ISSN 2308-765X

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

ВЕСТНИК ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

№ 4 (19), 2019

Выходит с июня 2015 года
Издается по решению Ученого совета
Северо-Кавказского института-филиала РАНХиГС
Периодичность издания – 4 раза в год

Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору
в сфере связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
(Роскомнадзор) ПИ № ФС77-52750
от 08 февраля 2013 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Тлисов Азамат Борисович — кандидат экономических наук, доцент (Пятигорск)

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

Volker J. Kreyher — Prof. Dr., Rector of Europa Campus, Germany
Аскеров Шахлар Гачай оглы — доктор физико-математических наук, профессор (Азербайджан, г. Баку)
Белокрылова Ольга Спиридоновна — доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ (г. Ростов-на-Дону)
Бураканова Галия Масыгутовна — доктор социологических наук, профессор (Казахстан, г. Астана)
Гапуров Шахрудин Айдиевич — доктор исторических наук, профессор, академик АН ЧР (г. Грозный)
Дзамихов Касболат Фициевич — доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Кабардино-Балкарской Республики и Республики Адыгея (г. Нальчик)
Клюковская Ирина Николаевна — доктор юридических наук, профессор (г. Ставрополь)
Липина Светлана Артуровна — доктор экономических наук, профессор (г. Москва)
Навасардова Элеонора Сергеевна — доктор юридических наук, профессор (г. Ставрополь)
Рогачев Алексей Фруминович — доктор технических наук, профессор (г. Волгоград)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Киселева Наталья Николаевна — доктор экономических наук, профессор

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Алиева Светлана Викторовна — доктор социологических наук, доцент

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

Агеева Екатерина Александровна — кандидат политических наук, доцент
Киселев Виктор Васильевич — доктор биологических наук, профессор
Кулиев Фарман Мурувват оглы — доктор исторических наук, доцент
Мазуренко Андрей Петрович — доктор юридических наук, доцент
Мулляр Лилия Анатольевна — доктор философских наук, доцент
Татуев Арсен Азидович — доктор экономических наук, профессор
Тяглов Сергей Гаврилович — доктор экономических наук, профессор
Григошина Лариса Юрьевна — кандидат философских наук, ответственный секретарь
Бавина Кристина Викторовна — технический секретарь

Учредитель (адрес): федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (119571, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82)
Адрес редакции, издательства: 357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5*;* тел.: 8(8793) 32-86-60
e-mail: vestnik@ski.ranepa.ru
Наш адрес в Internet: http://www.ski.ranepa.ru

© «Вестник экспертного совета», 2019
© Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Гукасова Н.Р., Булгаков Н.В., Медов Р.М.
ЛУЧШИЕ РОССИЙСКИЕ ПРАКТИКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 3

Синягин Ю.В., Синягина Н.Ю., Переверзина О.Ю.
ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОЦЕНКЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ 8

Чирковская Е.Г.
ИНСТРУМЕНТЫ ПСИХОБИОГРАФИЧЕСКОГО АНАЛИЗА УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ УСПЕШНОСТИ В КАДРОВОЙ РАБОТЕ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ 14

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Кочерга С.Ю.
ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ 19

Кужева Л.Р.
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 23

Местоев Б.У.
УПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЕМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ 34

Шабанова М.М., Дусилаева Х.М., Атуева Э.Б.
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СИСТЕМЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН 39

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

Караулова Л.В., Короткова О.Л.
СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ФАКТОРОВ РОЖДАЕМОСТИ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ) 43

Русакова Е.А., Лесных Е.К.
ПРОБЛЕМЫ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ В РОССИИ 49

Тлисов А.Б., Саркисов С.С.
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ МОДЕЛИ ИНТЕГРАЦИИ 54

ПРАВО

Бавина К.В., Лабушкина И.Е.
ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В РОССИИ 60

Рывкин С.Ю., Рывкина О.Д.
ПСИХОТРАВМИРУЮЩИЙ ФАКТОР КАК ЭЛЕМЕНТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ВООРУЖЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ 65

ОБРАЗОВАНИЕ

Есаян Д.М., Соловьева Н.А., Чегарнова В.Н.
К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ЛИЧНОЙ КУЛЬТУРЫ СОВРЕМЕННЫХ СТУДЕНТОВ ПРИ ВОВЛЕЧЕНИИ ИХ В ПРАКТИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ВОЛОНТЁРСТВА 69

Ступникова О.Е.
РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ 74

МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ

Андрющенко К.Д.
ЭМИГРАЦИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ИЗ РОССИИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ 79

Литвинов О.В.
МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ УРОВНЮ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ АПК 85

Чернова С.И.
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 93

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ 96

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.2

Гукасова Н.Р.[1]
Булгаков Н.В.[2]
Медов Р.М.[3]

ЛУЧШИЕ РОССИЙСКИЕ ПРАКТИКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются лучшие российские практики внедрения проектного управления в деятельность органов местного самоуправления. В качестве примеров приведены победители конкурса «Проектный Олимп – 2018» городской округ Химки и город Магнитогорск, в которых успешно ведут свою деятельность проектные офисы, ориентированные на решение злободневных социально-экономических проблем муниципальных образований. Авторами статьи сделан акцент на том, что от реализации проектного подхода в деятельности муниципальных учреждений рекомендуется двигаться в сторону стратегического планирования их развития, интегрируя данную систему с системой, задаваемой стратегией развития муниципального образования.

Ключевые слова: проектное управление, местное самоуправление, проектный офис, российская практика.

Gukasova N.
Bulgakov N.
Medov R.

BEST RUSSIAN PRACTICES OF INTRODUCING PROJECT MANAGEMENT IN THE ACTIVITIES OF LOCAL AUTHORITIES

Abstract. The article discusses the best Russian practices of implementing project management in the activities of local authorities. The winners of the “Project Olympus-2018” contest – the Khimki city district and the city of Magnitogorsk, in which project offices are successfully operating, are aimed at solving topical socio-economic problems of municipalities as examples. The authors of the article focuses on the fact that from the implementation of the project approach in the activities of municipal institutions it is recommended to move towards the strategic planning of their development, integrating this system with the system defined by the development strategy of the municipality.

Keywords: project management, local government, project office, Russian practices.

[1] *Гукасова Нина Рафаэловна,* кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансового права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: gukasovan@mail.ru, т. +7(8793)32-82-06
Nina Gukasova, Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Economics and Financial Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: gukasovan@mail.ru, tel.+7(8793)32-82-06
[2] *Булгаков Николай Викторович,* главный специалист отдела безопасности и правопорядка, Администрация Красноярского района, Белгородская область, e-mail: nlkolaj.bulgakov.74@mail.ru, т. +7(910)365-04-08
Nikolai Bulgakov, Chief Specialist of the Department of Security and Law and Order, Administration of the Krasnoyruzhsky District, Belgorod Region, e-mail: nlkolaj.bulgakov.74@mail.ru, tel. +7(910)365-04-08
[3] *Медов Рустам Макшарипович*, заместитель начальника Межрайонной инспекции ФНС России 3 по Республике Ингушетия, e-mail: m_ruha@mail.ru, т. +7(918)816-58-80
Rustam Medov, Deputy Head of the Interdistrict Inspectorate of the Federal Tax Service of Russia 3 for the Republic of Ingushetia, e-mail: m_ruha@mail.ru, tel. +7(918)816-58-80

21 ноября 2018 года на официальном сайте Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации были опубликованы победители Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018» [1]. Результаты конкурса были объявлены в Аналитическом центре во время конференции «Практика применения проектного управления: Проектный Олимп 5.0».

Экспертное жюри оценивало проектные команды по различным направлениям. Отдельной номинацией было выделено внедрение проектного управления на муниципальном уровне – «Управление проектами в муниципальных образованиях».

Среди победителей и призеров следует выделить следующие муниципальные команды, представленные в таблице 1:

Таблица 1. Призеры Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018», номинация «Муниципальные команды»

№ п/п	Призовое место	Наименование муниципальной команды
1.	1 место	Администрация города Магнитогорска
2.	1 место	Департамент здравоохранения города Москвы
3.	2 место	МКУ «Управление городского развития и проектной деятельности» города Заречного Пензенской области
4.	2 место	Администрация Асбестовского городского округа
5.	3 место	Администрация городского округа Тольятти
6.	3 место	Администрация муниципального образования Усть-Лабинский район

Источник: Правительство РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2008–2015. – Режим доступа: http://www.government.ru

Администрация города Магнитогорска открыла проектный офис в 2017 году. Его основной целью является рассмотрение предложений от граждан и реализация долгосрочных муниципальных проектов [2].

Основными целями проектной деятельности Администрации являются:

- обеспечение достижения результатов, запланированных структурными подразделениями Администрации с заданным качеством и точно в срок;
- повышение эффективности использования ограниченных ресурсов;
- повышение качества муниципального управления в городе Магнитогорске;
- повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с организациями, привлекаемыми структурными подразделениями Администрации для выполнения поставленных задач, за счет использования единых подходов проектного управления.

Совокупность участников проектной деятельности Администрации, органы управления проектной деятельностью Администрации, а также взаимосвязи между ними составляют организационную структуру системы управления проектной деятельностью Администрации.

Участниками проектной деятельности Администрации являются структурные подразделения Администрации, должностные лица и муниципальные служащие Администрации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их представители, исполнительные органы государственной власти Челябинской области и их представители, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, подведомственные организации и их представители, иные физические и юридические лица.

Это не инициатива местного уровня, не структура для новых кадров, а правительственное поручение. Работа начинается по всей России, и в Магнитогорске проектное управление внедряется одним из первых в стране.

Количество сотрудников, задействованных в конкретных проектах, будет определяться

исходя из их сложности. В рабочие группы проектов могут входить как сотрудники администрации, так и представители различных организаций города, непосредственно выполняющие работы по реализации проектов.

Офис будет принимать рационализаторские, инновационные, общественные инициативы от граждан, оценивать их и представлять на суд муниципального проектного комитета. Его возглавляет глава города. Комитет будет решать, какой проект одобрить, чтобы приступить к его реализации, а какой – отклонить.

Проект должен быть социально значимым. Обычно длительность реализации таких проектов от 3 месяцев до 3 лет. Реализация требует большого количества взаимодействующих органов управления: и управлений администрации, и подрядчиков, и муниципальных предприятий.

Инициировать проекты могут как чиновники, так и обычные горожане. Граждане должны обосновать социальную значимость проекта и материальную ценность: либо предложение поможет сэкономить, либо сделает жизнь горожан комфортнее, либо привлечет инвесторов.

Общественные проекты вроде дорожной развязки или строительства приюта для собак должны быть интересными. Проектный офис будет искать финансирование: из бюджета, спонсорских средств, пожертвований горожан только в случае необходимости и эффективности проекта. Для проектов с коммерческой ценностью будут искать инвесторов среди бизнесменов.

Проектный офис Магнитогорска уже реализовал первый проект: «Реконструкции парка у Вечного огня». На рассмотрении еще два – «Благоустройство «Экопарка»» и «Строительство новой школы».

Администрация городского округа Химки одна из первых в Подмосковье перешла на проектный метод управления. В городском округе реализуются 43 социально значимых проекта по 11 магистральным направлениям, которые обозначил губернатор региона с учетом мнения жителей городского округа, общественных организаций и анализа поступающих заявок на областной портал «Добродел».

Так, в Химках уже запущены социально ориентированные программы: «Умный город», «Транспорт», «Комфортный город», «Заботливый город», «Эффективный город», «Безопасный город», «Образование», «Торговля, сервис, услуги», «Культурный город», «Спортивный город» и «Индустриальный город». Первыми были успешно внедрены и завершены проекты по продаже земельных участков и строительству нескольких детских дошкольных учреждений (Рис. 1).



Рисунок 1 – Стратегические программы городского округа Химки

Администрация округа полностью переходит на технологии проектного управления, которые позволят уйти от устаревшей модели управления, где работа чиновников была неэффективной и непрозрачной [3]. Новый подход позволит в кратчайшие сроки реализовать социально значимые программы (Рис. 2).



Рисунок 2 – Механика проектного управления на муниципальном уровне (опыт городского округа Химки)

Современная методика проектного, так называемого гибкого управления, позволяет сокращать время реализации поставленных задач и привлекать в округ новых инвесторов, наиболее эффективно управлять ресурсами администрации (Рис. 3).

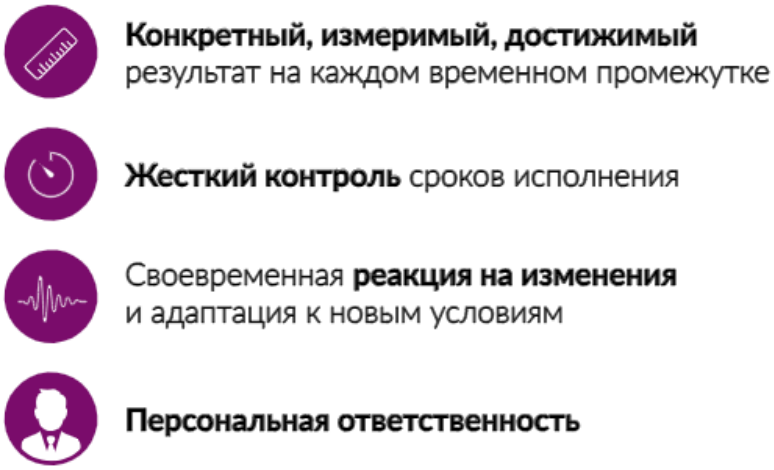

Рисунок 3 – Преимущества проектного управления в деятельности органов местного самоуправления (опыт городского округа Химки)

В Химках создан проектный офис, который структурирует и контролирует качество выполнения проектов, а также регулярно проводит сводный мониторинг бюджетов и графиков проектов.

Таким образом, обозначенные лучшие практики внедрения проектного управления на муниципальном уровне имеют на сегодняшний день пилотный характер и реализуются исключительно на инициативной основе прогрессивных глав муниципальных образований.

Следует отметить, что тенденция к систе-

матизации данного процесса продиктована скоростью перехода органов государственной и муниципальной власти на рельсы проектного управления. Именно по этой причине муниципальным образованиям необходимо, согласуя свою деятельность с региональными властями, начать процесс кадрового обеспечения муниципальных проектных офисов, определения круга направлений деятельности и проблем, которые необходимо решать посредством проектного подхода для достижения большей эффективности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт конкурса «Проектный олимп» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: http://ac.gov.ru/projects/03234.html
2. Официальный сайт Администрации города Магнитогорска [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/itemlist
3. Официальный сайт городского округа Химки [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: http://www.admhimki.ru

УДК 159.9

Синягин Ю.В.[1]
Синягина Н.Ю.[2]
Переверзина О.Ю.[3]

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО ОЦЕНКЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ

Аннотация. Статья посвящена анализу основных проблем стандартизации требований к специалистам по оценке управленческих кадров в системе государственного управления, описанию процесса сертификации специалистов. Обозначены перспективы стандартизации требований к специалистам; обоснована методология стандартизации; рассмотрена модель личностно-профессиональных компетенций специалиста; описаны организационные и содержательные аспекты реализации программы повышения квалификации и сертификационного экзамена специалистов по оценке; представлены результаты экспертного опроса относительно необходимости и особенностей реализации сертификационных программ.

Ключевые слова: государственная кадровая политика, стандартизация, диагностика и оценка руководителей, сертификация, ресурсный подход.

Sinyagin Y.
Sinyagina N.
Pereverzina O.

THE PROBLEMS OF IMPROVING EFFICIENCY OF IMPLEMENTATION OF STATE HUMAN RESOURCES POLICY BASED ON THE STANDARDIZATION OF REQUIREMENTS FOR SPECIALISTS ON THE ASSESSMENT OF MANAGEMENT

Abstract. The article is devoted to the analysis of the main problems of standardizing the requirements for specialists in evaluating managerial personnel in the public administration system, and describing the certification process for specialists. The prospects for standardization of requirements for specialists; substantiated standardization methodology; the model of personal and professional competencies of a specialist is considered; The organizational and substantive aspects of the implementation of the continuing education program and certification exam of assessment specialists are described; The results of an expert survey on the need and features of the implementation of certification programs are presented.

[1] *Синягин Юрий Викторович,* доктор психологических наук, профессор, заведующий научно-исследовательской лабораторией «Диагностика и оценка руководителей», РАНХиГС, г. Москва, e-mail: yvsin@yandex.ru, т. +7 (499) 956-04-70,
Yury Sinyagin, Doctor of Phychology, Professor, Head of the Scientific laboratory “Assessment of managers” RANEPA, Moscow, e-mail: yvsin@yandex.ru, tel. +7(499) 956-04-70
[2] *Синягина Наталья Юрьевна*, доктор психологических наук, профессор, заведующая научно-исследовательским сектором научно-исследовательской лаборатории «Диагностика и оценка руководителей», РАНХиГС, г. Москва, e-mail: nsinyagina@yandex.ru, т. +7(499) 956-04-70
Natalia Sinyagina, Doctor of Phychology, Professor, Head of the Scientific Department of the Scientific laboratory “Assessment of managers”, RANEPA, Moscow, e-mail: nsinyagina@yandex.ru, tel. +7(499) 956-04-70
[3] *Переверзина Ольга Юрьевна*, кандидат психологических наук, доцент, заведующая научно-исследовательским сектором научно-исследовательской лаборатории «Диагностика и оценка руководителей», РАНХиГС, г. Москва, e-mail: oper-news@mail.ru, т. +7(903) 246-64-15
Olga Pereverzina, Assistant of Professor, Head of the Scientific Department of the Scientific laboratory “Assessment of managers”, RANEPA, Moscow, e-mail: oper-news@mail.ru, tel. +7(903) 246-64-15

Keywords: state personnel policy, standardization, diagnostics and assessment of managers, certification, resource approach.

Значительное расширение границ государственной кадровой политики в части направлений, требующих оценки управленческих кадров, усложнение диагностического инструментария, увеличение числа специалистов, привлекаемых к оценке, привело к необходимости решения вопроса о стандартизации требований к специалистам по оценке управленческих кадров.

Основной целью стандартизации требований является разработка единого подхода к определению уровня профессионализма специалистов, ответственных за такое важное направление, как оценка управленческих кадров в сфере государственного управления.

