика численности населения Ростовской агломерации, тыс. человек

Территория	2010	2016	2018	2020	2022
Ростов-на-Дону	1089,3	1119,9	1130,3	1137.9	1134,7
Ростовская агломерация	2158,2	2206,5	2220,7	2236,4	2235,9
Ростовская область	4279,9	4236	4220,4	4197.8	4153,8

Как мы видим, до начала пандемии коронавируса, численность населения Ростовской агломерации стабильно увеличивалась, особенно активный миграционный поток наблюдался в ядре агломерации. Так, например, в 2020 году миграционный прирост по области составил 13241 человек, из которых 5162 – в Ростове-на-Дону. Тем не менее, в последние годы наблюдается снижение как миграционного, так и естественного прироста в агломерации, что соответствует среднеобластным тенденциям. Возрастная структура Ростовской агломерации характеризуется преобладанием населения в трудоспособном возрасте (рис. 1), большая часть которого концентрируется в ядре агломерации и ее спутниковой зоне, чему способствует более высокий уровень заработной платы. Согласно данным Росстата, к началу 2023 года средняя зарплата по Ростовской области составила 30653 рубля, в то время как в Ростове-на-Дону этот показатель достигает 44320 рублей.

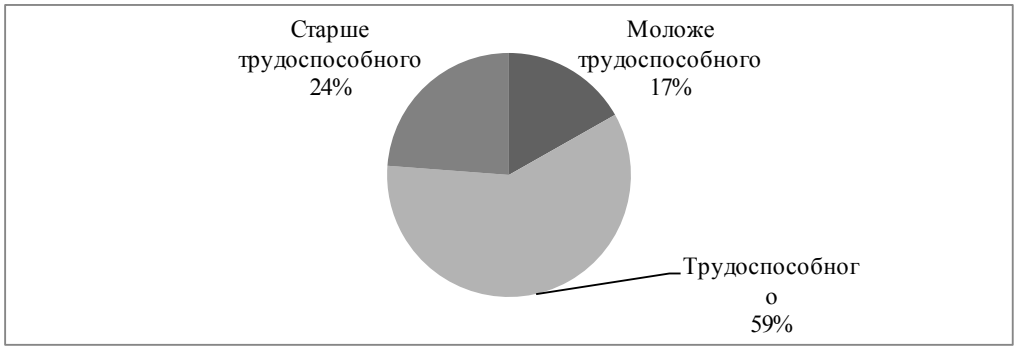


Рисунок 1. Возрастная структура населения Ростовской области в 2022 году, %

В связи с большим количеством населения актуальным в вопросах развития агломерации является уровень развития и обеспеченности жилищной сферы. Ростовская агломерация демонстрирует стабильный рост общей площади жилых помещений, при этом наибольшие значения по вводу в действие жилых домов принадлежат ядру агломерации, и ее спутниковой зоне. Согласно данным Министерства строительства, архитектуры и территориального развития Рос-

товской области по удельному весу ввода жилья в последние пять лет постоянно лидируют города Ростов-на-Дону, Батайск, Таганрог, Аксайский, Азовский, Неклиновский и Мясниковский районы. В региональном разрезе доля Ростовской агломерации по показателю «ввод в действие жилых домов» в 2021 году составила более 80%. Коэффициент доступности жилья в Ростовской области оценивается как доступный. В 2021 году он составлял в среднем 2,7 [14].

Таблица 2. Показатели обеспеченности населения жильем, тыс. кв. м

Территория	Общая площадь жилых помещений			Ввод в действие жилых домов		
	2015	2019	2021	2015	2019	2021
Ростов-на-Дону	27744.3	31904,1	33859,3	1111,1	1200	1437
Ростовская агломерация (без учета ядра)	24516,3	27437,2	29081,2	720,5	859	728
Ростовская область	100 044,6	108384,9	112950	2408,7	2611,3	2686,1

Кроме того, большую роль в анализе социально-экономического развития агломерации в экономическом пространстве играет промышленная составляющая. На предприятиях региона производится практически треть всей промышленной продукции Южного Федерального округа. Порядка 80% в объеме отгруженной продукции собственного производства принадлежит продуктам обрабатывающего производства. В первую очередь, металлургии и машиностроению. Так Ростовская область входит в тройку крупнейших производителей сельхозпродукции в России и занимает лидирующие позиции в производстве сельскохозяйственной техники, выпуская более 70% всех зерноуборочных комбайнов в стране. На ее территории производится половина российских магистральных электровозов и до 48% эксплуатационного оборудования для ядерных реакторов.

Немаловажное значение также играет уровень развития малого бизнеса. Согласно российскому законодательству [11] сплошные статистические наблюдения за его деятельностью осуществляются один раз в пять лет. Лидирующее положение в области занимает Ростов-на-Дону (около 15% всех субъектов МСП сконцентрировано на территории города). Это связано, в первую очередь, с большей привлекательностью для бизнеса благодаря широкому рынку сбыта и высоким доходам населения. Важность развития малого бизнеса подчеркивается поддержкой как на федеральном и региональном уровне, так и на уровне муниципалитета с помощью реализации специализированных программ [12].