В основу стандартизации требований может быть положена система сертификации специалистов по оценке управленческих кадров. Сертификация регламентирована Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», согласно ст. 2 которого «сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров» [1].

Сертификация бывает обязательной, когда такие требования установлены законодательно (как правило, это сертификация определенных продуктов и услуг), и добровольной. Сертификация специалистов на соответствие каким-то профессиональным компетенциям – это только добровольное прохождение процедуры в организации (органе), который ее осуществляет.

Законодательной сертификации в сфере «Управление персоналом» нет, и законодательно она не требуется. Тем не менее, многие HR-специалисты такую сертификацию проходят добровольно.

Сертификация оценочной деятельности управленческого потенциала в мире является стандартной процедурой. Под сертификацией профессиональных квалификаций в мировой практике, как правило, понимается объективное и независимое подтверждение наличия квалификации, которая необходима для решения конкретных задач или выполнения определённых трудовых функций. Процедура сертификации в различных странах имеет много различных форматов, это обусловлено, в первую очередь, тем, что развитие программ сертификации возникает в ответ на требования динамично изменяющегося рынка труда.

Стандарты, на которых основывается деятельность специалистов в сфере HR существуют во многих зарубежных странах. В Европе к странам с высоким уровнем развития систем сертификации относятся Германия, Бельгия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Румыния, Словения, Испания, Великобритания. В этих странах приняты стратегии и практики, позволяющие систематически признавать результаты обучения, а также разработаны соответствующие институциональные и правовые рамки. Сертификация специалистов также предусмотрена в Казахстане и Республике Беларусь.

В России функцию профессиональных стандартов долгое время выполняли квалификационные справочники: Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС). В настоящее время структура и содержание квалификационной характеристики изменились и разрабатываются профессиональные стандарты.

В сфере кадровой работы в настоящее время действуют следующие профессиональные стандарты: «Специалист по управлению персоналом» и «Специалист по подбору персонала (рекрутер)». В них определены функции и закреплены требования к образованию, уровню знаний, навыкам специалиста по оценке и аттестации персонала.

Однако, сегодня в оценке персонала государственной службы вообще, а управленческого персонала в особенности, существует

несколько ключевых проблем, решение которых с необходимостью требует специальной подготовки и сертификации специалистов, которые ею занимаются.

Общим местом сегодня стало обсуждение вопроса о необходимости поиска и привлечения на государственную службу молодых и талантливых руководителей, а также эффективного продвижения тех, кто уже находится в системе государственного управления и обладает выраженными управленческими способностями. При этом и на федеральном, и на региональном уровнях существует множество различных резервов управленческих кадров, постоянно проводится их оценка специалистами служб по работе с персоналом. Очевидно, что проблема здесь не только в оценке.

1. Критерии оценки.

Традиционные критерии оценки качества подготовки специалиста, в том числе и управленца, основанные на оценке его квалификации, имеющемся запасе конкретных знаний, становятся не эффективными. Как нам представляется, главным выходом здесь выступает ориентация в оценке не на формулировку требований в виде модели соответствия человека тем или иным сложившимся критериям, а на выявление его управленческого потенциала и потенциала развития, который в качестве ключевой включает такую важную характеристику как способность и готовность к обучению и саморазвитию в меняющихся условиях [2; 3].

2. Унификация оценочных процедур.

Одним из трендов развития системы кадровой работы современной государственной гражданской службы России выступает проблема формирования единого (сквозного и открытого) резерва управленческих кадров. Многообразие существующих резервов не обеспечивает повышения эффективности в поиске и продвижении перспективных и эффективных управленцев в масштабах всей страны. Причины кроются, как в их разрозненности, так и в несопоставимости данных, хранящихся в каждом из них. В этом ключе задача сертификации специалистов также весьма очевидна. Это, прежде всего, подготовка к использованию инструментов, позитивно зарекомендовавших себя при оценке и отборе руководителей, и оценка их готовности к его использованию.

3. Подготовленность специалистов к оценке именно в государственной гражданской службе.

Важным моментом обоснования необходимости сертификации специалистов в системе государственной гражданской службы выступает также и то обстоятельство, что исторически в современной России подготовка специалистов по оценке персонала осуществлялась, да и сегодня осуществляется, прежде всего, для работы в бизнес структурах. Вместе с тем, как мы уже отмечали, оценка в особенности управленческих кадров сферы государственного управления отличается выраженной спецификой. Прежде всего, это относится к необходимости оценки личностных качеств, ценностно-мотивационной сферы и социальной направленности лиц, принимающих значимые для людей решения. Так, даже если в сфере современного российского бизнеса активно и обсуждается вопрос о необходимости оценки таких качеств, то речь идет чаще всего о «социальной ответственности». Спецификой управления в государственной гражданской службе выступает не только наличие социальной ответственности. Речь идет именно о социальной направленности.

4. Готовность работать в рамках новой модели. Необходимость изменять установки.

Отрадно, что именно ресурсная диагностика становится сегодня реально востребованной руководителями самой системы государственной гражданской службы, как на федеральном, так и на региональных уровнях управления.

Опыт работы показывает, что для перехода на систему работы в рамках ресурсного подхода недостаточно простого получения дополнительных знаний и умений. Необходимым условием здесь выступает ломка сложившихся стереотипов, изменение когнитивных моделей и ценностных ориентиров. Это достаточно болезненный процесс.

Так, одной из актуальных проблем оказывается изменение установок в оценке. Немало специалистов, особенно с большим стажем

оценочной деятельности, отличается нормативными, а в ряде случаев, дефицитарными установками в оценке, фиксируя в человеке, прежде всего, либо его недостатки, либо несоответствие сложившемуся стереотипному представлению об эффективном и перспективном управленце. В связи с этим, одна из основных задач сертификации – формирование и оценка такой готовности.

Таким образом, при исследовании содержательных вопросов стандартизации требований к специалистам по оценке управленческих кадров и разработке программ обучения и сертификации важно опираться на методологию ресурсного подхода к оценке руководителей, что позволит рассматривать весь процесс обучения и сертификации специалистов с точки зрения наращивания их личностно-профессиональных ресурсов в рассматриваемой области. То есть, сертификация специалистов, дающая им право оценивать руководителей самого высокого уровня, должна быть рассмотрена не как процесс отсеивания неквалифицированных специалистов, а как выбор наиболее сильных профессионалов, готовых к такой ответственной работе и методически, и личностно.

Модель профессиональных и личностно-профессиональных компетенций и компетентностей, по аналогии с профессиональным стандартом, включает в себя ряд профессиональных знаний, умений и личностно-профессиональных качеств.

Специалист по оценке управленческих кадров *должен знать:*

- основы законодательства о государственной гражданской службе РФ;
- нормативные правовые документы федерального и регионального уровня, регламентирующие порядок работы с резервами управленческих кадров;
- локальные нормативные акты государственных органов и иных организаций, регламентирующие вопросы оценки управленческого персонала;
- законодательство РФ о персональных данных;
- особенности нормативно-дефицитарного и ресурсного подходов к оценке управленческих кадров;
- методологию ресурсного подхода к оценке управленческих кадров;
- основы биографического анализа и биографического подхода к исследованию жизненного пути человека;
- основные термины и определения, используемые в методологии ресурсного подхода к оценке управленческих кадров;
- теоретическую базу опросников и методик, используемых для оценки управленческих кадров;
- теоретические основы проведения биографического личностно-профессионального интервью;
- способы интерпретации результатов диагностики;
- теоретические основы предоставления обратной связи участникам оценки;
- основы стресс-менеджмента, профилактики профессионального выгорания, восстановления личностных ресурсов.

Специалист по оценке управленческих кадров *должен уметь:*

- применять методологию ресурсного подхода на всех этапах оценочной процедуры;
- проводить диагностику в едином ресурсном ключе, рассматривая данные тестирования, интервью и иных методов с точки зрения ресурсного подхода;
- интерпретировать данные опросника управленческого потенциала (ОУП) и других опросников;
- связывать данные, полученные из разных источников (тесты, данные интервью, данные биографической анкеты, данные интернет-анализа и др.) в единую логику, отражающую ключевые личностно-профессиональные ресурсы руководителя и области ближайшего развития;
- составлять личностно-профессиональные портреты и характеристики участников диагностики;
- предоставлять участнику диагностики развивающую обратную связь;
- предоставлять отчет по результатам оценки заказчику оценочных процедур.

Специалист по оценке управленческих кадров должен обладать особыми *личностно-профессиональными качествами:*

- психологическая проницательность, развитая наблюдательность, умение распознавать эмоции, умение устанавливать прочный доверительный контакт с оцениваемым руководителем;
- понимание людей, эмпатия, рефлексивность, позитивное восприятие индивидуальных особенностей других людей;
- готовность к обучению и саморазвитию, активность в саморазвитии;
- стрессоустойчивость, самообладание и уравновешенность, знание своих ресурсов, возможностей и ограничений, навыки самодисциплины и саморегуляции, работоспособность в условиях ненормированного рабочего графика, использование коучинга и самокоучинга как средства саморазвития и укрепления личностной зрелости;
- коммуникативная компетентность, в частности готовность гибко менять свое поведение с учетом индивидуальных особенностей оцениваемого руководителя, сохранение уверенной экспертной позиции в беседе с руководителями высшего звена государственного управления и др.

Для процедуры сертификации специалистов по методике ОУП 5.0 была разработана трехуровневая модель, отражающая необходимый и достаточный уровень владения данной методикой: начальный уровень – «пользователь»; уровень уверенного использования методики – «мастер»; высокий уровень владения методикой – «эксперт».

На каждом уровне к специалисту предъявляются особые требования к профессиональным навыкам и умениям (Таблица 1).

Таблица 1. Модель профессиональных компетенций специалиста-оценщика для сертификации по методике ОУП 5.0

Компетенции специалиста, претендующего на сертификацию	Уровни сертификации		
	ОУП – пользователь	ОУП – мастер	ОУП – эксперт
Может дать развёрнутое определение каждой шкалы опросника и объяснить смысл каждой шкалы	V	V	V
Может объяснить, что значат высокие и низкие показатели шкал в профиле руководителя	V	V	V
Может составить характеристику руководителя на основе интерпретации отдельных шкал, имеющих наиболее выраженные значения	V	V	V
Может объяснить понятие «стратегическая жизненная идея» и выявить типовой профиль руководителя на основе таблицы соответствия шкал опросника одному из трех типовых профилей	V	V	V
Может интерпретировать результаты опросника на основе сочетания шкал		V	V
Может объяснить содержание трех типов стратегических жизненных идей руководителя		V	V
Может написать характеристику на основе анализа различных комбинаций шкал		V	V
Может написать портретную характеристику на основе выделения ключевой черты (черт) руководителя и построения портрета вокруг этой черты (черт), используя вспомогательные данные из других методик и интервью			V

Специально для обучения специалистов-оценщиков была разработана образовательная программа повышения квалификации «Технологии оценки управленческих кадров», которая успешно прошла апробацию на факультете оценки и развития управленческих кадров РАНХиГС. Цель программы повышения квалификации – совершенствование профессиональных компетенций специалистов в сфере оценки управленческих кадров; развитие компетенций, необходимых для эффективной работы с кадровыми резервами различного

уровня, отработка навыков самостоятельного применения оценочного инструментария.

Содержательные аспекты подготовки программы повышения квалификации были связаны с анализом обучающего контента, в частности, были расширены методические материалы в части основных диагностических инструментов, с которыми работает консультант: методика ОУП (в работе раскрыта история развития опросника, описаны шкалы, возможности их совместной интерпретации, уровни интерпретации данных), подготовлен справочник личностно-профессиональных ресурсов.

Помимо программы повышения квалификации, был проведен первый сертификационный экзамен специалистов-оценщиков по методике ОУП 5.0. Специалисты получили сертификаты от автора методики Ю.В. Синягина, подтверждающие уровень владения данным инструментом.

Для исследования экспертного мнения относительно правовых и организационных аспектов стандартизации требований к специалистам по оценке управленческих кадров проведен экспертный опрос (n=42), в результате которого было проведено обобщение суждений, трактовок, предложений и пожеланий экспертов по изучаемой теме. Особое внимание эксперты уделили формулировке основных проблем и трудностей, которые имеются или могут возникнуть в процессе реализации программ сертификации специалистов. В частности, экспертами были отмечены следующие проблемы:

- научно-методические трудности и риски, обусловленные разнообразием видов оценочных процедур;
- организационно-технологические трудности и риски, характеризующиеся необходимостью наличия специфических условий для сертификации и технологического обеспечения этого процесса, в том числе в цифровом формате;
- информационные трудности и риски, связанные с формированием общественного понимания важности сертификации, обеспечением доверия к самому процессу сертификации и сертифицированному специалисту;
- кадровые трудности и риски, обусловленные необходимостью специальной подготовки людей для качественного процесса сертификации, профессионально и личностно готовых к такой работе и т.п.

Перспективы дальнейших исследований могут быть связаны с разработкой программ отбора специалистов по оценке управленческих кадров, разработкой профессиональных стандартов деятельности специалистов по оценке управленческих кадров в системе государственного управления, проведением научно-практических конференций по теме стандартизации требований к специалистам по оценке и др. Важным направлением исследований и разработок также может стать формирование единой общероссийской системы обучения и сертификации специалистов по оценке управленческих кадров, с привлечением к данной деятельности ведущих экспертов в области оценки и развития управленческого потенциала руководителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241
2. Sinyagin Y.V. The components of managerial alacrity of government executives // European Research Studies Journal. 2018. Т. 21. № 1. С. 295–308.
3. Синягин Ю.В. Личностно-ориентированный подход в управлении: тренд, выдвинутый временем // Образование личности. 2016. №4. С. 61–65.

УДК 159.9.

Чирковская Е.Г.[1]

ИНСТРУМЕНТЫ ПСИХОБИОГРАФИЧЕСКОГО АНАЛИЗА УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ УСПЕШНОСТИ В КАДРОВОЙ РАБОТЕ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Аннотация. В статье рассматривается вопрос возможности и целесообразности применения психобиографических методов на государственной службе в кадровой работе. Описан опыт применения биографической личностно-профессиональной анкеты, разработанной факультетом оценки и развития управленческих кадров ВШГУ РАНХиГС на основе психобиографического анализа данных о жизненном пути личности в контексте профессиональной (управленческой) деятельности. Показано, что использование биографической личностно-профессиональной анкеты при оценке на госслужбе открывает новые перспективы – проведение отбора на основе прогноза управленческой карьерной успешности кандидатов в управленческие резервы и работы с ними, исходя из выявленных психобиографических факторов, являющихся предикторами этой успешности.

Ключевые слова: психобиографический анализ, управленческий потенциал, управленческая успешность, психобиографические факторы и предикторы.

Chirkovskaya E.

PSYCHOBIOGRAPHIC ANALYSIS INSTRUMENTS FOR MANAGEMENT SUCCESS IN PERSONNEL WORK AT STATE CIVIL SERVICE

Abstract. The article considers the possibility and expediency of using psychobiographical methods in the public service in personnel work. The experience of applying a biographical personal and professional questionnaire developed by the faculty for the assessment and development of managerial personnel at the Higher School of Economics of the Russian Academy of National Economy and Public Administration is based on the psychobiographical analysis of data on the life path of a person in the context of professional (managerial) activities. It is shown that the use of a biographical personal and professional questionnaire when assessing in the civil service opens up new prospects – selection based on the forecast of managerial career success of candidates for managerial reserves and work with them, based on the identified psychobiographical factors that are predictors of this success.

Keywords: psychobiographical analysis, managerial potential, managerial success, psychobiographical factors and predictors.

Биографический метод в социальных и гуманитарных науках (истории, социологии, этнографии, культурологии, политологии, литературоведении и др.) является одним из старейших методов исследования.

Начиная с середины 1990-х гг. биографический метод начал активно использоваться в психологических исследованиях, направленных на изучение объективных и субъективных факторов, содействующих или препятствующих лич-

[1] *Чирковская Елена Георгиевна,* кандидат психологических наук, доцент, заведующий научно-исследовательским сектором научно-исследовательской лаборатории «Диагностика и оценка руководителей», РАНХиГС, г. Москва, e-mail: tchirkovskaya@mail.ru, т. +7(499)956-07-41

Elena Chirkovskaya, Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor, Head of the research sector of the research laboratory "Diagnostics and assessment of managers", RANEPA, Moscow, e-mail: tchirkovskaya@mail.ru, tel. +7(499)956-07-41

ностно-профессиональному развитию человека, а также закономерностей и механизмов, обеспечивающих возможность достижения высшего уровня профессионализма в разных сферах профессиональной деятельности и на разных этапах профессионального становления.

Как отмечали Н.И. Конюхов и М.Л. Шаккум, особая роль биографии в исследованиях личности обусловлена следующим:

– биография включает социально-демографические характеристики личности, которые отражают ее глубинную сущность;
– в биографии как бы кристаллизуются основные результаты деятельности личности, которые являются определяющими критериями ее оценки;
– по биографии можно судить об условиях, в которых формировалась личность, выявить, насколько достигнутый уровень в развитии личности зависит от условий ее жизни, а насколько – от ее внутренних усилий, устремлений [1].

Использование биографических исследований в психодиагностических целях, в том числе при отборе на те или иные должности, объясняется рядом обстоятельств.

Биографические методики в отличие от большинства тестов не являются заданиями на трудность и исключают социальную желательность. В то же время анализ биографических данных позволяет диагностировать личностные качества, значимые для той или иной профессии или для решения тех или иных задач.

Тестовые методики диагностируют те или иные личностные качества в статистике. Для оценки динамики их развития необходимо повторное тестирование, что далеко не всегда бывает возможно. По биографии же человека можно «видеть» динамику его развития во времени, что позволяет не только выявлять причины этого развития, но и делать его прогноз.

Методики биографического обследования обладают большей надежностью, нежели любой тест: если ответы на классические тесты во многом зависят от правдивости обследуемого, то большинство биографических фактов подтверждается документально.

Биографический метод индивидуален: ответы даже на значительный набор вопросов из теста можно выучить, тем самым сфальсифицировав результаты тестирования, собственную же биографию невозможно заменить чужой.

Тестирование предполагает непосредственное исследование личности квалифицированным специалистом. Биографический метод можно использовать и заочно.

Биографический метод, делая акцент на результате деятельности личности, позволяет определять личностные особенности, которые нелегко определить с помощью обычного тестирования, но которые могут предопределить успех деятельности [1].

Опыт применения биографического метода показывает, что иногда недостаточно высокие показатели в одном виде деятельности объясняются высоким уровнем самореализации личности в других видах деятельности.

Оценка управленческого потенциала руководителя актуальна и значима сегодня во всех сферах управления (бизнес, система государственного и муниципального управления). Она необходима для назначения руководителя на вышестоящие должности, выявления потенциальных возможностей лиц при включении их в резерв для замещения управленческих должностей, для эффективного подбора и формирования управленческих команд. Самим руководителям такая оценка также важна, поскольку позволяет определить направления их собственного личностно-профессионального роста и траектории развития сотрудников, находящихся в их подчинении. В контексте применения психобиографического анализа в реальной практике важно понимание потенциала личности, ее внутренних и внешних ресурсов, способных обеспечить развитие и изменения на протяжении ее жизни.

Д.А. Леонтьев, считая, что «личностный потенциал является интегральной характеристикой уровня личностной зрелости» [2], полагает, что успешным людям характерны специфические особенности как личностного потенциала, так и других ресурсов личности, которые поддерживают функционирование продуктивных мотивационных механизмов и саморегуляции индивида в деятельности. По мнению Д.А. Леонтьева, личностный потенциал обобщает такие понятия как воля, сила Эго, внутренняя опора, локус контроль, ориентация

на действие, воля к смыслу, чему в зарубежной психологии соответствует понятие «hardiness» – «жизнестойкость», введённое С. Мадди.

Прогноз управленческой успешности возможен на основе трёхкомпонентной модели управленческой готовности [3] путём психобиографического анализа личности и ее оценки на основе психобиографического подхода. Модель предусматривает сформированность нескольких составляющих такой готовности: лидерская, отражением которой выступают стратегическое лидерство, настойчивость, целеустремлённость и сила личности, компетентности социального и межличностного взаимодействия; экспертно-аналитическая, включающая масштабность мышления, готовность к обучению, развитию и изменениям, а также экспертно-аналитическая компетентность; менеджерская (управленческая), представляющая управленческий опыт, владение современными технологиями организации управленческой деятельности, так и способность, и владение эффективными способами самоуправления, готовность и способность к командной работе. Эти составляющие отражают девять метакомпетентностей: стратегическое лидерство, управленческая компетентность, масштабность мышления, готовность к саморазвитию, готовность к командной работе, настойчивость, целеустремлённость и сила личности, компетентности межличностного и социального взаимодействия, компетентность самоуправления, экспертная компетентность [4].

Развивая модель, Ю.В. Синягин отмечает, что значимое влияние на успешность управленческой деятельности руководителя оказывают: образование и воспитание в родительской семье; семейные ценности; возраст начала управленческой карьеры, ее тип и характер, а также целый ряд других внешних по отношению к субъекту факторов [5].

Согласуются с этим и аналогичные исследования, проведённые в последние годы в России и за рубежом.

Так, исследователями проблемы успешности руководителя всесторонне изучается роль семьи и ее влияние на профессиональную деятельность. При этом эта роль по-разному оценивается разными исследователями.

Возможность применения психобиографического подхода к анализу управленческой успешности в системе кадровой работы очевидна. Опираясь на выделенные в ходе проведенного научно-исследовательской лабораторией «Диагностика и оценка руководителей» РАНХиГС при Президенте РФ исследования в 2019 году в рамках Государственного задания на тему 19.7 «Повышение эффективности формирования и развития кадровых резервов на основе учета психобиографических факторов управленческой успешности» предикторы управленческой успешности и личностно-профессионального развития, возможно использовать в системе оценки диагностические инструменты, позволяющие определить не только уровень актуальной управленческой готовности, но и спрогнозировать будущую управленческую успешность сотрудников. Если результаты предыдущих научно-исследовательских работ (2014–2018 гг.) убедительно доказывали необходимость формирования резервов управленческих кадров на основе выявления личностно-профессиональных и управленческих ресурсов, что уже сегодня входит в практику кадровой работы в системе государственного управления, то результаты текущего исследования открывают новые перспективы – проведение отбора на основе прогноза управленческой карьерной успешности кандидатов в управленческие резервы и работы с ними, исходя из выявленных психобиографических факторов, являющихся предикторами этой успешности.

Применять психобиографический анализ личности в системе государственной гражданской службы возможно посредством проведения биографического интервью, содержащего вопросы, проясняющие определенные факты биографии, являющиеся условиями, факторами и предикторами управленческой (карьерной) успешности; в процессе специально организованной диагностики с использованием, например, опросника «Оценка управленческого потенциала», содержащего биографические вопросы, а также проведения специального анкетирования с помощью Биографической личностно-профессиональной анкеты.

Одной из подобных попыток можно считать опыт текущего 2019 года, когда при формировании базового и перспективного уровней

Федерального резерва управленческих кадров применялась биографическая личностно-профессиональная анкета в автоматизированном режиме. Анкета, была построена на общей методологической основе – трехкомпонентной модели «управленческой готовности», что позволило получить сопоставимые результаты в практическом применении психобиографического метода. Анкета содержала 56 вопросов и автоматизированный ключ расчета баллов.

Анкета направлена как на оценку факторов управленческой успешности, а именно: школьная и вузовская успеваемость, наличие знания иностранных языков, наличие ученой степени и публикаций, масштабность участия в мероприятиях, личные и профессиональные достижения и др., прогностичность которых доказана и описана в ходе данного исследования, так и на сбор сведений, позволяющих составить личностно-профессиональный портрет кандидата в виде «Информационной карты», краткого содержательного резюме.

Психобиографический анализ резервистов на основе данных, полученных при анкетировании, позволил довольно обоснованно сформировать рекомендации по последующему обучению зачисленных в резерв государственных гражданских служащих. При анализе данных участников резервов в качестве критериев для рекомендации их на программу обучения были выделены следующие:

– уровень управленческой готовности;
– причастность к реализации национальных проектов (мотивация и вовлеченность);
– роль в реализации национального проекта (проектная роль);
– мотивация на включение в состав резерва (мотивация, связанная с преобразованием, инновациями, развитием или личностно-профессиональным ростом и развитием себя, как профессионала в системе государственной гражданской службы);
– рекомендации внешних Поручителей.

Таким образом, использование психобиографического метода анализа управленческой успешности не только оправдывает себя при формировании кадровых управленческих резервов, но и имеет большой потенциал применения для различных задач кадровой работы. Опыт проведения открытых конкурсов в резервы управленческих кадров подтверждает это.

Психобиографический анализ позволяет:

– выявить соответствие кандидатов в резерв установленным субъектом формирования и использования резерва управленческих кадров формальным требованиям, непротиворечащим законодательству Российской Федерации;
– определить кандидатов, обладающих наибольшим потенциалом на основе формализованной оценки представленных кандидатом материалов и документов, свидетельствующих о его управленческом опыте, управленческих качествах и управленческом потенциале;
– сформировать расширенную базу данных о «перспективных руководителях и специалистах» субъекта РФ, на основе оценки прогноза их управленческой успешности;
– выделить из состава участников Конкурса кластеры для дальнейшего привлечения их к проектам, участию в общественных советах, рассмотрения в качестве кандидатов на должности и т.п.;
– сформировать рейтинг кандидатов.

Результаты диагностики с использованием опросника «Оценка Управленческого потенциала» позволяют: выявить управленческий потенциал кандидата в резерв, обеспечивающий его готовность к оперативному замещению управленческих должностей определенного уровня либо в ближайшей перспективе (1-3 года) при определенной дополнительной специальной подготовке:

– выраженность личностно-профессиональных и управленческих ресурсов каждого кандидата;
– преимущественные области и возможности использования его в составе резерва управленческих кадров на соответствующих уровнях управленческой иерархии.

В качестве методического инструмента психобиографического анализа управленческой успешности может быть применена Биографическая личностно-профессиональная анкета.

Анкета разработана на основе психобиографического анализа данных о жизненном пути личности в контексте его профессиональной

(управленческой) деятельности. Основывается на совокупном влиянии различных жизненных условий на формирование психических качеств личности (событийный подход). Психобиографический метод обеспечивает достаточно глубокий анализ конкретной личности и дает целостную картину как об особенностях личности Участника (например, ценностно-мотивационный аспект), так и его рабочей истории. Формализация сведений, содержащихся в анкете, строится на основе существующих в этой области научных и научно-прикладных исследований, доказывающих связь между фактами биографии и особенностями управленческой готовности и управленческого потенциала, а также прогностичностью ряда фактов биографии, выступающих предикторами управленческой (карьерной) успешности.

Анкета позволяет оценить уровень управленческого опыта и построить рейтинг участников на основе этого дифференцирующего признака среди всех заявившихся.

Позволяет определить некоторые стилевые особенности и предрасположенность к проявлению определенных качеств руководителя.

Создать представление об Участнике, выделив его ключевые личностно-профессиональные ресурсы, особенности его управленческой деятельности, направленность Участника, его ценностно-мотивационные предпочтения и мотивацию к участию в конкурсе.

На основе выраженности определенных фактов биографии определить прогноз управленческой успешности Участника.

Анкета может состоять из нескольких блоков:

1. Формальная информация, необходимая для идентификации кандидата и определения соответствия кандидата формальным базовым требованиям;
2. Сведения об образовании и способах повышения образовательного и личностно-профессионального уровня кандидата;
3. Сведения о профессиональной сфере деятельности и управленческом опыте кандидата, отражающие особенности его карьеры;
4. Сведения об управленческой роли, масштабе управленческой деятельности кандидата и реализуемых им проектах;
5. Сведения, отражающие социальную мобильность кандидата, составляющие его управленческого потенциала – лидерские качества, способность управлять людьми, ответственность и пр.

В практике оценки личностно-профессиональных и управленческих ресурсов кандидатов в резервы управленческих кадров биографическая личностно-профессиональная анкета применяется с 2017 года на Факультете оценки и развития управленческих кадров ВШГУ РАНХиГС при Президенте РФ. В настоящее время прошли оценку по данной методике более 10 000 испытуемых в практике проведения конкурсных оценочных мероприятий (в рамках Открытых конкурсов), связанных с формированием региональных резервов управленческих кадров.

Таким образом, психобиографический метод оценки управленческой успешности в практике кадровой работы в системе государственной гражданской службы имеет широкие возможности применения: актуальность, научно-обоснованная методологическая основа, эмпирическая подверженность выдвинутых гипотез, методическое обеспечение, практическая апробация и внедрение в реально действующие кадровые системы ряда регионов Российской Федерации – подтверждение этому.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конюхов Н.И., Шаккум М.Л. Акмеология и тестология. М.: Российский салон, 1994. – 267 с.
2. Леонтьев Д.А. Личностная зрелость как опосредствование личностного роста // Культурно-историческая психология развития / Под ред. И.А. Петуховой. М.: Смысл, 2001. – С. 154–161.
3. Sinyagin Y.V. The components of managerial alacrity of government executives // European Research Studies Journal. – 2018. – Т. 21. – № 1. Pp. 295–308.
4. Синягин Ю.В. Трёхкомпонентная модель управленческой готовности // Живая психология. – 2017. – Т. 4. – №2. – С. 101–108.
5. Синягин Ю.В. Факторы, условия и биографические предикторы успешной управленческой карьеры в системе государственной гражданской службы. // Государственная служба. – 2019.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 332.1

Кочерга С.Ю.[1]

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация. Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации возможно только через устойчивое комплексное развитие сельского хозяйства, которое осуществляется преимущественно на сельских территориях. Правительство определило стратегическую цель по увеличению объема экспорта сельскохозяйственной продукции до 45 млрд. долларов к 2024 году. Ее достижение предстоит осуществить труженикам агропромышленного комплекса. Поэтому создание эффективных рабочих мест, трудоустройство молодых специалистов, достойный уровень заработной платы, комфортное проживание, развитие социальной инфраструктуры являются ключевыми направлениями работы органов власти всех уровней и частного бизнеса в форме государственно-частного партнерства. Объективной необходимостью стала разработка программы комплексного развития сельских территорий, которая была утверждена Постановлением Правительства РФ № 696 от 31 мая 2019 года после предварительных обсуждений и дискуссий в Федеральном Правительстве и в регионах, на форумных и общественных площадках. Целями государственной программы в ближайшей перспективе являются сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне 25,3%; достижение соотношения среднемесячных располагаемых доходов сельского и городского домохозяйств до 80%; повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50%. Государственная программа рассчитана до 2025 года и базируется на целевых индикаторах федеральной программы «Социальное развитие села», а также подпрограммы и ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий». В основу положена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года. Каждый субъект имеет свои территориальные особенности.

Ключевые слова: комплексное развитие, программа, сельские территории, проектное управление.

Kocherga S.

THE PROBLEMS OF EFFECTIVE RURAL DEVELOPMENT

Abstract. Ensuring food security of the Russian Federation is possible only through sustainable integrated rural development. The government has set a strategic goal to double export volume to $ 45 billion by $ 2024. Its achievement is to be carried out by workers in the agricultural sector. Therefore, the creation of effective jobs, the employment of young professionals, a decent level of wages, comfortable living, and the development of social infrastructure are key areas of work for government bodies at all levels and private business in the form of public-private partnerships. The development of a program for the integrated development of rural territories became objectively necessary. After discussion and debate in the Government of the federal level and in the regions, on forum and public platforms, it was approved by Decree of the Government of the Russian Federation No. 696 of May

[1] *Кочерга Светлана Юрьевна*, старший преподаватель кафедры менеджмента и предпринимательского права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: sv.koch@mail.ru, т. +7(905)498-18-29
Svetlana Kocherga, Senior Lecturer of Department of Management and Business Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: sv.koch@mail.ru, tel. +7(905)498-18-29

31, 2019. The objectives of the state program in the near future are to maintain the share of the rural population in the total population of the Russian Federation at the level of 25.3%; achieving a ratio of average monthly disposable incomes of rural and urban households up to 80%; increase in the share of the total area of comfortable residential premises in rural areas up to 50%. The state program is designed until 2025 and is based on target indicators of the federal program «Social Development of the Village», as well as the subprogramme and departmental target program «Sustainable Development of Rural Areas». It is based on the Strategy for Sustainable Development of Rural Areas of the Russian Federation until 2030. Each subject has its own territorial features.

Keywords: integrated development, program, rural areas, project management.

Комплексное развитие сельских территорий – это целенаправленный процесс долговременного развития производственно-экономической, социально-демографической, культурной, природоохранной, рекреационной сферы села, образующих единую систему.

В основе разработки новой государственной программы по комплексному развитию сельских территорий положены результаты анализа текущего их состояния, проведенного Министерством сельского хозяйства РФ.

В рамках этой работы был осуществлен аудит 133 тыс. сельских населенных пунктов, где проживает более 37 миллионов человек. Исследование велось по сферам, определяющим уровень комфорта жизнедеятельности и быта сельского населения: доступность социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, состояние жилищных условий [3, 4].

Исследования на основе аналитического метода подтвердили остроту накопившихся проблем. Исследования подтвердили, что важным и сложным остается вопрос жилья. На селе это не менее острая проблема, чем в городе. Правительство РФ планирует предложить работникам АПК привлекательные условия для улучшения жилищных условий – льготную ипотеку до 3% годовых, а также повышение благоустройства жилого фонда сельского населения посредством увеличения доли жилых помещений, имеющих доступ ко всем видам коммунальных услуг. В настоящее время этому критерию соответствует только 32,5% всего сельского жилого фонда, целевой индикатор госпрограммы планируется довести до уровня 50%.

Выявлены проблемы водоснабжения и водоотведения. Объем очищаемых вод составляет 77,1% всего водопотребления области. Охват населения централизованным водоснабжением в городах и рабочих поселках – 100%, в сельских населенных пунктах – 70%. Причем 33% общей протяженности сетей водоснабжения имеют степень износа более 60% [7, 8].

На приведение сетей водоснабжения и водоотведения до нормативного состояния необходимо финансирование в сумме 11195 млн. руб. В 2018 году на реализацию мероприятий по водоснабжению и водоотведению из бюджета области выделено только 95,3 млн. руб. В 2019 году в рамках исполнения мероприятий государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения на 2014-2022 годы» ремонт сетей водоснабжения будет производиться с использованием субсидий областного бюджета. Работы по ремонту 88 объектов будут проводиться на территории 63-х муниципальных образований. Объем софинансирования из регионального бюджета составит 104,1 млн. руб., однако это лишь малая часть общей суммы требуемых средств.

Развитие инженерной инфраструктуры села сопряжено с функционированием качественной сети автомобильных дорог. Общая протяженность автомобильных дорог регионального, муниципального и местного значения составляет 16241,5 км, из них автомобильных дорог местного значения – 11299,8 км.

Учитывая, что развитие сельскохозяйственного производства в сельской местности напрямую связано с развитием сельских территорий, в регионе проводится реконструкция и строятся новые автомобильные дороги общего пользования, связывающие сельские

населенные пункты, а также предусматривается строительство подъездов к объектам сельхозпроизводства [9, 10].

Бюджетным законодательством определен размер средств регионального дорожного фонда, который подлежит обязательному направлению на данные цели – не менее 5% от общего объема поступлений в дорожный фонд транспортного налога и акцизов на нефтепродукты.

Достижение цели программы по сохранению доли сельского населения в общей численности населения страны сопряжено с обеспечением селян качественной медицинской помощью. Начиная с 2015 года, на территории РФ осуществляются организационно-структурные мероприятия по формированию первичной медико-санитарной помощи посредством оптимизации существующих объектов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» от 07.05.2018 года № 204 одной из целевых установок является обеспечение оптимальной доступности для населения (в т. ч. для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь [4].

С этой целью в соответствии с Национальным проектом «Здравоохранение» в регионах разработан и утвержден проект «Развитие оказания первичной медико-санитарной помощи». В рамках данного проекта должна быть сформирована сеть медицинских организаций первичного звена с учетом строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских пунктов в селах с численностью населения от 100 до 2000 человек и использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек.