Кроме того, в Ростовской области наблюдаются достаточно высокие показатели роста оборота розничной торговли, в которой на долю ядра агломерации приходится более 52%. Стоит также отметить, что в последние годы темпы роста немного замедлились, что может объясняться ростом темпов инфляции, снижением потребительского спроса и общим ухудшением экономической ситуации. Более подробно показатели экономического развития Ростовской агломерации представлены в таблице 3.

Таблица 3. Показатели развития Ростовской агломерации в масштабе региона, 2022 г. [13]

Показатель	Ростов-на-Дону	Ростовская агломерация (без ядра)	Ростовская область
Оборот крупных и средних организаций, млрд. руб.	2032,2	828,2	5 288,6
Объем оборота розничной торговли, млрд. руб.	690,4	277,3	1308,6
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	98,2	80,9	287,8
Объем отгруженных товаров собственного обрабатывающего производства, млрд. руб.	338,5	317,3	1 233,1
Число субъектов МСП, тыс. (за 9 мес. 2022 г.)	24,6	нет данных	168,7

Как мы видим, по многим проанализированным показателям Ростовская агломерация занимает ведущее положение в регионе, значительно превосходя в своем развитии остальные территории области, что говорит о сжатии и уплотнении экономического пространства вокруг агломерации. Так, ВГП Ростовской агломерации, по данным Фонда «Институт экономики города», составил 1161,2 млрд рублей (+7,4% по сравнению с 2020 г.). Таким образом, Ростовская агломерация обеспечила примерно 57,6% ВРП региона. Впрочем, подобные тенденции наблюдаются не только в Ростовской агломерации. Как утверждает Н. Зубаревич, «поляризованное развитие пространства – очевидная перспектива для России с ее огромной площадью и относительно небольшим населением» [4].

ВЫВОДЫ

Являясь развитой, Ростовская агломерация служит значительным элементом экономического пространства Ростовской области. Однако в настоящий момент муниципалитеты, входящие в состав агломерации продолжают развиваться хаотично, не согласуя действия друг с другом. Летом прошлого года в Ростовской области был принят закон о развитии агломерации [15], содержащий достаточно общие положения. Отдельного же документа Стратегии ее развития так и не появилось. Со временем это может привести к ослаблению агломерационного эффекта и снижению доли агломерации в ВРП региона. Усиливают последствия несогласованных действий ряд внешних и внутренних факторов, в числе которых можно выделить нестабильную экономическую ситуацию в стране, ужесточение зарубежных санкций, снижение инвестиционной активности и т. д.

Несмотря на то, что городские агломерации считаются приоритетными формами пространственного развития территорий и рассматриваются как центры концентрации экономического потенциала, важно не допустить сжатия экономического пространства в пределах агломераций и «опустынивания» остальных территорий. Как показало проведенное исследование, Ростовская агломерация оттягивает на себя ресурсы области, причем пик этого процесса приходится на город-ядро. Необходимо создать единую стратегию развития территории, учитывающую агломерационные процессы и эффекты, что позволило бы подойти к сбалансированному развитию Ростовской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации №207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 13 февраля 2019 г. [Электронный ресурс] – URL: https://www.economy.gov.ru/
2. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. / Министерство экономического развития Российской Федерации. – М., 2013. – С. 282–283.
3. Анимица Е.Г. Методологические принципы исследования городских агломераций // Размещение производительных сил Урала: сб. науч. тр. Вып. 9. Свердловск, 1974. – С. 39.
4. Зубаревич Н. Назначенные агломерации // Ведомости. 2017. 8 июля. [Электронный ресурс] – URL: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/07/714602-naznachennie-aglomeratsii.
5. Зотов В.Б. Организация управления и самоуправления в крупнейших городах: современное состояние и проблемы / В.Б. Зотов. 2-е изд. испр. и доп. М.: ГУУ; МГУУ Правительства Москвы, 2010. – 296 с.
6. Лаппо Г., Полян П., Селиванова Т. Агломерации России в XXI веке // Вестник Фонда регионального развития Иркутской области. – 2007. – № 1. – С. 45–52.
7. Hennig B. The growth and decline of urban agglomerations in Germany // EPA: Economy and Space. – 2018. – Vol. 51 (6). – P. 1209–1212.
8. Hirshl R. City, State: Comparative Constitutionalism and the Megacity. Oxford University Press, 2020.

9. Davis D.R., Dingel J.I. The comparative advantage of cities // Journal of International Economics. – 2020. – Vol. 123. – P. 103–291.
10. Лаппо Г., Полян П., Селиванова Т. Городские агломерации России // Электронная версия бюллетеня «Население и общество». [Электронный ресурс] – URL: http://polit.ru/article/2010/02/16/ demoscope407.
11. Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.
12. Постановление администрации города Ростова-на-Дону №1369 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» от 28 декабря 2018 г. [Электронный ресурс] – URL: https://rostov-gorod.ru/documents/regulations/71948/.
13. Основные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области в январе-декабре 2022 года / Статистический бюллетень. Ростов-на-Дону. 2023. [Электронный ресурс] – URL: https://rostov.gks.ru/storage/mediabank/12.22(1).pdf.
14. Фонд «Институт экономики города» Анализ состояния жилищной сферы на территориях основных российских городских агломераций. 2021. [Электронный ресурс] – URL: analiz_sostoyaniya_zhilishchnoi_sfery_na_territoriyah_osnovnyh_rossiiskih_gorodskih_aglomeracii.pdf – Яндекс.Документы (yandex.ru).
15. Областной закон № 704-ЗС «О развитии агломераций в Ростовской области» от 29 июня 2022 г. [Электронный ресурс] – URL: https://www.donland.ru/.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Decree of the Government of the Russian Federation No. 207-r "On Approval of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the period up to 2025" dated February 13, 2019 [Electronic resource] – URL: https://www.economy.gov.ru/
2. Forecast of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2030 / Ministry of Economic Development of the Russian Federation M., 2013. – P. 282–283.
3. Animitsa E. G. Methodological principles of urban agglomerations research // Placement of the productive forces of the Urals: collection of scientific tr. Issue 9. Sverdlovsk, 1974. – P. 39.
4. Zubarevich N. Designated agglomerations // Vedomosti. 2017. July 8th. [Electronic resource] – URL: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/07/714602-naznachennie-aglomeratsii.
5. Zotov V.B. Organization of management and self-government in the largest cities: current state and problems / V.B. Zotov. 2nd ed. ispr. and add. M.: GUU; MGUU of the Government of Moscow, 2010. – 296 p.
6. Lappo G., Polyan P., Selivanova T. Agglomerations of Russia in the XXI century // Bulletin of the Regional Development Fund of the Irkutsk region. 2007. – No. 1. – From 45–52.
7. Hennig B. The growth and decline of urban agglomerations in Germany // EPA: Economy and Space. – 2018. – Vol. 51 (6). – P. 1209–1212.
8. Hirshl R. City, State: Comparative Constitutionalism and the Megacity. Oxford University Press, 2020.
9. Davis D. R., Dingel J. I. The comparative advantage of cities // Journal of International Economics. – 2020. – Vol. 123. – P. 103–291.
10. Lappo G., Polyan P., Selivanova T. Urban agglomerations of Russia // The electronic version of the bulletin «Population and society». [Electronic resource] – URL: http://polit.ru/article/2010/02/16 / demoscope407.
11. Federal Law No. 209-FZ «On the development of small and medium-sized enterprises in the Russian Federation» dated July 24, 2007 // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2007. – No. 31. – St. 4006.
12. Resolution of the Rostov-on-Don Rostov-on-Don City Administration No. 1369 «On approval

of the municipal program «Economic Development of the city of Rostov-on-Don» dated December 28, 2018 [Electronic resource] – URL: https://rostov-gorod.ru/documents/regulations/71948/.

13. The main indicators of the socio-economic situation of urban districts and municipal districts of the Rostov region in January-December 2022 / Statistical bulletin. Rostov-on-Don. 2023. [Electronic resource] – URL: https://rostov.gks.ru/storage/mediabank/12.22 (1).pdf.

14. The Institute of Urban Economics Foundation Analyzes the state of the housing sector in the territories of the main Russian urban agglomerations. 2021. [Electronic resource] – URL: analiz_ sostoyaniya_zhilishchnoi_sfery_na_territoriyah_osnovnyh_rossiiskih_gorodskih_aglomeracii.pdf – Yandex.Documents (yandex.ru).

15. Regional Law No. 704-ZS «On the development of agglomerations in the Rostov region» dated June 29, 2022 [Electronic resource] – URL: https://www.donland.ru/.

УДК 353

Куров А.Е.[1]

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления и инструменты реализации научно-технической политики в РФ и ее регионах. Показана весьма качественная ее законодательная и стратегическая регламентация, однако, нуждающаяся в прикладном инструментарии, включающем разнообразные научно-производственные интеграционные форматы, корпоративные научно-технические заказы, программы поощрения мобильности научных кадров, целевые гранты и инструменты поддержки молодых исследователей и коллективов, преференциальные режимы стимулирования бизнес-инноваций и т. п.

Ключевые слова: научно-техническая политика, научно-техническое развитие регионов, наука, инновации, региональная политика, развитие регионов.

Kurov A.

MAIN DIRECTIONS AND TOOLS FOR IMPLEMENTING SCIENTIFIC AND TECHNICAL DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS REGIONS

Abstract. The paper discusses the main directions and instruments for implementing scientific and technical policy in the Russian Federation and its regions. The author shows its high-quality legislative and strategic regulation, which, however, requires applied tools, including various scientific and industrial integration formats, corporate scientific and technical orders, programs to encourage the mobility of scientific personnel, targeted grants and tools to support young researchers and teams, preferential modes for stimulating business innovation, etc.