Для повышения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности в рамках другого регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе государственной информационной системы в сфере здравоохранения» планируется оснастить автоматизированными рабочими местами все ФАП и ФП посредством подключения к региональной информационно-аналитической системе.

Данные меры должны положительно сказаться на ожидаемой продолжительности жизни сельских жителей. Показатель у женщин в среднем превышает продолжительность жизни мужчин на 11 лет, составляя соответственно 76,71 и 65,92 лет. Однако в развитых странах типичное значение ожидаемой продолжительности жизни при рождении составляет практически 78 лет для мужчин и 82 года для женщин, с небольшими вариациями. В 2018 году Россия заняла только 110 место в мировом рейтинге по средней продолжительности жизни, которая остаётся низкой вот уже несколько десятилетий. Программа комплексного развития сельских территорий будет способствовать реализации социального принципа, связанного с воспроизводством жизнеобеспечения. При этом социальное воспроизводство должно быть расширенным, т.к. важно не только физическое увеличение сельского населения, но и изменение качества жизни крестьянского сообщества [13, 14].

Таким образом, Программа комплексного развития сельских территорий в Российской Федерации предусматривает крупномасштабное финансирование в общем объёме порядка 2,3 трлн. рублей, в том числе за счёт федерального бюджета – 1 трлн. рублей. Формирование механизма комплексного развития сельских территорий должно основываться на активной роли государства в рамках каждой из трех подсистем (экономической, социальной и экологической), обеспечивая решение сформулированных общих задач развития региона в результате применения интегрированного межведомственного подхода к достижению запланированных значений целевых показателей и реализации программных мероприятий [15].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государствен-

ной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.garant.ru/news/1275631/
2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» [Электронный ресурс] Режим доступа: http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2018/412
3. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.gks.ru.
5. Актуальные проблемы финансирования и налогообложения АПК в условиях глобализации экономики. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. 260 с.
6. Васильева О.П. Формирование стратегии инновационного развития региона // Нива Поволжья. 2017. № 3 (44). С. 114–120.
7. Трубилин А.И., Сидоренко В.В., Михайлушкин П.В. Современные проблемы и приоритеты социального развития села // Международный сельскохозяйственный журнал. 2018. Т. 61. № 5 (365). С. 23–26.
8. Теоретико-методологические подходы к формированию системы развития предприятий, комплексов, регионов: монография / Под. общ. ред. Ф.Е. Удалова, В.В. Бондаренко. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. 136 с.
9. Ахмадов Р.Р. Эффективное функционирование социальных услуг основа развития человеческого капитала // Региональные проблемы устойчивого развития сельской местности: сборник статей XV Международной научно- практической конференции. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. С. 33–37.
10. Зубарева Л.В. Инструментарий управления развитием сельскохозяйственного региона // Региональные проблемы устойчивого развития сельской местности: сборник статей XV Международной научно- практической конференции. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. С. 69–72.
11. Сулимин В.В., Ляшенко Е.А., Шведов В.В. Регулирование и организационно-экономические механизмы в формировании инвестиционной привлекательности в развитии АПК России // Московский экономический журнал. 2017. № 3. – С. 38–42.
12. Саттарова, Г.А. Современные приоритеты региональной аграрной политики // Проблемы экономики, управления и права в общегосударственном и региональном масштабах: сборник статей V Всероссийской научно-практической конференции. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. С. 157–160.
13. Проблемы и основные направления повышения эффективности функционирования АПК региона в условиях глобализации и импортозамещения / Под. общ. ред. О.А. Столяровой и Р.Р. Юняевой. Пенза: РИО ПГАУ, 2018. 236 с.
14. Фомин А.А., Донцов А.В., Лукьянова Т.С. Устойчивое развитие сельских территорий // Московский экономический журнал. 2017. № 5. С. 19–24.
15. Уланова О.И. Развитие агропромышленного комплекса в контексте обеспечения продовольственной безопасности РФ // Нива Поволжья. 2018. № 2 (47). С. 56–65.

УДК 338.242.4

Кужева Л.Р.[1]

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. В статье проведен анализ реализации национальных и федеральных проектов. Рассмотрены планируемые задачи для их реализации. Кроме того, подробно представлена региональная составляющая проектов, реализуемая на территории Карачаево-Черкесской Республики и выполнен анализ ее реализации.

Проведен анализ проблем, которые возникают при реализации федеральных и региональных проектов. Сформулированы задачи на уровне региона для реализации ключевых показателей федеральных проектов.

Ключевые слова: национальный проект, федеральный проект, региональный проект, ключевые показатели, результаты.

Kuzheva L.

PROBLEMS OF REALIZATION OF REGIONAL COMPONENTS OF THE FEDERAL PROJECTS IN THE KARACHAY-CHERKESSK REPUBLIC

Abstract. The article analyzes the implementation of national and federal projects. Planned tasks for their implementation are considered. In addition, the regional component of the projects implemented in the Karachay-Cherkess Republic is presented in detail and an analysis of its implementation is performed.

The analysis of the problems that arise in the implementation of federal and regional projects. The tasks at the regional level are formulated for the implementation of key indicators of federal projects.

Keywords: national project, federal project, regional project, key indicators, results.

В декабре 2018 года Президент России Владимир Путин подписал устанавливающий и утверждающий национальные проекты России Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. Национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышение уровня жизни, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытие таланта каждого человека. Указ Президента предполагает, что доступного жилья и хороших дорог будет больше, жизнь станет длиннее, а половина бедных перейдет в средний класс. Во многом Указ развивает программы, начатые в 2014–2017 годах, но новые цели, поставленные перед Правительством, куда более амбициозны [2].

Сформированы нацпроекты по 13 стратегическим направлениям:

– здравоохранение,
– образование,
– демография,
– культура,
– безопасные и качественные автодороги,
– жилье и городская среда,
– экология,

[1] *Кужева Людмила Руслановна*, Консультант Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, e-mail: Kuzhevalr@gmail.com, т. +7(938)032-35-22

Lyudmila Kuzheva, Consultant of the Ministry of Economic Development of the Karachay-Cherkess Republic, e-mail: Kuzhevalr@gmail.com, tel. +7 (938) 032-35-22

– наука,
– малое и среднее предпринимательство,
– цифровая экономика,
– производительность труда и поддержка занятости,
– международная кооперация и экспорт,
– комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Срок реализации нацпроектов – 31 декабря 2024 года.

Для каждого из направлений развития в проекте поставлены задачи, которые Правительство должно будет достичь к обозначенному сроку [3]. Отметим небольшие выдержки для каждого из направлений:

Здравохранение

В данной сфере обозначены следующие целевые показатели:

- уменьшение числа умерших граждан на 100 000 работоспособных людей;
- уменьшение числа смертей среди населения от сердечно-сосудистых болезней;
- уменьшение числа умерших, причиной смерти которых были разного рода раковые заболевания;
- уменьшение числа людей, умирающих в младенческом возрасте;
- достижение большего числа профосмотров для всех граждан (хотя бы 1 раз в год);
- улучшение доступа населения к медицинским услугам;
- оптимизация медорганизаций;
- увеличение числа медуслуг, экспортируемых на внешние рынки до 1 млрд. $.

Образование

В данной сфере планируется сделать следующее:

- вхождение России по мировому рейтингу в первую десятку лучших стран по уровню образования общего типа;
- формирование новой системы воспитания граждан в процессе образования с учетом культурных, национальных и исторических традиций;
- улучшение и повышение качества современных методов образования;
- выявление и предоставление широких возможностей для развития талантливых людей;
- и другие.

Демография

Для данного направления предусмотрено следующее целеполагание:

- рост вероятного дожития среди граждан страны до 67 лет;
- рост коэффициента деторождения до 1,7 на одного человека женского пола;
- рост числа людей, ведущих здоровый образ жизни;
- рост доли граждан, занимающихся спортом и следящих за своим здоровьем, до 55% от общего числа населения.

Культура

В данной сфере предусмотрены следующие показатели:

- доведение доли времяпровождения граждан в культурных заведениях до 15%;
- увеличение цифровизации культурных направлений в целом по стране в 5 раз.

Качество и безопасность автодорог

В рассматриваемом направлении будут реализованы следующие цели:

- рост количества региональных автодорог, отвечающих современным нормам дорожного строительства;
- уменьшение количества автодорог, на которых имеется чрезмерный поток автомобильного транспорта;
- уменьшение числа участков дорог, на которых часто происходят ДТП;
- сокращение смертей при ДТП на автодорогах в три с половиной раза;
- увеличение доли дорог для нужд Министерства обороны;
- улучшение технологий строительства дорожных покрытий.

Жилье и городская среда

По этому направлению планируется достичь:

- рост количества доступного жилья для семей со средним уровнем дохода (в том числе за счет обеспечения ипотечной ставки кредитования в размере 8%);
- рост числа построенных квадратных метров жилья до 120 000 000 за год;
- улучшение благоустройства городов и качества жизни в городской среде на 30%;
- привлечение населения к решению вариантов улучшения жизни в городской среде;

- уменьшение числа аварийного и ветхого жилья в жилом фонде страны.

Экология

В данной сфере должны быть достигнуты следующие цели:

- повышение эффективности обращения с ТКО, уменьшение числа незаконных свалок;
- сокращение уровня загрязненности в крупных промгородах на 20 и более процентов;
- улучшение питьевой воды, сокращение загрязнения водных объектов (Волга, Байкал и так далее), создание специальных природных зон (кол-во – около 24);
- увеличение количества возобновляемых лесных ресурсов на 100% к 2024 году.

Наука

В этой сфере определены следующие цели:

- обеспечение вхождения России в пятерку передовых научных стран мира, научные достижения и разработки которых базируются на современных научно-технологических укладах;
- повышение привлекательности рабочих мест на территории Российской Федерации в научной сфере для собственных и иностранных граждан;
- увеличение денежных средств, затрачиваемых на научные достижения, и привлечение новых источников средств по мере роста ВВП страны.

Малый бизнес

Что можно отметить по этому направлению?

- рост числа граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, и доведение их численности до 25 000 000 человек;
- рост доли вклада индивидуальных предпринимателей в ВВП России до 32,5%;
- рост доли экспортируемых предпринимателями товаров и услуг, не являющихся сырьем, до 10%.

Цифровая экономика

Какие цели определены?

- увеличение затрат из разных внутренних источников на цифровизацию экономической сферы в 3 и более раз;
- обеспечение защиты, высокой скорости работы, доступности и качественного хранения информационной инфраструктуры;
- увеличение доли использования отечественного ПО в государственных структурах и бизнесе.

Производительность труда и занятость

В этом разделе введено следующее целеполагание:

- рост производительности трудовых ресурсов в не сырьевых отраслях экономики на 5 и более процентов каждый год;
- увеличение количества участвующих в реализации нацпроектов субъектов страны до 85 штук (то есть практически всех);
- рост количества средних и крупных не сырьевых предприятий до 10 000 штук к 2024 году.

Внешний экспорт и кооперация

- увеличение выручки от экспортируемых товаров и услуг, которые не относятся к сырью, до 250 млрд. $ в год (при этом на машиностроение должно приходиться около 60 млрд. $);
- рост экспорта аграрной продукции до 45 млрд. $ в год;
- повышение эффективности производства и кооперации при взаимодействии с другими странами ЕЭС, увеличение торгового объема с ними более чем в 1,5 раза.

Магистральная инфраструктура

- обеспечение минимального роста энергозатрат – не более чем до 6%;
- повышение уровня взаимодействия регионов между собой с целью улучшения экономических связей;
- снижение избытка энергомощностей;
- доведение количества субъектов с применением интеллектуального управления до 70.

Темпы расходования средств на реализацию национальных проектов учитывают «бюджетный подход» [4]. Как ранее было отмечено**,** основной объем выделяемых из бюджета средств традиционно приходится на вторую половину года, в частности на четвертый квартал, что связано с особенностями тендерных процедур.

По мнению экспертов, любые промедления

здесь создают серьезные риски, так как они могут скомпрометировать неплохую идею формирования в регионах кластеров и некоторых направлений секторов экономики через реализацию нацпроектов. Реализация нацпроектов должна на выходе обеспечить ускорение темпов роста экономики России. В идеале они должны вытянуть российскую экономику на устойчивые темпы роста не менее 4% в год.

Нацпроекты не только главная надежда на ускорение роста российской экономики, но и острая болевая точка для Правительства, так как деньги государством выделяются вовремя, однако Минфин не может давать их хаотично. Каждое перечисление должно быть подтверждено грамотным обоснованием – на какой проект пойдут деньги, в каком объеме, какие результаты принесут по завершению.

Немаловажно проработать и мониторинг исполнения нацпроектов, так как пока около 75% показателей не подлежат прямому статистическому наблюдению.

Учитывая, что на реализацию новых национальных проектов только в 2019 году выделено 1,7 трлн. руб., что составляет 10% бюджета страны, представляется необходимым проведение анализа проблематики имеющихся нормативных требований к оценке эффективности национальных проектов, прежде всего в части условий предоставления и использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта (программы) [5]. При этом требования к оценке эффективности предоставления бюджетных средств рассматриваются с точки зрения качества выбора, достаточности обоснования и условий осуществления соответствующих видов расходов федерального бюджета, а также порядка определения их объемов для реализации национальных проектов (программ), а требования к использованию бюджетных средств – в контексте достаточности нормативных и методических положений в отношении промежуточной и итоговой оценки степени достижения целей, целевых показателей и дополнительных показателей национальных проектов (программ) в результате расходования выделенных бюджетных средств руководителями и участниками национальных проектов (программ).

Анализ реализации национальных проектов в Карачаево-Черкесской Республике

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Минэкономразвития КЧР) является оператором разработки региональной составляющей указанных национальных проектов. Рассмотрим результаты проделанной работы по реализации национальных проектов [6].

«Демография»

На территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
– «Старшее поколение»;
– «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет»;
– «Спорт – норма жизни»;
– «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» реализуются мероприятия, направленные на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет» в 2019–2021 годах на территории региона планируется строительство 13 дошкольных учреждений в общей сложности на 1020 мест.

В рамках реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» проводятся физкультурно-спортивные мероприятия, включая комплексные многоэтапные мероприятия, а также организовано тестирование на соответствие государственным требованиям к уровню физической подготовленности Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для всех возрастных и социальных групп населения: детей, учащихся, студентов, трудящихся, жителей сельских территорий, пенсионеров.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» открыт региональный Центр общественного здоровья на базе «Центра медицинской профилактики», проводятся мероприятия по формированию здорового образа жизни, включающие акции, флеш-мобы, Дни открытых дверей.

«Жилье и городская среда»

На территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:

– «Формирование комфортной городской среды»;
– «Жилье»;
– «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Карачаево-Черкесской Республики на 2019–2025 годы».

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Карачаево-Черкесской Республике из 60 дворовых территорий многоквартирных домов, запланированных к благоустройству в 2019 году, работы выполнены на 100%. Работы по благоустройству 12 общественных территорий, запланированных в 2019 году, завершены на 100%.

В рамках реализации регионального проекта «Жилье» в 2019 году запланировано строительство комплекса школа – детский сад в Черкесске (800 уч-ся на 250 мест); строительство внутригородских дорог и ввод в эксплуатацию 224,0 тыс. кв. метров жилья.

В республике введено 117,1 тыс. кв. м жилья, из них 2 многоквартирных жилых дома площадью 20,5 тыс. кв. м и индивидуальное жилищное строительство площадью 96,6 тыс. кв. м.

В рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Карачаево-Черкесской Республики на 2019–2025 годы», в соответствии с которым к 31.12.2024 планируется расселить 172 человека из семи многоквартирных домов общей площадью 2749,7 кв. м. Соглашение 2019 года выполнено на 100%.

«Здравоохранение»

В рамках национального проекта «Здравоохранение» на территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:

– «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
– «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
– «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
– «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
– «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики квалифицированными кадрами».

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» завершено строительство одного фельдшерско-акушерского пункта. В 2020 году планируется снос и реконструкция фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, находящихся в аварийном состоянии. С 2021 года запланирована поставка мобильных комплексов и развитие санавиации. С 2020 по 2024 год планируется приобрести 5 мобильных комплексов, 2 передвижных маммографа, 2 передвижных флюорографа.

В рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» было произведено переоснащение регионального сосудистого центра и приобретена система компьютерной томографии с принадлежностями. Для первичного сосудистого центра в Зеленчукскую ЦРБ приобретен тренажер реабилитационный для разработки суставов.

В рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» проводятся мероприятия по переоснащению республиканского онкодиспансера медицинским оборудованием и открытие Центра амбулаторной онкологической помощи в РГБ

ЛПУ «Карачаево-Черкесский онкологический диспансер им. С.П. Бутова». Заключены государственные контракты на приобретение 11 единиц медицинского оборудования.

В рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019 году предусмотрено приобретение медицинского оборудования в детские поликлинические отделения республики. Заключены государственные контракты на приобретение 39 единиц медицинского оборудования.

В рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» ожидается поставка 500 компьютеров и 450 принтеров, помимо этого приобретено программное оборудование, организованы локально-вычислительные сети, защищенные сети передачи данных и организован электронный документооборот.

«Культура»

В рамках национального проекта «Культура» на территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:

– «Творческие люди»;

– «Культурная среда»;

– «Цифровая культура».

В рамках регионального проекта «Творческие люди» проведено обучение по программам повышения квалификации очной формы обучения с применением дистанционных образовательных технологий в объеме 36 часов. Регионом реализована квота на 60 мест по 8 направлениям.

По укреплению гражданской идентичности организованы и проведены культурно-просветительские программы для школьников, организованы и проведены творческие конкурсы, проведены фестивали и конкурсы.

В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» ведется работа по реконструкциям домов культуры в селах. Также из федерального бюджета предоставлены субсидии на строительство и реконструкцию сельских муниципальных домов культуры.

Реализация регионального проекта «Цифровая культура» запланирована с 2022 года.

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:

– «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;
– «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»;
– «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
– «Популяризация предпринимательства»;
– «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации».

В рамках реализации регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» к концу 2020 года необходимо вовлечь в новый налоговый режим «Самозанятые» 3 000 человек.

В рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на 2019 год, для Карачаево-Черкесии установлены следующие показатели:

– 64 выданных микрозайма субъектам малого и среднего предпринимательства. Фактическое исполнение на сегодняшний день – выдан 51 микрозайм. Рисков невыполнения данного показателя нет.
– упрощение доступа к льготному финансированию субъектам МСП с привлечением Региональной гарантийной организации.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» необходимо:

– оказать комплекс услуг, сервисов и мер поддержки в центре «Мой бизнес» 3% субъектов малого и среднего предпринимательства. Уже достигнут показатель 7,4%;
– предоставить 2 микрозайма в целях раз-

вития субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканском Моногороде. Данный показатель полностью выполнен;
– вывести 9 субъектов малого и среднего предпринимательства на экспорт путем заключения договоров. Выведено на экспорт 7 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации регионального проекта «Популяризация предпринимательства» проводятся мероприятия по таким направлениям как реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

В рамках указанного проекта до конца текущего года необходимо:
– способствовать регистрации 29 вновь созданных юридических лиц, по итогам участия в проекте;
– обучить 297 человек основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и навыкам предпринимательской деятельности;
– вовлечь в реализацию регионального проекта 1 620 человек.

В рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» предусмотрены следующие мероприятия:
– грантовая поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств на реализацию «Агростартапа»;
– возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
– возмещение части затрат по осуществлению деятельности центра компетенций в сфере развития кооперации и фермерства.

По указанному региональному проекту до конца 2019 года необходимо способствовать:
– регистрации 211 новых юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Карачаево-Черкесской Республики. Данный показатель выполнен: на 1 ноября 2019 года обеспечено вовлечение 250 человек;
– регистрации 88 человек в Пенсионном Фонде и Фонде социального страхования Карачаево-Черкесской Республики, принятых крестьянско-фермерскими хозяйствами на работу в 2019 году. Данный показатель также выполнен;
– принятию 74 субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (кроме кредитных), включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства. Фактическое исполнение на 1 ноября 2019 года – 213 человек;
– регистрации 49 вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы. На 1 ноября 2019 года зарегистрировано 37 юридических лиц и 118 юридических лиц находятся на стадии открытия новых КФХ.

«Образование»

На территории Карачаево-Черкесской Республики реализуются такие региональные проекты, как:
– «Современная школа»;
– «Успех каждого ребенка»;
– «Цифровая образовательная среда»;
– «Молодые профессионалы»;
– «Социальная активность»;
– «Учитель будущего»;
– «Поддержка семей имеющих детей»;
– «Новые возможности для каждого».

В рамках регионального проекта «Современная школа» ведутся мероприятия по созданию новых мест для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах. В 10 муниципальных районах Карачаево-Черкесской Республики на базе 19 общеобразовательных организаций одновременно были открыты центры образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста». По итогам реализации данного мероприятия в

Карачаево-Черкесской Республике за 2019–2021 годы в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, появятся 72 Центра цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», оснащенных современным и высокоинтеллектуальным оборудованием.

В рамках реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях ведется строительство «Пристройка к существующей школе Черкесска, Карачаево-Черкесская Республика» (на 400 мест).

В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» проводятся мероприятия по созданию новых мест дополнительного образования детей в 67 общеобразовательных организаций общего образования и 15 образовательных организаций дополнительного образования, создается более 16 тысяч новых ученических мест дополнительного образования детей по 6-ти направлениям (естественно-научное, техническое, социально-педагогическое, художественное, туристско-краеведческое и физкультурно-спортивное).

В рамках реализации мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом отремонтировано 10 спортивных залов.

В рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 7 образовательных организациях республики проводятся мероприятия по обеспечению высокоскоростным подключением к Интернету и оснащением современным оборудованием. Для продолжения работы по реализации мероприятий данного регионального проекта в 2020 году 77 образовательных организаций, а в 2022 году еще 55 образовательных организаций республики будут обеспечены высокоскоростным подключением к Интернету и оснащены современным оборудованием.

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» Карачаево-Черкесское республиканское государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Карачаево-Черкесский медицинский колледж» стало победителем конкурсного отбора.

В рамках реализации регионального проекта «Социальная активность» проводится работа по развитию добровольчества, в том числе путем поддержки общественных инициатив и проектов, вовлечения к 2024 году в добровольческую деятельность 50 000 граждан, а также 70% студентов в клубное студенческое движение. Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, по итогам 3 квартала 2019 года составляет 4% (100% от планового значения).

В рамках реализации регионального проекта «Учитель будущего» для повышения компетентности преподавателей образовательных организаций в 2022 году на территории Карачаево-Черкесской Республики будет создан 1 центр непрерывного развития профмастерства работников системы образования и 1 аккредитационный центр профмастерства работников системы образования.

В рамках регионального проекта «Поддержка семей имеющих детей» создаются условия для повышения компетентности родителей обучающихся в вопросах образования и воспитания. С этой целью, а также в рамках реализации мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей» в 2019 году создано 2 консультационных центра, а в 2020 году планируется создание еще 1 центра компетентности родителей обучающихся в вопросах образования и воспитания.

«Экология»

Реализуются такие региональные проекты, как:

– «Чистая страна»;
– «Сохранение лесов»;
– «Чистая вода;
– «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
– «Сохранение уникальных водных объектов Карачаево-Черкесии».

В рамках регионального проекта «Чистая страна» на территории Урупского муни-

ципального района Карачаево-Черкесской Республики начата реализация мероприятия «Вывод из эксплуатации и рекультивации I очереди хвостохранилища» (ЗАО «Урупский ГОК»).

Срок реализации мероприятия с 2019 по 2021 год.

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» на территории Карачаево-Черкесской Республики реализованы следующие мероприятия:

– посадка саженцев на площади 5,8 га;
– содействие естественному лесовосстановлению (запланировано 114,4 га);
– проведение агротехнических уходов за лесными культурами (128,8 га);
– дополнение лесных культур: план составлял 37,5 га;
– подготовка почвы под лесные культуры будущего года (4,3 га);
– закупка лесных семян (по плану 800 грамм).

Запланированные мероприятия фактически выполнены на 100%.

Так же в соответствии с планом приобретена 1 лесохозяйственная техника и приобретено 12 единиц лесопожарной техники.

В рамках реализации регионально проекта «Чистая вода» планируется:

– увеличить долю населения Карачаево-Черкесской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 66,3% в 2019 году до 79,7% в 2024 году;
– увеличить долю городского населения Карачаево-Черкесской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 91,4% в 2019 году до 95,3% в 2024 году;

В 2019-2021 годах программой предусмотрено строительство следующих объектов:

– межрайонный групповой водопровод Усть-Джегутинского и Прикубанского районов Карачаево-Черкесской Республики;
– Карачаевский сельский групповой водопровод;
– водозаборное сооружение в 2 сельских местностях.

В рамках реализации программы в 2021–2024 годах планируется строительство еще 10 объектов водоснабжения.

Реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов Карачаево-Черкесии» запланирована на 2021–2024 годы.

«Безопасные и качественные дороги»

На региональном уровне реализуются такие региональные проекты, как:

– «Дорожная сеть»;
– «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»
– «Безопасность дорожного движения Карачаево-Черкесской Республики».

В рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» выполнены работы по:

– реконструкции 5,74 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
– ремонту 17,9 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
– ремонту 15,2 км автомобильных дорог Черкесской городской агломерации.

Готовность объектов составляет:

– по дорогам регионального или межмуниципального значения – 100%;
– по дорогам Черкесской городской агломерации – 100 %.

В рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» выполнена работа по установке 21 стационарной камеры фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения. Ведется работа по установке 1-го автоматического пункта весогабаритного контроля транспортных средств, завершение планируется в конце 2019 года.

В целях реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения Карачаево-Черкесской Республики» разработан паспорт регионального проекта и направлен на достижение к 2024 году целевого показателя сокращения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в Карачаево-Черкесской Республике в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не пре-

вышающего четырех человек на 100 тыс. населения.

«Производительность труда и поддержка занятости»

В соответствии с графиком вовлечения субъектов Российской Федерации в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» Карачаево-Черкесская Республика вступает в национальный проект в 2022 году.

«Цифровая экономика»

На республиканском уровне реализуются такие региональные проекты, как:

– «Информационная инфраструктура»;
– «Цифровое государственное управление»;
– «Информационная безопасность»;
– «Цифровые технологии»;
– «Кадры для цифровой экономики».

1. В рамках реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» проводятся мероприятия по подключению к сети передачи данных социально-значимых объектов Карачаево-Черкесской Республики. До конца 2021 года будут подключены 304 социально-значимых объекта. В рамках контракта в 2019 году подключены, проведены тестовые испытания по 80 социально-значимым объектам.

Участие Карачаево-Черкесской Республики в реализации оставшихся 4 региональных проектов предполагается в 2020–2021 годах.

«Международная кооперация и экспорт»

Реализуются такие региональные проекты, как:

– «Промышленный экспорт»;
– «Экспорт продукции АПК»;
– «Экспорт услуг»;
– «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В рамках реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» 1 августа 2019 года между руководителями федерального и регионального проектов было заключено рамочное соглашение (082-2019-Т20023-1) о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Карачаево-Черкесской Республики, основной задачей которого является увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса республики к 2024 году. Финансирование по региональному проекту в настоящее время не предусмотрено.

Ключевыми точками роста экспорта региона в сельском хозяйстве являются на данный момент продукция животноводства и растениеводства, а также производство и реализация безалкогольных напитков.

В рамках реализации регионального проекта «Экспорт услуг» Центр поддержки экспорта Карачаево-Черкесской Республики стал «единым окном» для работы с экспортерами в области финансовых и организационных мер поддержки, в том числе через взаимодействие с Российским экспортным центром и с Торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

Для того чтобы экспортировать продукцию, произведенную на территории республики многим предприятиям необходимо будет провести сертификацию по самым высоким международным стандартам.

Центр поддержки экспорта Карачаево-Черкесской Республики в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» будет оказывать помощь субъектам МСП при прохождении данной сертификации товаров и услуг.

В рамках реализации регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта на территории Карачаево-Черкесской Республики» одним из ключевых показателей регионального проекта является 100% прирост к 2024 году количества компаний-экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта.

Проблемы внедрения национальных проектов в республике

Главной проблемой на региональном уровне является отсутствие единой программы движения денежных средств: бюджетных, региональных, местных, субсидий и так далее [7]. Более того, несмотря на выделенные средства, объемы финансирования остаются недостаточными для решения масштабных проблем, обозначенных в национальных проектах.

Также проблемой является отсутствие еди-

ной ведомственной базы, которая бы позволяла при выходе на конкурсы увидеть недобросовестных исполнителей.

Большим вопросом является включение или невключение задач по реализации национальных проектов России в действующие программы социально-экономического развития и другие текущие документы республики в целом и муниципальных образований в частности.

На решение вышеуказанных проблем может повлиять введение новых организационных звеньев в структуре администраций, курирующих выполнение национальных проектов. Для координации деятельности по реализации национальных проектов в целом целесообразно создание структурного подразделения аппарата администрации при заместителе председателя главы администрации. Если идти по этому пути, то целесообразно повышать статус отраслевых органов управления, в ведение которых попадают национальные проекты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Материалы официального сайта Правительства РФ // Электронный ресурс // URL: http://government.ru/info/35563/
2. Российская газета RGRU // «НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ 2019–2024»// Электронный ресурс URL:https://rg.ru/sujet/6234/.
3. Электронный журнал Новости «FINCANru» // Национальные проекты Российской Федерации до 2024 года // Электронный ресурс: URL: http://fincan.ru/articles/.
4. Федеральное бизнес-агентство«Экономика сегодня»// «Опыт 2019 года приведет к корректировкам при реализации нацпроектов»/ Электронный ресурс: URL: https://rueconomics.ru/412375-opyt-2019-goda-privedet-k-korrektirovam-pri-realizacii-nacproektov.
5. Интервью Антона Силуанова каналу Russia Today // Электронный ресурс URL: https://m.minfin.ru/ru/presscenter/?id_4=36685&area_id=4&page_id=2207&popup=Y.
6. Доклад Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики «О реализации национальных проектов в Карачаево-Черкесской Республике» // март 2019 года.
7. Электронный журнал KazEdu // Проблемы реализации национальных проектов// Электронный ресурс URL:https://www.kazedu.kz/referat/200296/2.

УДК 330.332.011

Местоев Б.У.[1]

УПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЕМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

Аннотация. Существенным элементом развития любого региона является обеспечение его инвестиционной привлекательности: это дополнительные средства, которые позволяют сделать шаг к выходу из кризиса.

В настоящее время определяющее значение в решении проблем социально-экономического развития Ингушетии имеют инвестиции в реальный сектор экономики и, именно они способны обеспечить повышение ее инвестиционной привлекательности.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная привлекательность, инвестиционная активность, инвестиционный климат.

Mestoev B.

MANAGEMENT OF THE INCREASE OF INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE REPUBLIC OF INGUSHETIA

Abstract. The article is devoted to topical issues – increasing the investment attractiveness of the region. An essential element of the development of any region is to ensure its investment attractiveness: these are additional funds that make it possible to take a step towards overcoming the crisis. At present, investment in the real sector of the economy is of decisive importance in solving the problems of the social and economic development of Ingushetia, and it is they who are able to increase its investment attractiveness.

Keywords: investments; investment attractiveness, investment activity, investment climate.

Любое государство с рыночной экономикой оценивается большим количеством разнообразных сторон развития и показателями, с помощью которых можно составить точную характеристику о его благосостоянии, уровне экономического и социального развития, конкурентоспособности, уровне жизни и др.

Одним из важнейших направлений в государственной политике является повышение рейтинга инвестиционной привлекательности страны, от которого зависит приток инвестиций в страну.

Российская Федерация – самая большая страна мира, обладает самыми большими залежами природных ископаемых, имеет самый большой запас нефти и газа, древесины, угля, металлической руды, имеет выходы ко всем стратегически важным и экономически выгодным водным акваториям, граничит с государствами, потенциальными потребителями, обладает достаточным производственным, техническим и научным потенциалом, но при всем этом, страна сталкивается с проблемами в отношении обеспечения инвестиционной привлекательности территорий для иностранных инвесторов.

На данный период Россия не входит в топ наиболее инвестиционно-привлекательных стран мира. Кроме того, из-за целого ряда причин: падения цен на нефть, введения санкций против России и в целом геополитической ситуации на мировой арене, иностранные

[1] *Местоев Багаудин Уматгиреевич,* ведущий специалист отдела по национальной и социальной политике Аппарата Правительства Республики Ингушетия, г. Магас, т. +7(928)092-36-67
Bagaudin Mestoyev, Leading Specialist, Department of National and Social Policy, Office of the Government of the Republic of Ingushetia, Magas, tel. +7 (928) 092-36-67

инвесторы не стремятся вкладывать финансовые средства в российскую экономику и недоверчиво относятся к нашей стране. Именно от степени развития благоприятных условий для привлечения инвестиционных потоков из-за рубежа зависит скорость достижения показателей социально-экономического развития страны. В связи с вышеизложенным, вопрос повышения инвестиционной привлекательности российской экономики и ее территорий стоит наиболее остро.

Как известно из экономической теории, приоритетной составляющей экономического роста является наращивание капитала, основой которого являются инвестиционные потоки. Поскольку масштаб привлечения инвестиций обусловлен инвестиционной привлекательностью, то будет целесообразным и актуальным проведение оценки привлекательности ряда российских территорий для частного инвестирования, а инвестиционная политика, выстроенная с ее учетом, будет способствовать улучшению инвестиционного климата, как для региона, так и для частных инвесторов.

Таким образом, исследование инвестиционной привлекательности региона должно помочь, как потенциальным инвесторам выбрать наиболее подходящий для ведения их бизнеса регион, так и властным структурам создать благоприятные условия для притока инвестиций и эффективного социально-экономического развития региона.

Решение проблемы повышения инвестиционной привлекательности региона должно быть в большинстве своем зоной ответственности региональных органов исполнительной власти, а не только федерального центра, так как именно на органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в большинстве своем, лежит ответственность за разработку комплекса мероприятий и стратегий, нужных для привлечения инвесторов на свою территорию. Предлагаемые решения должны учитывать реальное социально-экономическое положение региона, его конкурентные преимущества, а также интересы и предпочтения потенциальных инвесторов [2].

Высокая степень значимости обозначенных вопросов и, в свою очередь, недостаточная проработанность механизмов для повышения инвестиционного рейтинга на региональном уровне и определяет актуальность данной темы.

В настоящее время существуют разные подходы к исследованию проблематики инвестиционной деятельности.

Г.А. Александров, Г.Г. Скворцова, И.В. Вякина [4] в своих работах исследовали преимущественно такие явления, как инвестиционный климат, инвестиционный потенциал, инвестиционные риски, но не проводили анализа причинно-следственных связей между ними, что ограничивает возможности совершенствования методов оценки в направлении их обоснованности и надежности.

Беляев А.В. в своих трудах описывает факторы, порождающие потерю репутации. Структура и характеристики интеллектуальной привлекательности описываются на примере таких показателей, как изобретательская активность, миграция, мониторинг одарённой молодёжи, привлечение инвестиций, наличие высокотехнологичных рабочих мест на рынке труда.

Важную роль в процессе повышения инвестиционной привлекательности региона играют интеграционные механизмы и партнерские отношения. Ключевым фактором инвестиционной привлекательности является институциональная среда региона. В трудах Давыдовой Л. В. и Ильина И. В. [6] поднимаются актуальные вопросы взаимоучета интересов и возможностей вклада в экономические начала, распределение рисков и доходов – все то, что характеризует проектное финансирование и способно стать основой привлечения в экономику России высококачественных инвестиций, в которых она так нуждается.

Ингушетия является самой молодой республикой в составе Российской Федерации. Она была образована в июне 1992 года. На протяжении последних лет в Республике Ингушетия велась активная работа по улучшению инвестиционного климата, что привело к активизации инвестиционных процессов.

В данный момент в регионе разработаны и успешно внедряются меры для повышения рейтинга привлекательности, такие как:

– создание новых и эффективных производств с применением современных, технических разработок;
– модернизация старых и нерентабельных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, учитывая современные потребности рынка;
– повышение конкурентоспособности экономики качества выпускаемой продукции.