Keywords: scientific and technical policy, scientific and technical development of regions, science, innovation, regional policy, regional development.

В последние годы современный мир стал всё более стремительно развиваться и меняться, адаптируясь под новые условия окружающей реальности. В связи с чем необходимо отметить тот факт, что многие развитые страны стали все больше ориентироваться на инновационный путь своего развития, который сопровождается ростом достижений в научно-технической сфере и количества субъектов, участвующих в данной деятельности. Вследствие чего наблюдается формирование различных инновационных систем, которые не в состоянии стабильно функционировать и развиваться в условиях многополярного мира без качественной научно-технической политики регионов и страны в целом.

В результате вопрос совершенствования основных направлений и инструментов реализации региональной научно-технической политики очень важен для эффективного развития любого современного государства, а в особенности – для Российской Федерации.

Но вместе с тем данное направление имеет и свои сложности, главной из которых является тот факт, что регионы Российской Федерации достаточно разнообразны и имеют сугубо

[1] *Куров Аркадий Евгеньевич*, магистрант, Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, Российская Федерация, e-mail: arka-kurov@ya.ru

Arkady Kurov, Graduate Student, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, Russian Federation, e-mail: arka-kurov@ya.ru

индивидуальные особенности, которые также необходимо учитывать. Ведь только в таком случае удастся создать все необходимые условия для реализации качественной научно-технической политики РФ и ее субъектов.

Еще одна не менее важная сложность заключается в том, что без своевременной реализации инновационной деятельности практически невозможно будет добиться роста конкурентоспособности регионов и страны в будущем. Подобные позиции также находят свое отражение во многих научно-исследовательских работах ведущих авторов по изучаемому вопросу.

Так, в исследовании на тему «Связанность территорий Российской Федерации: от постановки комплексных задач к формированию комплексных научно-технических проектов» [1] авторами не раз отмечается, что современная научно-техническая политика регионов РФ в сфере обеспечения связанности территорий направлена исключительно на отраслевой характер. Причем важно отметить факт того, что эти отрасли во всех регионах разные, ведь каждый из них, как уже отмечалось выше, имеет свои особенности. Кроме того, в работе представлена четко выстроенная последовательность шагов, которая позволит осуществить все поставленные перед российскими регионами задачи в научно-технической сфере. Суть предлагаемой авторами концепции заключается в том, что сначала регионам необходимо определить наиболее актуальные задачи в социально-экономической сфере, которые также приоритетны и для Российской Федерации, а затем разработать научные исследования и проекты, которые позволят обеспечить качественное и эффективное выполнение ранее установленных задач.

В работе «Направления совершенствования деятельности региональных институтов инновационного развития в целях реализации региональной научно-технической и инновационной политики» [2] авторами был произведен подробный анализ ключевых направлений совершенствования деятельности региональных институтов инновационного развития, функционирующих с целью качественной реализации региональной научно-технической политики.

Вместе с тем авторы отмечают, что даже несмотря на различия российских регионов, для совершенствования деятельности рассматриваемых региональных институтов развития необходимо проводить различные мероприятия в трех основных сферах:

1) Нормативно-правовая, которая направлена на совершенствование законодательной и нормативной базы в сфере использования различных инструментов, необходимых для реализации эффективной научно-технической политики.

2) Организационно-управленческая, состоящая из различных программ и проектов, призванных регулировать деятельность региональных институтов развития.

3) Информационно-аналитическая, которая способствует созданию всех условий для качественного информационного сопровождения деятельности региональных институтов развития.

Наряду с вышесказанным необходимо отметить, что в Российской Федерации весьма качественно регламентированы основные направления и инструменты реализации научно-технической политики страны и входящих в ее состав регионов.

Так, основным нормативно-правовым актом в данной сфере является Указ Президента РФ «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» [3]. Согласно положениям указа, основными направлениями в сфере развития научно-технической сферы РФ являются:

– науки о жизни;

– индустрия наносистем;

– информационно-телекоммуникационные системы;

– робототехнические комплексы (системы) и др.

Для того чтобы достичь результатов в заявленных направлениях в Российской Федерации принята «Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации» [4], в которой указан подробный перечень инструментов, доступных для реализации

научно-технического развития страны. Итак, основными инструментами в изучаемой сфере являются:

– государственная программа в области научно-технологического развития;

– национальные программы и проекты (в том числе – федеральные);

– отраслевые документы стратегического планирования;

– стратегические и программные документы фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Однако в данном документе есть положение, указывающее, что конкретные направления и доступные инструменты для осуществления качественной научно-технической политики могут отличаться в зависимости от самого региона, его доступных ресурсов и возможностей.

В качестве примера можно привести региональные программы научно-технического развития РФ, которые являются одним из самых распространенных и универсальных инструментов в данной сфере. Подобные программы разрабатывались и внедрялись с целью осуществления оценки научно-технического потенциала региона и использования доступных практик и инструментов, направленных на развитие основных направлений научно-технической политики.

Так, согласно официальным данным Правительства РФ, в 2024 году около 20 субъектов страны представили свои пилотные государственные программы в сфере научно-технического развития [5]. Лидерами по количеству и качеству предоставленных программ стали следующие субъекты страны: Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Красноярский край, Московская область. Особенность представленных программ состоит в том, что субъекты РФ (в зависимости от своих приоритетов и поставленных задач) сконцентрировались на ключевых отраслевых направлениях, которые смогут обеспечить качественный вклад в развитие ВРП страны, и с помощью доступных инструментов научно-технического развития разработали программы, имеющие новый подход в данной сфере.

Тем не менее, весомый вклад в стимулирование использования более широкого перечня доступных инструментов развития научно-технической сферы внесли санкционные ограничения. Так, доля произведенных инновационных товаров и услуг только за 2022 год увеличилась и составила 5,1% [6]. Подобные изменения заставили российские регионы пересмотреть весь доступный им инструментарий с целью улучшения данного показателя.

Подобный тезис подтверждается и тем, что за последние 10 лет затраты Российской Федерации (в том числе и ее регионов) на проведение научных исследований и разработок в данной сфере увеличились более чем в полтора раза. А средний ежегодный прирост объема финансирования в данной отрасли составил более 8% [7]. Приведенная статистика свидетельствует о том, что в последние годы в России большое внимание уделяется развитию научно-технического потенциала ее регионов. Но, несмотря на это, субъекты РФ продолжают сталкиваться с различными проблемами в изучаемой нами сфере. Именно о них речь и пойдет далее.

Главная проблема в сфере реализации инструментов научно-технического развития РФ и ее регионов – это отсутствие четко выстроенной системы взаимодействия между наукой и бизнесом [8]. И, как следствие, качество и эффективность предлагаемых разработок научных организаций существенно снижается, ведь они не ориентируются на потребности предпринимательства.

Решить данную проблему можно путем создания различных интеграционных механизмов, которые будут объединять внутри себя различные научные институты, образовательные организации и сферу бизнеса. Ведь при такой системе каждый субъект сможет предлагать свои ресурсы и возможности, направленные на достижение поставленных в федеральных актах целей.

Еще одна проблема – это концентрация научно-технических кадров в центральных городах и регионах России. Зачастую все подобные кадры сконцентрированы в научной деятельности в таких крупных городах, как Москва и Санкт-Петербург. К примеру, в 2023 году Санкт-Петербург вошел в топ-5 городов,

в которых наблюдается существенный рост научных кадров [9].

Решение проблемы – разработка и реализация программ поощрения мобильности научных кадров и улучшения материально-технического и информационного обеспечения научной деятельности. Подобные изменения помогут стимулировать создание еще более привлекательных условий для притока научных кадров в слабо развитые регионы страны.

И последняя, не менее важная проблема – это низкий уровень воплощения теоретических направлений научно-технического развития на практике. Данная проблема очень многогранна по своей структуре, ведь в нее входит сразу несколько составляющих: отсутствие должного уровня финансирования научных разработок и инструментов практической поддержки научно-технического сектора, а также неразвитость инфраструктуры, необходимой для осуществления инновационной деятельности. Данная проблема подтверждается официальными данными Счетной палаты Российской Федерации [10].

Решить вышеуказанную проблему можно путем увеличения финансирования научных исследований, а также с помощью наращивания научно-технического потенциала регионов и страны в целом. Нарастить подобный потенциал можно благодаря расширению научно-исследовательских возможностей учебных заведений и иных научных организаций.

В результате в Российской Федерации в последние годы все больше внимания уделяется совершенствованию основных направлений и инструментов реализации научно-технического развития. Однако, как показывают результаты проведенного исследования, российские регионы на практике сталкиваются с несколькими масштабными и системными проблемами, решить которые необходимо уже в ближайшем будущем. Добиться этого можно путем совершенствования механизма и инструментов реализации научно-технической политики страны. Только так Российской Федерации и ее регионам удастся достичь более высоких результатов в научно-технической сфере, что положительно скажется и на улучшении социально-экономической сферы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Погосян М.А. Связанность территории Российской Федерации: от постановки комплексных задач к формированию комплексных научно-технических проектов // Вестник Российской академии наук. – 2019. – Т. 89 № 5. – С. 489–495.
2. Бывшев В.И., Писарев И.В., Гришина Д.А. Направления совершенствования деятельности региональных институтов инновационного развития в целях реализации региональной научно-технической и инновационной политики // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. – 2022. – Т. 20. № 3. – С. 16–33.
3. Указ Президента РФ от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/902287707.
4. Указ Президента РФ от 28.02.2024 N 145 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/1305071057.
5. Чернышенко Д. 20 пилотных регионов представят в мае госпрограммы научно-технологического развития» // Официальный сайт Правительства России. – URL: http://government.ru/news/51511/.
6. Названы регионы – лидеры по научно-технологическому развитию // Интернет-сайт агентства экономической информации «Прайм». – URL: https://1prime.ru/20231023/842048407.html.
7. Эстерле Т.А. Проблемы и перспективы развития научно-технического потенциала России, обеспечение конкурентоспособности страны на международном рынке технологий // Молодой ученый. – 2023. – № 22 (469). – С. 227–229.