Главной целью и задачей инвестиционной политики является обеспечение экономического подъема республики за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и отрасли, учитывая географический и материально-технический потенциал региона.

В свою очередь выстраивание приоритетных мер и налоговых льгот стимулировало приток внебюджетных инвестиций в экономику Республики Ингушетия, в результате чего общий объем государственных и внебюджетных инвестиций в основной капитал значительно увеличился за период с 2008 по 2017 год.

Также с 2018 по 2022 годах в Республике Ингушетия планируется продолжение масштабного строительства социально-экономических объектов. С 2008 года в регионе уже построены и введены в строй и эксплуатацию свыше 450 социальных объектов, большинство из которых являются объектами сферы образования, культуры и спорта.

За счет строительства объектов для нужд социального развития в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, инвесторами созданы более 676 рабочих мест, с общим фондом оплаты труда для бюджетных работников в размере 174 миллионов рублей в год.

Несмотря на низкий уровень инвестиционной привлекательности как Республики Ингушетия, так и России в целом, Правительством Республики Ингушетия были заключены контракты с иностранными инвесторами на поставку сельскохозяйственной продукции. В 2017 году между представителями Республики Ингушетия, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии были заключены контракты на поставку фруктов и меда.

Работа в сфере повышения инвестиционной привлекательности региона и формирования благоприятного инвестиционного климата республики велась и продолжает вестись одновременно по нескольким основным и ключевым направлениям в регионе, таким как:
– формирование региональной законодательной базы;
– работа с федеральными органами исполнительной власти для привлечения федеральных средств на региональные инвестиционные цели;
– создание инвестиционной структуры.

Кроме того, для презентации региональных проектов в республике используются площадки российских и международных форумов и выставок.

На основании анализа текущего положения инвестиционной среды в регионе можно утверждать о наличии, хоть и не больших, но значительных темпов роста инвестиционных вливаний в регион. В 2018 году для развития социально-экономической сферы Республики Ингушетия привлечено более 27 млрд. руб. инвестиций на основной капитал (на 25,8% больше, чем в 2017 г.). Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций составил 11,3 млрд. рублей (на 19,3% больше 2017 г.).

Приоритетными направлениями для реализации инвестиционной политики и направления основного объема привлеченного инвестиционного капитала являлись такие сферы как:
– строительство и ввод в эксплуатацию социальных значимых объектов;
– модернизация и реконструкция обветшалых зданий;
– развитие приоритетных направлений в сельском хозяйстве.

Источниками финансирования инвестиций в основной капитал являются привлеченные средства, которые сложились в основном за счет средств федерального, республиканского и местного бюджетов, а также банковских кредитов.

Руководством Республики Ингушетия, органами исполнительной власти проведена ра-

бота по привлечению инвестиций и государственных субсидий на развитие строительной и пищевой промышленности, на потребности внутреннего рынка России, но при всем этом бюджет региона остается дотационным и дефицитным, что составляет около 80% основного бюджета, многие из введенных в строй и эксплуатацию объекты промышленности оказались нерентабельными и зачастую просто простаивают.

Также одним из факторов снижения рейтинга инвестиционной привлекательности Республики Ингушетия, послужила криминогенная обстановка. Так с начала 2002 года в регионе действовал режим контр-террористических операций, что очень отрицательно сказалось на иностранные инвестиционные капиталовложения.

Усиление роли Республики Ингушетия в улучшении инвестиционных процессов выполняется по следующим направлениям и критериям:

– формирование республиканской законодательной базы, регулирующей инвестиционную политику;
– предоставление льгот местными властями для привлечения инвесторов;
– открытость и привлекательность региона, его инвестиционного имиджа;
– активизация работы по привлечению иностранных инвестиций.

Создана эффективная система мер поддержания инвестиционной деятельности, направленная на улучшение инвестиционного рейтинга республики, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории региона [2].

Необходимо отметить, что для привлечения иностранных инвесторов в Республику Ингушетия необходимо реализовывать следующие меры:

1. Развитие промышленности, в которой регион имеет географический и материально-технический потенциал.

2. Ориентирование на производство сельскохозяйственной и пищевой продукции, так как производимая промышленная продукция в Республике Ингушетия, да и в России в целом, уступает в качестве продукции зарубежных стран.

3. Улучшение механизмов и качества производства выпускаемой продукции, учитывая высокий уровень требований к качеству пищевой продукции в зарубежных странах.

4. Повышение имиджа субъектов Российской Федерации и всей страны за счет средств массовой информации для привлечения иностранных инвестиций. Инвесторы должны четко понимать, что инвестировать в экономику российских регионов выгодно, надежно и безопасно. Именно на этом и должны быть сосредоточены усилия федеральных, региональных и местных властей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Подшиваленко, Г.П. Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность [Текст] / Г.П. Подшиваленко //Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2010. – № 15. – С. 7–15.
2. Рысухина, Д. В., Коровин, В. Е. Современные проблемы повышения инвестиционной привлекательности российской экономики [Текст] / Д.В. Рысухина, В.Е. Коровин // Молодой ученый. – 2016. – №8. – С. 28–39.
3. Проект «Инвестиционная стратегия Республики Ингушетия на период до 2030 года». – [Электронный ресурс]. URL: http://www.lerc.ru/?part=articles&art=4&page=69
4. Александрова Г.А., Вякина И.В., Кандаурова М.А. Коррупцияиформированиеинвестиционнойпривлекательности региона – [Электронный ресурс]. // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 24 (303). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-i-formirovanie-investitsionnoy-privlekatelnosti-regiona (дата обращения: 05.03.2019)
5. Камалтдинова Р.М., Леонов В. Управление инвестиционной привлекательностью региона в современных условиях // Российское предпринимательство. – 2012. – Том 13. – № 7. – С. 140–144.

6. Давыдова, Л. В. Роль проектного финансирования в формировании инвестиционной привлекательности экономики России – [Электронный ресурс].// Финансы и кредит. – 2014. – № 48. – С. 25–31. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-proektnogo-finansirovaniya-v-formirovanii-investitsionnoy-privlekatelnosti-ekonomiki-rossii https://cyberleninka.ru/article/n/rol-proektnogo-finansirovaniya-v-formirovanii-investitsionnoy-privlekatelnosti-ekonomiki-rossii.

УДК 69.003.13

***Шабанова М.М.*[1]**
***Дусилаева Х.М.*[2]**
***Атуева Э.Б.*[3]**

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СИСТЕМЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы, имеющиеся на сегодняшний день в сфере жилищно-коммунального хозяйства, решение которых возможно в рамках государственно-частного партнерства. Предлагаются направления государственно-частного партнерства в системе жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, государственно-частное партнерство, государственное управление.

Shabanova M.
Dusilaeva Kh.
Atueva E.

DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE HOUSING AND COMMUNAL SERVICES SYSTEM OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Abstract. The article discusses the problems that exist today in the field of housing and communal services, the solution of which is possible in the framework of public-private partnership. The directions of public-private partnership in the system of housing and communal services of the Republic of Dagestan are proposed.

Keywords: housing and communal services, public-private partnerships, public administration.

Успешная российская и мировая практика показывает, что развитие государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве создает условия не только для привлечения в эту сферу значительных финансовых ресурсов, но также позволяет получать доступ к инновационным технологиям и использовать частный управленческий опыт в процессе реализации проектов и эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства. Наибольшее распространение государственно-частное партнерство получило в таких отраслях ЖКХ как: водоснабжение и водоотведение, утилизация отходов и теплоснабжение.

Исследования, проведенные Всемирным банком, показывают, что на сегодняшний день перспективными отраслями для реализации ГЧП-проектов являются энергетика, водоснабжение и очистка стоков.

Несмотря на бурное развитие государственно-частного партнерства за рубежом, в России институт партнерства власти и бизнеса в сфере ЖКХ находится лишь на стадии

[1] *Шабанова Мадина Мухидиновна,* Профессор кафедры ГиМУ Дагестанского Государственного Технического Университета, г. Махачкала
Madina Shabanova, Professor of the Department of Gimu of Dagestan State Technical University
[2] *Дусилаева Хажибати Магомедовна*, преподаватель Промышленно-экономического колледжа
Khazhibati Dusilaeva, Lecturer at the College of Industry and Economics
[3] *Атуева Энара Бадурсултановна*, Декан инженерно-экономического факультета Дагестанского Государственного Технического Университета, г. Махачкала
Enara Atueva, Dean of the Faculty of Engineering and Economics of Dagestan State Technical University

становления. Хотя в последние годы этот процесс значительно активизировался, что, скорее всего, связано с принятием закона о ГЧП и возрастающим пониманием властей и бизнеса преимуществ этого механизма развития инвестиционной деятельности.

Развитие государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства имеет свою специфику, что создает определенные проблемы при реализации в этой сфере проектов ГЧП.

Несмотря на принятие в 2015 году закона о ГЧП [1], и на сегодняшний день, действующая нормативно-правовая база значительно ссужает возможности использования инструментов поддержки частного сектора при реализации проектов государственно-частного партнерства. Так, например, в ст. 100 п. 4 Бюджетного кодекса РФ указывается, что местные органы власти не могут предоставлять муниципальные гарантии на срок, превышающий 10 лет. А, как правило, концессионные соглашения заключаются на 15–20 лет [2].

Поэтому для того, чтобы бизнес не боялся вкладывать средства, особенно в такую рисковую сферу как ЖКХ, должна быть создана целая система гарантий и налоговых льгот, созданы условия для получения долгосрочных и краткосрочных кредитов. И должны быть проработаны механизмы разделение рисков. В качестве примера можно привести механизм синдицированных кредитов, который предполагает распределение рисков сразу на 2 банка.

Связанной с проблемами риска является и другая проблема – неопределенность относительно объемов капитальных вложений в модернизацию объектов ЖКХ. Инженерные сети, как правило, находятся под землей и в муниципальных образованиях не сложилась системная практика их инвентаризации, поэтому возникают проблемы с объективной оценкой уровня их износа. А это, в свою очередь, создает проблемы при планировании необходимого объема инвестиций. В результате общий объем финансирования проекта ГЧП может значительно увеличиться и становится нерентабельным для частного партнера.

Создает сложности развитию ГЧП в сфере ЖКХ и сложившиеся в отрасли принципы тарифообразования. Преобладание краткосрочного принципа формирования тарифов на услуги ЖКХ, приводит к тому, что инвесторы не могут заранее предусмотреть развитие тенденций финансирования отрасли.

Проблемой является и то, что, несмотря на существование соответствующих финансовых институтов развития (Инвестиционный фонд РФ, Внешэкономбанк), не всегда органы местного самоуправления могут рассчитывать на получение их поддержки, так как эти организации оказывают поддержку проектам с минимальной стоимостью 500 млн. руб. Большинство же инвестиционных проектов, реализуемых в муниципальных образованиях, являются менее капиталоемкими.

Кроме того, бизнес в основном хочет работать в жилищно-коммунальном комплексе крупных городов. Небольшие муниципальные образования для них неинтересны, вследствие низкой платежеспособности населения и масштабов ЖКХ этих населенных пунктов.

И, наконец, одна из наиболее значимых проблем, тормозящих развитие государственно-частного партнерства в ЖКХ, – это отсутствие у органов власти стратегического подхода к развитию отрасли. Вследствие того, что развитие государственно-частного партнерства никак не интегрировано с программами комплексного социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, практика партнерского взаимодействия власти и бизнеса в ЖКХ отмечается некоторой «стихийностью». И если власть заинтересована в дальнейшем развитии жилищно-коммунального хозяйства и использовании инвестиционного механизма ГЧП, она должна проявить политическую волю, активную позицию и развивать стратегическое управление в этой сфере. Что же касается Республики Дагестан, то на сегодняшний день нет ни одного проекта государственно-частного партнерства, реализуемого в сфере жилищно-коммунального хозяйства региона. А без использования такого современного, действенного механизма инвестирования этой отрасли невозможно решить все те проблемы, которые скопились в жилищно-коммунальном комплексе республики.

На рисунке 1 представлена, предлагаемая нами модель стратегического управления ЖКХ Республики Дагестан на основе использования механизмов государственно-частного партнерства.

Эффективная реализация проектов государственно-частного партнерства в ЖКХ Республики Дагестан должна осуществляться с учетом территориальных особенностей функционирования данной отрасли экономики.



Рисунок 1 – Модель стратегического управления развитием ЖКХ РД на основе ГЧП

Развитие стратегического управления ЖКХ должно начинаться с глубокого анализа стартовых условий его развития, оценки факторов внешней и внутренней среды, оказывающих непосредственное влияние на особенности управления реализацией соглашений о государственно-частном партнерстве.

Факторы внешней среды оказывают серьезное влияние на процесс реализации проектов государственно-частного партнерства, и они определяют перспективное развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства республики. К наиболее значимым факторам внешней среды мы относим: политические (приоритеты органов федеральной и региональной власти в развитии жилищно-коммунального хозяйства), нормативно-правовое регулирование, бюджетную, инвестиционную, налоговую политику, стоимость и доступность заемного финансирования, темпы инфляции и т.п. Объективная оценка влияния факторов внешней среды создает условия для выработки эффективного механизма управления реализацией проектов государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ.

Оценка состояния развития внутренней среды Республики Дагестан позволяет получить объективную картину особенностей и проблем развития ЖКХ региона (степень износа основных фондов, уровень КПД применяемых технологий, непроизводительных потерь ресурсов, финансовое состояние организаций ЖКХ, рентабельность производства услуг, объем дебиторской и кредиторской задолженности, обеспеченность кадрами, уровень их квалификации) и определить эффективность использования потенциала этой сферы экономики республики.

Глубокий анализ стартовых условий развития жилищно-коммунального хозяйства республики позволяет более четко определить стратегические цели и приоритеты его развития на основе

использования механизмов государственно-частного партнерства. При этом разработкой приоритетов развития жилищно-коммунального хозяйства должна осуществляться профильным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан с учетом мнения бизнес-сообщества региона.

В качестве основной цели развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан мы предлагаем: эффективное использование ресурсов государственного и частного сектора для обеспечения высокого качества жизни населения на основе стабильного функционирования и динамичного развития ЖКХ. Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

– создание благоприятных условий для привлечения бизнеса к управлению и финансированию жилищно-коммунального хозяйства республики;
– обеспечение эффективного управления реализацией проектов государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства республики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №31.

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

УДК 314.382:519.23

Караулова Л.В.[1]
Короткова О.Л.[2]

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ФАКТОРОВ РОЖДАЕМОСТИ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье рассматривается проблема низкой рождаемости в Кировской области. Проводится статистический анализ влияния различных социально-экономических факторов на уровень рождаемости и репродуктивные планы населения. Информационной базой для статистического анализа являются результаты выборочного наблюдения репродуктивных планов населения, проведенного в Кировской области в 2017 году.

Ключевые слова: регион, Кировская область, факторы рождаемости, репродуктивные планы населения.

Karaulova L.
Korotkova O.

STATISTICAL ANALYSIS OF FERTILITY FACTORS (ON THE EXAMPLE OF THE KIROV REGION)

Abstract. The article considers the problem of low birth rate in the Kirov region. A statistical analysis of the influence of various socio-economic factors on the birth rate and reproductive plans of the population is carried out. The information base for statistical analysis is the results of selective observation of reproductive plans of the population, conducted in the Kirov region in 2017.

Keywords: region, Kirov region, fertility factors, reproductive plans of the population.

В настоящее время демографическую ситуацию в Кировской области можно назвать крайне неблагоприятной. Ежегодно численность населения области стабильно сокращается за счет естественной убыли и миграционного оттока населения. В рамках данной статьи мы проанализируем статистические показатели рождаемости в Кировской области и влияние на ее уровень различных факторов.

Ситуацию по рождаемости в целом по Российской Федерации за период 2000–2017 гг. также нельзя назвать благоприятной. Даже рекордный уровень рождаемости (13,3 промилле), зафиксированный в 2012 и 2014 гг., согласно различным шкалам коэффициентов рождаемости, характеризуется как очень низкий. При этом в Кировской области уровень рождаемости традиционно ниже, чем в целом по Российской Федерации.

[1] *Караулова Лариса Владимировна,* кандидат педагогических наук, доцент кафедры физики и медицинской информатики, Кировский государственный медицинский университет, г. Киров, e-mail: v.karaulov@mail.ru
Larisa Karaulova, Ph.D. in Pedagogy, Associate Professor of the Department of of physics and medical Informatics, Kirov State Medical University, Kirov, e-mail: v.karaulov@mail.ru.
[2] *Короткова Ольга Леонидовна*, старший преподаватель кафедры физики и медицинской информатики, Кировский государственный медицинский университет, г. Киров, e-mail: olkor-mat@ya.ru.
Olga Korotkova, Senior Lecturer Head of the Department of physics and medical Informatics, Kirov State Medical University, Kirov, e-mail: olkor-mat@ya.ru.

Таблица 1. Динамика уровня рождаемости (промилле) [3]

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
РФ	8,7	9	9,7	10,2	10,4	10,2	10,3	11,3	12
Кировская область	8,1	8,3	9	9,1	9,7	9,5	9,9	10,8	11,6
Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
РФ	12,3	12,5	12,6	13,3	13,2	13,3	12,3	12,9	11,5
Кировская область	11,7	11,7	11,9	12,8	13	12,8	12,7	12,6	10,7

Таким образом, с 2013 года в Кировской области наблюдается устойчивая тенденция к снижению уровня рождаемости, одной из причин которого является уменьшение доли населения трудоспособного (а значит, репродуктивного) возраста за счет увеличения доли населения возраста старше трудоспособного. Это связано с тем, что Кировская область традиционно является миграционным донором (основные направления миграционных оттоков населения – гг. Москва, Санкт-Петербург, Казань и Нижний Новгород). В частности, с 2012 года по 2017 гг. доля женщин репродуктивного возраста в Кировской области сократилась с 43,8% до 40,2% [3].