8. Российская экономика не разовьется без взаимосвязи науки и промышленности // Медийный интернет-портал «Rambler». – URL: https://finance.rambler.ru/economics/46642461-rossiyskaya-ekonomika-ne-razovetsya-bez-vzaimosvyazi-nauki-i-promyshlennosti/
9. Петербург вошел в пятерку городов с позитивной динамикой роста научных кадров // Общественно-политическое издание «Наш район» – URL: https://районы.рф/2023/11/28/peterburg-voshel-v-pyaterku-gorodov-s-pozitivnoi-dinamikoi-rosta-nauchnikh-kadrov.
10. Счетная палата назвала главные проблемы российской науки // Мультимедийный холдинг «РБК». – URL: https://www.rbc.ru/politics/07/02/2020/5e3c1bf19a7947cce149aa99.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Pogosyan M.A. Connectedness of the territory of the Russian Federation: from setting complex tasks to forming complex scientific and technical projects // Bulletin of the Russian Academy of Sciences. – 2019. – Vol. 89, No. 5. – P. 489–495.
2. Byvshev V.I., Pisarev I.V., Grishina D.A. Directions for improving the activities of regional institutions of innovative development in order to implement regional scientific, technical and innovation policy // Bulletin of Omsk University. Series: Economics. – 2022. – Vol. 20. No. 3. – P. 16–33.
3. Decree of the President of the Russian Federation of 07.07.2011 No. 899 “On approval of priority areas for the development of science, technology and engineering in the Russian Federation and the list of critical technologies of the Russian Federation” [Electronic resource]. URL: https://docs.cntd.ru/document/902287707.
4. Decree of the President of the Russian Federation of 28.02.2024 N 145 “On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation” [Electronic resource]. URL: https://docs.cntd.ru/document/1305071057.
5. Chernyshenko D. 20 pilot regions will present state programs for scientific and technological development in May” // Official website of the Government of Russia. – URL: http://government.ru/news/51511/.
6. Regions – leaders in scientific and technological development named // Internet site of the economic information agency “Prime”. – URL: https://1prime.ru/20231023/842048407.html.
7. Esterle T.A. Problems and prospects for the development of scientific and technical potential of Russia, ensuring the country’s competitiveness in the international technology market // Young scientist. 2023. No. 22 (469). P. 227–229.
8. The Russian economy will not develop without the relationship between science and industry // Media Internet portal «Rambler». – URL: https://finance.rambler.ru/economics/46642461-rossiyskaya-ekonomika-ne-razovetsya-bez-vzaimosvyazi-nauki-i-promyshlennosti/.
9. St. Petersburg entered the top five cities with positive dynamics of growth of scientific personnel // Socio-political publication «Our District» – URL: https://райёны.рф/2023/11/28/peterburg-voshel-v-pyaterku-gorodov-s-pozitivnoi-dinamikoi-rosta-nauchnikh-kadrov.
10. The Accounts Chamber named the main problems of Russian science // Multimedia holding «RBK». – URL: https://www.rbc.ru/politics/07/02/2020/5e3c1bf19a7947cce149aa99.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Материал, представляемый к публикации, должен являться оригинальным, ранее не публиковавшимся в других научных изданиях, соответствовать профилю журнала.

Автор присылает статью в редакцию на электронную почту vestnik@ski.ranepa.ru в виде файла Microsoft Word 2003, озаглавленного по образцу: Статья_Фамилия автора. В теме письма также следует указать Статья_ Фамилия автора

Аспиранты и соискатели в обязательном порядке представляют оригинал или скан-копию рецензии научного руководителя, справку с места учебы.

Рукопись научной статьи оформляется авторами в соответствии со следующими требованиями:

Объем статьи должен составлять 16–20 тыс. знаков (с пробелами) для аспирантов и магистрантов; 16–40 тыс. знаков (с пробелами) для других категорий авторов.

Расширение файлов – *.rtf, doc (формат *.docx не допускается!)

Размер бумаги – А4 (210×297);

Поля – все по 2 см;

Шрифт – Times New Roman;

Размер шрифта (кегль) – 14;

Абзацный отступ – 1,25 см;

Междустрочный интервал – полуторный (1,5);

Межбуквенный интервал – обычный.

Межсловный пробел – один знак.

Переносы запрещены.

Автоматические ссылки и нумерация страниц не допускаются.

Выравнивание текста – по ширине.

Дефис (-) должен отличаться от тире (–).

Тире и кавычки должны быть одинакового начертания по всему тексту.

Использовать кавычки только одного вида – «Русский язык». / «Иностранный язык»

При наборе не задаются колонки.

Не допускаются пробелы между абзацами («висящие строки»).

Буква ё ставится только в тех случаях, когда замена на е искажает смысл слова; во всех остальных случаях – только е.