На уровень рождаемости оказывают влияние многие факторы. Их можно разделить на две группы: естественные (физическая среда и наследственность) и социальные (общественное положение женщины, уровень удовлетворения материальных и культурных потребностей населения, культурный уровень родителей, обеспеченность детскими учреждениями, дополнительное образование; законодательство, отражающее демографическую политику в стране; войны, национальный и религиозный фактор, детская и младенческая смертность и др.). В рамках данной статьи мы ограничимся социальными факторами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.11.2019 № 946 [1] в 2011 году Росстат приступил к реализации проекта по организации системы статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам в РФ. Данный проект позволяет получить официальную статистическую информацию о социальной, экономической и поведенческой мотивации, оказывающей влияние на репродуктивные планы населения.

Выборочное наблюдение репродуктивных планов населения проводилось в РФ в 2012 и 2017 гг. Кировская область участвовала в данном наблюдении только в 2017 году. Наблюдение проводилось в городах Кирове, Вятских Полянах, Котельниче и Кирово-Чепецке и в 4 населенных пунктах Зуевского, Малмыжского, Омутнинского и Советского районов. Объем выборки составил 165 домохозяйств (105 городских и 60 сельских). Опрашивался один из членов домохозяйства: либо женщина в возрасте 18–44 года, либо мужчина в возрасте 18–60 лет.

На основании результатов проведенного опроса можно сделать вывод, что в Кировской области преобладают малодетные семьи.

Таблица 2. Среднее число детей у жителей Кировской области [3]

Число рожденных детей	Женщины, %	Мужчины, %
0	29,9	32,2
1	36,8	30,6
2	26,5	29,2
3	5,5	6,4
4	1,0	1,2
5 и более	0,4	0,5

Доля населения, имеющих трех и более детей, составляет менее 9% населения. В частности, в 2017 году 32% женщин фертильного возраста имеют только одного ребенка, а 30% – вообще не имеют детей.

Можно предполагать, что на уровне рождаемости региона негативно отражается низкий уровень его социально-экономического развития. В ежегодном рейтинге регионов Российской Федерации по качеству жизни Кировская область стабильно занимает 60–65 место. Поэтому для стимулирования рождаемости необходимы мероприятия помощи семьям, имеющим детей. Среди населения региона подавляющее большинство (почти 88%) [3] считают, что государство должно заинтересовать семьи иметь большее число детей, создав им необходимые условия.

Для улучшения демографической ситуации в Кировской области установлен районный коэффициент в размере 1,15 на пособия по уходу за ребенком, а также введен региональный материнский капитал на третьего и каждого последующего ребенка. Более 3-х тысяч многодетных семей участвовали в реализации пилотного проекта «Продуктовая карта». Каждый месяц область компенсирует им 1 тыс. руб. на приобретение продуктов питания местных производителей. Предоставляются земельные участки многодетным семьям [2]. На рисунке 1 представлены данные о желаемом и ожидаемом числе детей в зависимости от качества жизни [3].

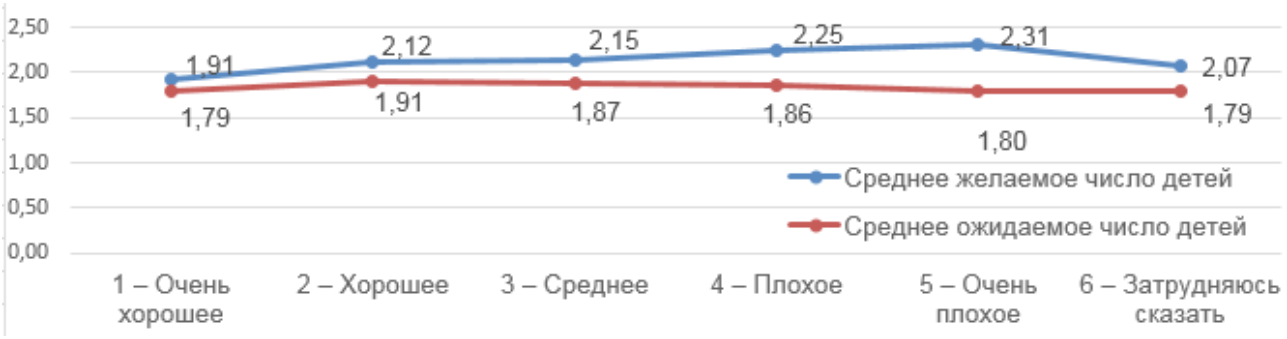

Рисунок 1 – Зависимость среднего числа детей от уровня жизни.

Таким образом, наибольшее желаемое число детей отмечается в тех семьях, которые оценивают свой уровень жизни как очень плохой. Часто появление еще одного ребенка в таких семьях рассматривается как получение дополнительных доходов. При этом среднее ожидаемое число детей ниже, чем желаемое, и этот разрыв тем больше, чем ниже уровень жизни семьи.

На рисунке 2 представлены данные о желаемом и ожидаемом числе детей в зависимости от жилищных условий.

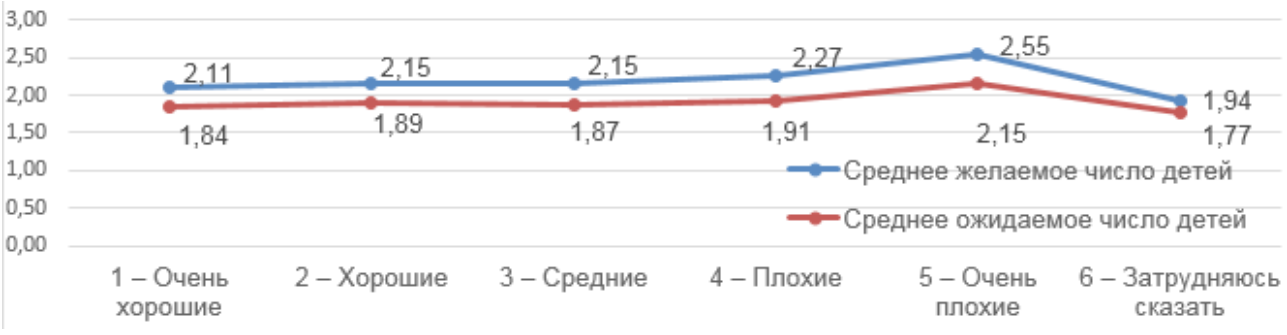

Рисунок 2 – Зависимость среднего числа детей от жилищных условий.

Аналогично, наибольшее желаемое число детей отмечается в семьях с очень плохими жилищными условиями, т.е. еще один ребенок рассматривается, как возможность улучшить свои жилищные условия. При этом среднее ожидаемое число детей стабильно ниже желаемого.

Можно сделать вывод, что сам по себе уровень жизни еще не решает проблему рождаемости. Есть мнение, что в последние годы у граждан (особенно у женщин) появилось стремление сначала получить образование, сделать карьеру и потом уже «заводить» детей. Если до 1994 года 44,5% женщин вступали в первый брак (зарегистрированный или незарегистрированный) в 18–19 лет, а в 1995–1999 гг. – в 20–22 года 46,1 % женщин, то в 2015–2017 гг. в возрасте 20–22 года вступают в брак 26,1% женщин, только 8,8% – в более молодом, а остальные – в старшем возрасте [3].

Кроме повышения среднего возраста вступления женщин в брак наблюдается тенденция к тому, что многие женщины, вступив в брак, не торопятся с рождением ребенка. Если до 1994 года использовали контрацепцию до рождения первого ребенка 22,7% из состоящих в браке женщин, то в 2015–17 гг. их доля выросла до 35,0%. При этом в разных возрастных группах доля женщин, имевших аборты после вступления в брак и до рождения первого ребенка, составляла от 29% для возрастной группы до 25 лет и до 9,5% в возрастной группе 35–39 лет. Число прерываний беременности в Кировской области с каждым годом стабильно снижалось с 14685 в 2009 году до 8399 в 2016 году [4]. Это впечатляющие показатели даже на фоне снижения численности женщин фертильного возраста. Порядка 20% опрошенных (как мужчин, так и женщин) указывали на то, что при незапланированной беременности они решили бы ее сохранить [3].

На рисунке 3 представлены данные о динамике среднего возраста матерей на момент рождения первого, второго и третьего ребенка.

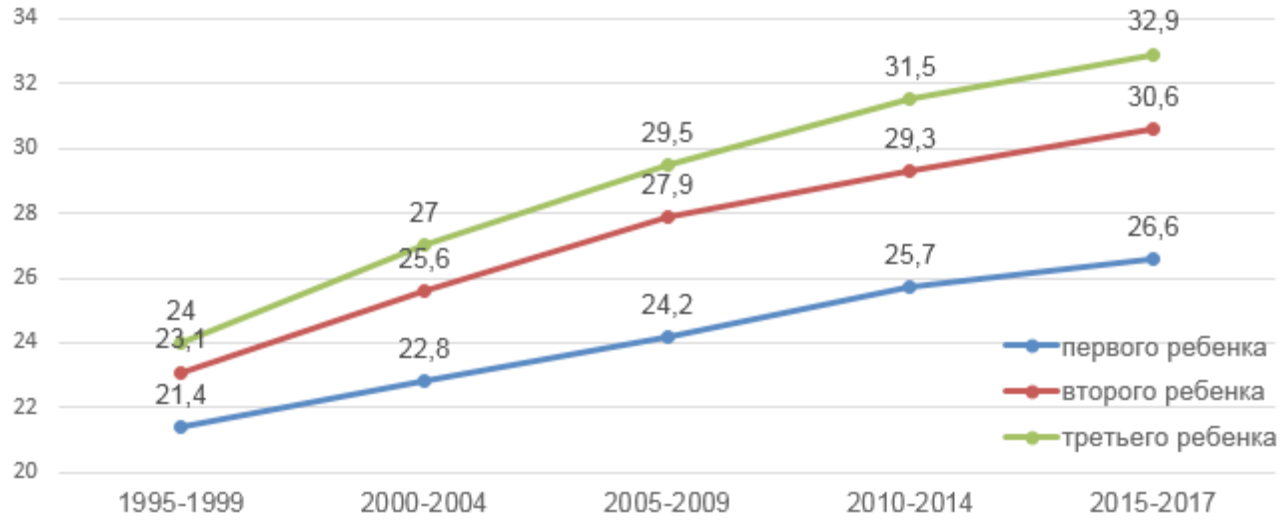

Рисунок 3 – Динамика среднего возраста матерей.

Наблюдается устойчивая тенденция не только к повышению среднего возраста матери на момент рождения каждого из детей, но и увеличение временных интервалов между рождением детей. В некоторой степени это связано с желанием женщин получить образование, прежде чем родить ребенка.

На рисунке 4 представлены данные о зависимости числа детей от уровня образования женщин. Наименьшее число детей зафиксировано у женщин, не имеющих образования. Среди тех, кто образование имеет, наблюдается достаточно стабильная тенденция – чем выше уровень образования, тем меньше детей в среднем планирует иметь женщина.

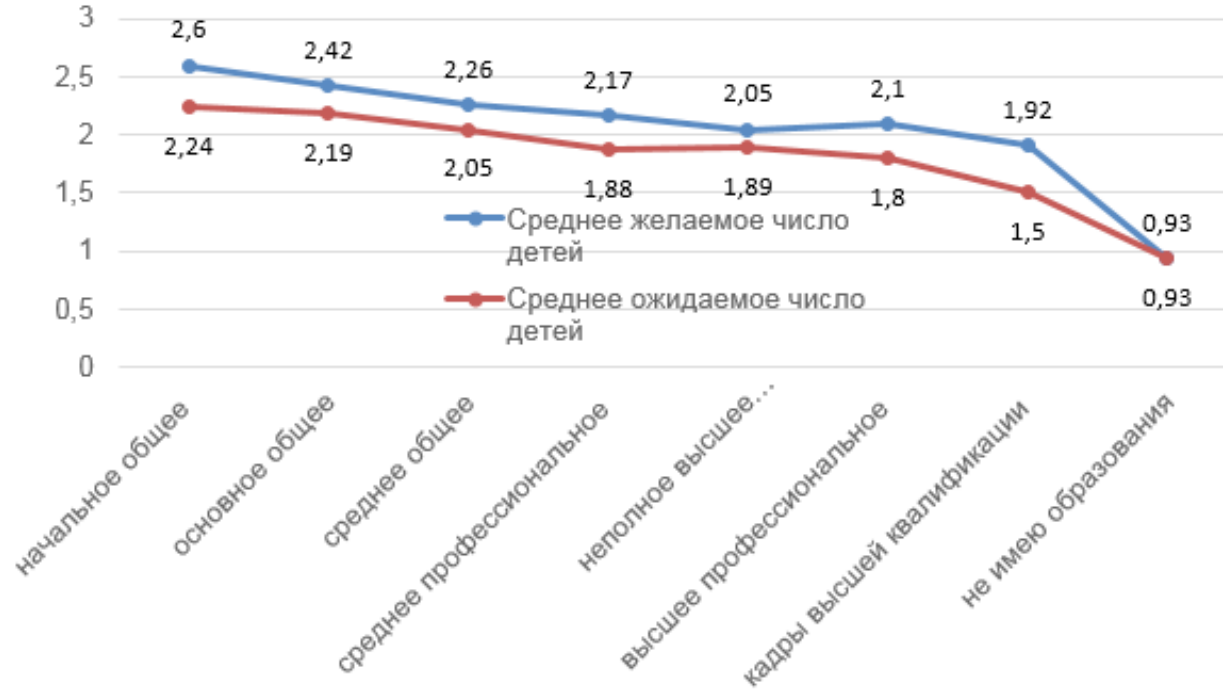

Рисунок 4 – Зависимость числа детей от уровня образования.

При выборочном наблюдении населения о его репродуктивных планах выяснялось мнение населения о возможном влиянии появления еще одного ребенка в семье на различные аспекты жизнедеятельности. На рисунке 5 представлены данные о доле населения, давших ответы «станет хуже» и «станет лучше» (при опросе еще были предусмотрены ответы «не повлияет» или «трудно сказать»).

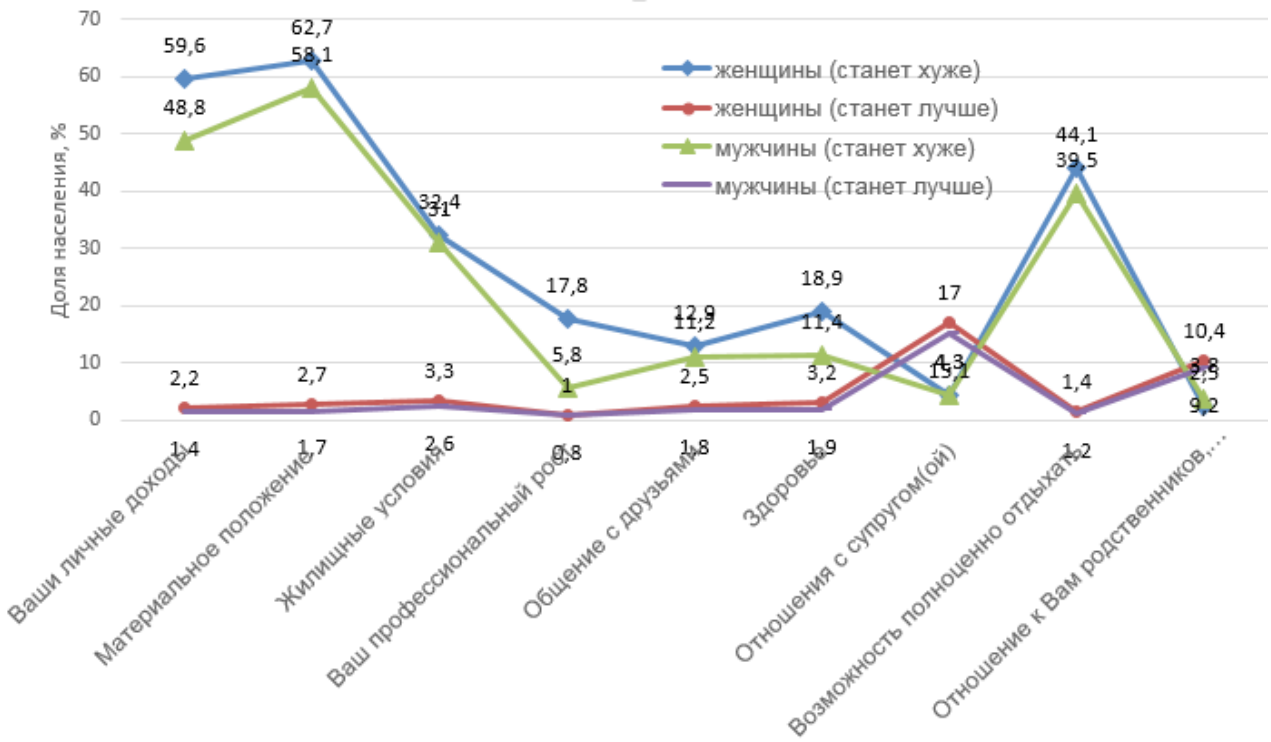

Рисунок 5 – Оценка появления еще одного ребенка в семье.

Таким образом, мнения мужчин и женщин практически не различаются. Они считают, что появление еще одного ребенка улучшает только отношения с партнером (партнершей) и отношения к ним родственников, а на остальные аспекты жизни (особенно на материальные) появление еще одного ребенка влияет негативно.

Возникает вопрос, что же служит основным мотивом рождения второго и последующего детей. Эти мотивы мы разделили на три группы.

Таблица 3. Мотивы для рождения еще одного ребенка [3]

Мотивы	Доля респондентов
Следование традициям (дети повышают авторитет в обществе, у многих друзей по двое-трое детей, число детей ограничивать не нужно и т.д.)	12,2% – 26,7%
Материальные (желание получить материнский капитал, земельный участок, дополнительное пособие и т.д.)	33,2% – 34,1%
Личные (хотелось иметь ребенка другого пола, хотелось снова в семье маленького ребенка, желание укрепить семью и т.д.)	38,8% – 50,0%

Таким образом, личные мотивы преобладают над меркантильными, можно ожидать, что в области будет рождаться больше детей.