Не допускается использование таблиц с альбомной ориентацией. Размер шрифта табличного текста – 10, начертание – обычное. Таблица располагается непосредственно после текста, в котором она упоминается впервые. На все таблицы должны быть ссылки в тексте статьи. Названия таблиц подписываются сверху (**жирный шрифт**, выравнивание по центру): **Таблица 1. Статистические сведения**… .

Иллюстрации, графики, схемы, чертежи и т.п. подписываются снизу (**жирный шрифт**, выравнивание по центру: **Рисунок 1. или Рисунок 1 – Распределение числа респондентов…**). Нумерация сквозная.

При предоставлении данных в виде таблиц и иллюстраций обязательна ссылка на источник. Таблицы и иллюстрации выполняются в черном цвете на белом фоне.

Формулы и специальные символы (например, греческие буквы) в статье набираются текстом (пункт меню «Вставка – Символ»). Для сложных формул используется редактор формул «MS-Equation 3.0» (или ниже) из пакета MS-Office (пункт меню «Вставка – Объект»).

Нумерацию следует ставить отдельно от формул обычным текстом.

NOTA BENE: Не набирать заголовок в режиме CapsLock!

Не использовать макросы.

Список литературы размещается в конце статьи и обусловливается наличием цитат или ссылок, оформляется в соответствии с ГОСТ 7.0.5-2008, ГОСТ Р 7.0.9-2009. Библиографический список формируется в конце статьи по мере упоминания источников в тексте (не по алфавиту и не по иерархии источников), нумеруется вручную (**не автоматически**).

Внутритекстовые ссылки, не включенные в библиографический список работы, оформляются в квадратных скобках по тексту статьи с указанием номера источника по библиографи-

ческому списку. Отсылки, используемые для связи текста с библиографическим списком, оформляются без указания страниц [1; 5]. Использование автоматических постраничных ссылок не допускается.

УДК определяется по классификатору: https://teacode.com/online/udc/

Все материалы проходят обязательную проверку в системе **АНТИПЛАГИАТ**. К публикации допускаются статьи, имеющие не менее 70% оригинального текста. Доля самоцитирования должна составлять не более 10%.

На первой странице в строгом порядке указывается следующая информация на русском и английском языках:

1) Индексы УДК (только на русском языке), присваивает библиотека вуза автора статьи.

2) ***Фамилия И.О***. (***курсив, жирный шрифт***, выравнивание – по центру).

3) Сведения об авторе (указываются в подстрочной ссылке) – *Фамилия Имя Отчество* (полностью, курсив), ученая степень, ученое звание, должность и место работы или учебы, личный адрес электронной почты, телефон кафедры **(на русском языке)**; *Name Surname* (курсив), ученая степень, должность и место работы или учебы, личный адрес электронной почты, телефон кафедры **(на английском языке)**; размер шрифта (кегль) – 10; выравнивание – по ширине.

3) Название статьи на русском языке (заглавные буквы, жирный шрифт, выравнивание – по центру).

4) Через интервал – аннотация на русском языке от 300 до 500 знаков (с пробелами). Аннотация (в соответствии с ГОСТ 7.9-95 (ИСО 214 – 76) Реферат и аннотация. Общие требования.) включает характеристику основной темы, проблемы объекта, цели работы и ее результаты. В аннотации указывают, что нового несет в себе данная статья в сравнении с другими, родственными по тематике и целевому назначению.

5) Ключевые слова и словосочетания на русском языке (5-8 слов).

6) Через интервал – ***Surname N.*** (т.е. Фамилия И.) на английском языке (***курсив, жирный шрифт***, выравнивание – по центру).

7) Название статьи на английском языке (**ЗАГЛАВНЫЕ БУКВЫ, ЖИРНЫЙ ШРИФТ**, выравнивание – по центру).

8) Через интервал – аннотация на английском языке.

9) Ключевые слова и словосочетания на английском языке.

10) Через интервал – текст статьи.

11) Через интервал – библиографический список.

Статьи представляются в журнал до 1 числа месяца, предшествующего выпуску журнала.

Ответственность за достоверность указанных сведений несет автор статьи.

Статьи рецензируются членами редакционной коллегии.

Редакционная коллегия вправе отклонить статью, которая не соответствует требованиям оформления.

Образец оформления статьи

УДК 000

***Иванов С.П.*[1]**

(----------пропуск строки----------)

СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ: ВЫЗОВЫ ИНТЕГРАЦИИ

(----------пропуск строки----------)

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы…

Ключевые слова: регион, экономика, Северный Кавказ, интеграция.

(----------пропуск строки----------)

Ivanov S.

(----------пропуск строки----------)

THE NORTH CAUCASUS: THE CHALLENGES OF INTEGRATION

(----------пропуск строки----------)

Abstract. The paper / present study considers the main problems of...

Keywords: region, the economy, the North Caucasus, integration.

(----------пропуск строки----------)

На сегодняшний день ситуация в регионах [1] Северо-Кавказского федерального округа (Таблица 1)

(----------пропуск строки----------)

Таблица 1. Ситуация в СКФО

Заголовок	Заголовок	Заголовок	Заголовок	Заголовок
Данные	Данные	Данные	Данные	Данные

(----------пропуск строки----------)

Рассматривая вопросы развития демографической ситуации (Рисунок 1)

(----------пропуск строки----------)

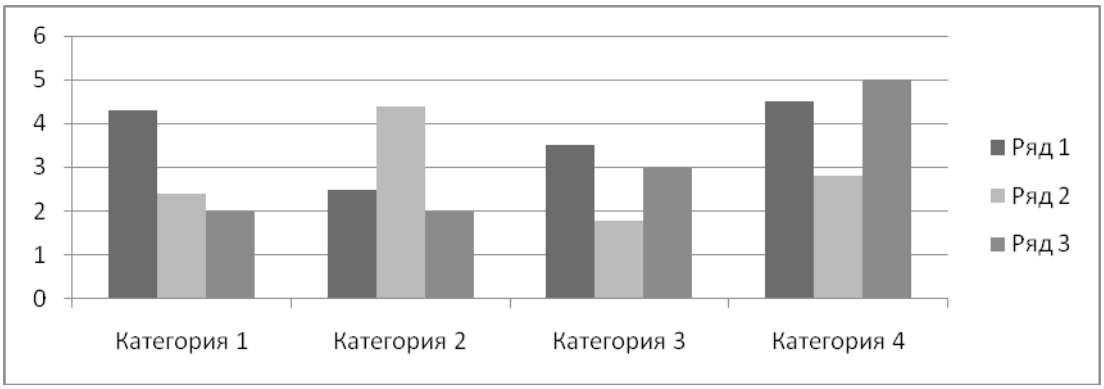


Рисунок 1. Распределение населения ИЛИ
Рисунок 1 – Распределение населения

(----------пропуск строки----------)

[1] *Иванов Сергей Петрович,* доктор филос. наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и социологии, Московская гуманитарная академия, г. Москва, e-mail: (личный), т. (рабочий)

Sergey Ivanov, Doctor of Philosophy, Professor, Head of the Department of Political Science and Sociology, Moscow Humanitarian Academy, Moscow, e-mail: (личный), tel. (рабочий)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

(----------пропуск строки----------)

1. Ковшиков В.А., Глухов В.П. Психолингвистика: теория речевой деятельности: учеб. пособие для студентов педвузов. М.: Астрель; Тверь: АСТ, 2006. 319 с.
2. Валукин М.Е. Эволюция движений в мужском классическом танце. М.: ГИТИС, 2006. 251 с.
3. Ефимова Т.Н., Кусакин А.В. Охрана и рациональное использование болот в Республике Марий Эл // Проблемы региональной экологии. 2007. № 1. С. 80-86.
4. О внесении изменений в статью 30 закона Ненецкого автономного округа «О государственной службе Ненецкого автономного округа»: закон Ненец. авт. окр. от 19 мая 2006 г. № 721-ОЗ: принят Собр. депутатов Ненец. авт. окр. 12 мая 2006 г. // Няръянавындер (Крас. тундровик) / Собр. депутатов Ненец. авт. окр. – 2006. – 24 мая.
5. Бастрыгин А.И. Время, право и закон. СПб.: Ореол, 2007. 353 с.
6. Дирина А.И. Право военнослужащих Российской Федерации на свободу ассоциаций [Электронный ресурс] // Военное право: сетевой журн. 2007. URL: http://www.voennoepravo.ru/node (дата обращения: 19.09.2007 г.)
7. О жилищных правах научных работников [Электронный ресурс]: постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 20 авг. 1933 г. (с изм. и доп., внесенными постановлениями ВЦИК, СНКРСФСР от 1 нояб. 1934 г., от 24 июня 1938 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Лэтчфорд Е.У. С Белой армией в Сибири [Электронный ресурс] // Восточный фронт армии адмирала А.В. Колчака. 2004. URL: http://east-front.narod.ru/memo/latchford.htm (дата обращения: 23.08.2007 г.)

Научное издание

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ВЕСТНИК ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

Главный редактор: Киселева Н.Н.
Компьютерный дизайн-верстка: Кочесокова М.К.

Материалы журнала отражают точку зрения авторов и не являются официальной позицией Академии.
Статьи публикуются в авторской редакции.
При использовании материалов ссылка на журнал обязательна.

Подписано в печать 10 декабря 2024 г. Сдано в печать 15 декабря 2024 г.
Дата выхода в свет: 25 декабря 2024 г.
Формат 60*84/8. Гарнитура «Times». Бумага офсетная
Тираж 1000. Усл. п.л. 12,55. Заказ № 705
БЕСПЛАТНО

© «Северо-Кавказский институт-филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»»
357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5
тел.: 8(8793) 33-26-21
e-mail: vestnik@ski.ranepa.ru

Отпечатано в типографии
ООО «Рекламно-информационное агентство на КМВ»
г. Пятигорск, ул. Козлова, 19
тел. 8 (8793) 39-09-03