Однако, как было показано выше, в настоящее время демографическая ситуация в Кировской области крайне неблагоприятная. Одной из важных причин сложившейся ситуации является низкий уровень рождаемости и, начиная с 2013 года, стабильная тенденция к его снижению. При этом ни один из рассмотренных факторов сам по себе не может решить проблему снижения рождаемости. Поэтому необходим комплекс мер, включающий в себя реорганизацию системы здравоохранения Кировской области, материальную поддержку семей с детьми, субсидирование ипотечного кредитования, предоставление земельных участков и помощь в строительстве индивидуальных жилых домов, открытие новых школ и детских садов и др. мероприятий, повышающих привлекательность нашего региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения».
2. Закон Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».
3. Базы данных Кировстата, Итоги выборочного обследования репродуктивных планов населения Кировской области в 2017 г. – URL: https://www.kirovstat.gks.ru
4. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). – URL: https://www.fedstat.ru/

УДК 330

Русакова Е.А.[1]
Лесных Е.К.[2]

ПРОБЛЕМЫ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ В РОССИИ

Аннотация. Коммерциализации технологий в последнее время уделяется значительное внимание. В данной связи целью статьи является изучение российской практики в сфере коммерциализации технологий и определение особенностей данного процесса на российском рынке. В статье рассматриваются наиболее актуальные проблемы коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в России. Предлагаются основные направления совершенствования процесса коммерциализации технологий в России.

Ключевые слова: коммерциализация, инновационная деятельность, экономика, результат интеллектуальной деятельности, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Rusakova E.,
Lesnykh E.

\PROBLEMS OF COMMERCIALIZATION OF THE RESULTS OF SCIENTIFIC-RESEARCH AND EXPERIMENTAL-DESIGN WORKS IN RUSSIA

Abstract. The commercialization of technologies has recently received considerable attention. In this connection purpose of article is research of Russian practice in the field of commercialization of technologies and the definition of the features of this process in the Russian market. In article examines what problems of commercialization of the results of scientific-research and experimental-design works take place in Russia now. Propose priorities for improving of commercialization of the results of scientific-research and experimental-design works in Russia.

Keywords: commercialization, innovative activity, economy, result of intellectual activity, scientific-research and experimental-design works.

Введение. Сегодня технологический фактор все больше оказывает влияние на экономический рост, благосостояние и конкурентоспособность государства. Ведущие страны с развитой рыночной экономикой, осознавая значимость продуманной государственной научно-технической и инновационной политики в борьбе за рынки высоких технологий и наукоемкой продукции, уделяют особое внимание решению проблем, связанных с коммерциали-

[1] *Русакова Елена Андреевна*, кандидат экономических наук, доцент, Кировский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Киров, e-mail: sazrus@yandex.ru, т. +7(912)827-11-42.

Elena Rusakova, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Kirov branch of the Federal state budgetary educational institution of higher education «Russian Presidential Academy of national economy and public administration», Kirov, e-mail (personal): sazrus@yandex.ru, tel: 89128271142

[2] *Лесных Екатерина,* магистрант факультета права и экономики, 1 курс, Кировский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Киров

Ekaterina Lesnykh, Graduate Student of the faculty of law and Economics, 1 course, Kirov branch of the Federal state budgetary educational institution of higher education «Russian Presidential Academy of national economy and public administration», Kirov

зацией результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Однако существуют и такие страны, в которых процесс коммерциализации технологий до сегодняшнего дня не является в полной мере успешным. Одна из них – Россия.

В условиях рыночной экономики технологии, созданной в результате научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимо пройти важный этап – коммерциализации, который предполагает оценку ее коммерческого потенциала, доведение технологии до стадии промышленного применения, придание технологии товарного вида для возможности реализации на рынке. Для России эти и многие другие, связанные с ними вопросы, являются новыми, недостаточно проработанными, требующими создания соответствующей инфраструктуры, необходимой нормативной правовой базы, отработки эффективных финансовых и экономических механизмов.

Таким образом, на сегодняшний день России еще только предстоит предпринять необходимые шаги для совершенствования процесса коммерциализации результатов НИОКР.

Выявление основных проблем. Одной из главных проблем экономического развития России является недостаточное государственное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ [3]. Советское государство вкладывало в НИОКР огромные средства, поскольку именно развитие науки определяло место СССР в гонке вооружений с Западом. Так, СССР по объему расходов на НИОКР, которые достигали примерно 5% ВВП [4], являлся одним из мировых лидеров. Именно поэтому развитие научного потенциала являлось основой лидерства страны на мировом уровне. Во времена перестройки и перехода на капиталистические рельсы финансирование науки сошло на минимум: наукограды закрывались, ученые уходили из профессии или уезжали на Запад, где делали открытия под иностранными флагами. Все это привело к тому, что научная отрасль нашей страны оказались в достаточно плачевном состоянии.

Однако ограниченное финансирование не является единственной проблемой коммерциализации результатов НИОКР. В своей статье [2] кандидат экономических наук Дайнеко Е.Ю. выражает мнение, что на процесс коммерциализации технологий оказывает влияние низкое качество интеллектуального капитала и его необходимо постоянно улучшать. По его мнению, институциональные проблемы качества интеллектуального капитала обостряются в условиях перехода к инновационной экономике. В переходный период развития российской экономики становится очевидным, что механическое заимствование множества западных институтов, а также ускоренное внедрение в неподготовленную российскую экономическую жизнь новых формальных правил тормозит развитие экономики, вызывая ответную реакцию консервативных сил. Поэтому необходимо достичь оптимального сочетания старых и вновь формируемых институтов, которые регулируют процессы обновления интеллектуального капитала.

Кандидат экономических наук Адаменко Ю.А. выявляет и систематизирует ряд проблем, затрудняющих процесс коммерциализации технологий, а зачастую делающих его невозможным. В частности, к ним относится специфика результатов инновационной активности, коллизии в области правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности, недостаточная поддержка государством инновационной сферы и финансово-экономические проблемы реализации продуктов интеллектуальной деятельности [1].

Не способствует развитию инновационных процессов и успешной коммерциализации технологий и отсутствие развитой инновационной инфраструктуры, в частности, центров коммерциализации технологий. В западных странах вопросами коммерциализации НИОКР занимаются специалисты в области передачи технологий. Для этих целей создаются специальные структуры, получившие название офисов трансфера технологий.

По мнению доктора экономических наук Ковалева А.П. процесс коммерциализации технологий может затруднить и неправильная стоимостная оценка продукта инновационной

деятельности: «Одной из основных причин низкого уровня коммерциализации НИОКР является отсутствие последовательной политики в области оценки продуктов интеллектуальной деятельности, поскольку ее отсутствие негативно отражается при поиске инвесторов для вывода на рынок, так как для продуктов коммерциализации предприятия вынуждены привлекать крупных инвесторов – как частных, так и государственных, которым необходимо предоставить информацию о стоимости объектов интеллектуальной деятельности» [5].

Опыт свидетельствует о том, что для запуска процесса коммерциализации технологий необходимы следующие основные условия [5]:

1) патентование разработки и сохранение при оформлении отношений с бизнес-партнером;
2) наличие демонстрационного образца продукта или проведение его соответствующих испытаний с оформлением необходимых документов.

Систематизация результатов проведенного анализа проблем коммерциализации результатов НИОКР, рассмотренных российскими учеными и исследователями, позволила выделить следующие проблемы коммерциализации технологий:

1) слабая финансовая поддержка научных деятелей государством;
2) пробелы в области правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности;
3) отсутствие института независимых экспертиз научной деятельности;
4) расхождение во взглядах и отсутствие доверия между предпринимателями и разработчиками;
5) отсутствие механизма передачи военных разработок в гражданский сектор;
6) неразвитость инновационной инфраструктуры;
7) неготовность результатов НИОКР к коммерциализации;
8) отсутствие связей между маркетингом в инновационной сфере и разработчиком;
9) низкий уровень патентной культуры;
10) слабая связь науки и бизнеса.

Предлагаемые решения. Рассмотрим перечисленные выше проблемы и пути их решения.

1. Слабая финансовая поддержка разработчиков государством, в частности, невысокие зарплаты и отсутствие социальной поддержки людей, занимающихся научной деятельностью, и, как следствие – утечка отечественных высококвалифицированных кадров на Запад. Как было уже отмечено ранее, в Советском Союзе существовали отдельные закрытые города и институты, где люди занимались наукой, снабжение и инфраструктура этих городов и институтов обеспечивались на достаточно высоком уровне. Это позволяло создавать благоприятные условия для развития науки. Таким образом, решение данной проблемы заключается в возрождении наукоградов и исследовательских институтов и создании хороших жизненных условий для людей, занимающихся наукой.

2. Пробелы в области правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности. Камень преткновения в данной проблеме – отсутствие единого четко сформулированного закона об инновациях. На данный момент существует множество законов и законодательных актов разного уровня, иногда противоречащих друг другу. До сих пор законодательно не закреплены такие базовые понятия, как «субъект инновационной деятельности», «объект инновационной деятельности», не определены четкие полномочия и обязанности органов, участвующих в развитии инновационной деятельности. Выходом из данной ситуации служит сведение воедино всех действующих законодательных документов в один федеральный закон об инновациях, введение четких основополагающих понятий и создание либо реорганизация существующих органов власти, занимающихся развитием сферы инноваций.

3. Отсутствие института независимых экспертиз научной деятельности. Проблема заключается в том, что разработчикам трудно доказать научно-технический уровень разработки в соотношении с мировыми достижениями науки и техники, необходим орган независимой незаинтересованной экспертизы.

4. Расхождение во взглядах и отсутствие доверия между предпринимателями и разработчиками. Дело в том, что инвестор видит в инновационной разработке сугубо выгоду, в то время как разработчик нуждается в средствах для продолжения исследования. Для решения данной проблемы необходимо прийти к общему консенсусу на ранних этапах исследования, чтобы инвестор правильно оценивал риски и доходность инвестиций нужен детальный предварительный расчет данных показателей.

5. Отсутствие механизма передачи военных разработок в гражданский сектор. Государство инвестирует в военные разработки огромные материальные и денежные ресурсы, но результаты подобной научной деятельности засекречены и не поддаются огласке, в то время как некоторые результаты этих изысканий вполне могут найти применение и в гражданской сфере. Необходимо создать специальный государственный орган, который мог бы контролировать передачу военных инноваций в гражданскую сферу, осуществлять функцию надзора за результативным использованием переданных материалов, а также контролировать отсутствие утечки секретной информации.

6. Неразвитость инновационной инфраструктуры. Первая часть данной проблемы заключается в отсутствии четко сформулированного термина «инновационная инфраструктура»: кто-то относит к нему только непосредственно субъект, производящий инновацию, в то время как более правильно было бы подразумевать под этим термином также организационно-правовые, хозяйственные, финансовые, логистические субъекты. Вторая часть этой проблемы обусловлена малым количеством и сосредоточенным расположением научных инкубаторов, иннополисов, технопарков и т. д. Государство недостаточно контролирует процессы создания и использования инноваций, а также средства целевого бюджета, который должен расходоваться только на инновационную инфраструктуру. Для решения данной проблемы необходимо дать точное определение инновационной инфраструктуры, создать или реструктуризировать надзорный орган, контролирующий данную область, а также создавать больше технопарков (таких, как Сколково) и иннополисов (таких, как Республика Татарстан), где люди, занимающиеся наукой и развитием российской экономики, смогут достойно жить и успешно работать.

7. Неготовность результатов НИОКР к коммерциализации (созданный макет по каким-то причинам не может быть коммерциализированным, плохо проработан, нет мощностей для производства, слишком высокая себестоимость и т. п). Для решения данной проблемы необходимо обеспечить ориентированность разработчиков на коммерциализацию уже на посевной стадии проекта, поскольку затраты на изменение проекта на его более ранней стадии в разы меньше, чем на последующих.

8. Отсутствие связей между маркетингом в инновационной сфере и разработчиком. Это одна из главных проблем, поскольку именно маркетологи лучше других знают, что нужно рынку и как лучше наладить каналы сбыта. Ведь успех инновационного продукта зависит не только от разработчика, продукт может иметь инновационные качества, но быть не ориентированным для рынка (или вполне ориентированным, но неправильно представленным). Маркетологи помогают вычислить коммерческий потенциал продукта и дать рекомендации по его увеличению. Чем раньше разработчик и маркетолог начинают работать рука об руку, тем менее затратным и более успешным будет инновационный продукт.

9. Низкий уровень патентной культуры, низкая заинтересованность разработчиков в получении патентов на свой продукт и низкая защищенность запатентованной продукции, что делает интеллектуальный продукт менее коммерчески интересным для инвестора. Требуется упростить процесс патентования и привить разработчикам патентную культуру.

10. Слабая связь бизнеса и науки. Для решения этой проблемы нужно убедить предпринимателей в том, что долгосрочные вложения в науку необходимы и очень прибыльны, так как первыми выпустившие инновационной товар зарабатывают наибольшее количество денег и захватывают наибольший процент рынка, также компании, инвестирующие деньги в проект, могут его запатентовать и быть единственными кто производит его.

Заключение. Таким образом, решение вышеупомянутых проблем будет способствовать увеличению объема научных разработок, успешно вышедших на рынок. В результате этого:

– увеличится доля импортозамещения;
– будет усилена позиция отечественной науки на глобальном уровне;
– появятся всемирно узнаваемые российские бренды;
– количество уехавших на Запад ученых уменьшится;
– независимость российской экономики возрастет;
– привлекательность страны для инвестирования увеличится.

Данная проблема изучена не полностью, поскольку в статье была рассмотрена исключительно экономическая сторона вопроса. Для более углубленного рассмотрения и анализа темы коммерциализации результатов НИОКР необходимо более глубокое изучение законодательства в данной сфере, а также исследование социальной стороны этой проблемы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Адаменко Ю.А. Проблемы коммерциализации научно-технических разработок и пути их решения. Новое в экономике и управлении, 2014, № 34, с. 3–10.
2. Дайнеко Е.Ю. Институциональные проблемы коммерциализации интеллектуальной собственности в инновационной экономике. Россия в эпоху модернизации: опыт, проблемы, перспективы. Матер. Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. Барнаул, 2015, с. 158–159.
3. Дьяконова С.Н. Коммерциализация как этап в системе управления инновационной продукцией. Вестник экономической интеграции, 2013, № 11, с. 32–37.
4. Зотова А.И. Некоторые проблемы коммерциализации инноваций. Проблемы экономики, 2011, № 2, с. 101–103.
5. Ковалев А.П., Кушель А.А., Королев И.В., Фадеев П.В. Практика оценки стоимости машин и оборудования. Москва, Финансы и статистика, 2015, с. 272.
6. Фетисов В.Д. Бюджетная система Российской Федерации. Москва, Юнити-ДАНА, 2013, с. 367.
7. Шаблин Е.Ю. Институциональные основы коммерциализации результатов исследований. Проблемы экономики, 2011, № 2, с. 68–72.

УДК 338.2:004.9

Тлисов А.Б.[1]
Саркисов С.С.[2]

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ МОДЕЛИ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. Трансформация в новую технологическую эру обусловлена цифровой ориентацией развития различных сфер жизнедеятельности. В качестве основания для данной трансформации в зарубежной практике принимаются документы, определяющие стратегический вектор разработки и реализации цифровой инфраструктуры и основные целевые индикаторы для достижения в краткосрочной или долгосрочной перспективах. Как следствие, в работе авторами даются рекомендации по созданию стратегического документа, как основания для формирования цифровой инфраструктуры российской действительности; выявляются основные направления, которые будут заложены в основание данного документа. В качестве одного из направлений выделена интеграция системы государственного управления в новое технологическое пространство, как одного из основных объектов, подверженных цифровому воздействию, а также субъекта, формирующего государственную политику в области цифровой трансформации.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая трансформация, цифровая среда, цифровая инфраструктура, цифровая политика, электронное правительство, государственное и муниципальное управление.

Tlisov A.
Sarkisov S.

DIGITAL TRANSFORMATION: DOMESTIC AND FOREIGN INTEGRATION MODELS

Abstract. The transformation into a new technological era is due to the digital orientation of the development of various spheres of life. As a basis for this transformation in foreign practice, documents are being developed that define the strategic vector of the development and implementation of digital infrastructure and the main target indicators to achieve in the short or long term. As a result, the authors give recommendations on the creation of a strategic document as the basis for the formation of a digital infrastructure of Russian reality; identified the main directions that will be laid in the basis of this document. As one of the directions, the integration of the public administration system into the new technological space is highlighted, as one of the main objects subject to digital impact, as well as the subject that forms the state policy in the field of digital transformation.

Keywords: digitalization, digital transformation, digital environment, digital infrastructure, digital politics, e-government, state and municipal government.

[1] *Тлисов Азамат Борисович*, кандидат экономических наук, доцент, директор Северо-Кавказского института-филиала РАНХиГС, г. Пятигосрк, e-mail: director@ski.ranepa.ru
Azamat Tlisov, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Director, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: director@ski.ranepa.ru
[2] *Саркисов Сергей Сергеевич,* магистр 3 курса, направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление,Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигосрк
*Sergei Sarkisov,*master of 3 courses, direction 38.04.04 State and municipal administration, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk

Современные тенденции развития в контексте глобальной модернизации обособляются формированием цифрового пространства, в основе которого заложен механизм, направленный на создание и реализацию инновационных технологий и знаний в традиционном укладе жизнедеятельности социума.

Во многих странах были разработаны стратегии (т. е. стратегии или планы, определяющие видение, приоритеты и общие руководящие принципы действий в области государственного управления) для реагирования на новые потребности и вызовы, характерные для цифровой эпохи. Большинство стран разработали национальные цифровые программы, в основе которых заложены проекты, направленные на реализацию искусственного интеллекта (далее – ИИ) в различных отраслях, включая Канаду, Францию, Южную Корею и Великобританию. Цели, связанные с цифровыми инновациями, также часто занимают центральное место в общих научно-технических и инновационных стратегиях (например, в новой стратегии высоких технологий в Германии и 5-м базовом плане науки и техники в Японии). Новый акцент делается на промышленной политике, принятой во многих странах для обеспечения того, чтобы национальные экономики развивали конкурентные преимущества в формирующихся секторах и использовали возможности, предоставляемые Индустрией 4.0. В качестве примеров можно привести национальный план «Индустрия 4» в Италии и стратегию «Умной индустрии» в Швеции.

Страны также экспериментируют с новыми политическими подходами или инструментами, в то время как традиционные (например, гранты, поддержка в области укрепления потенциала) корректируются с учетом ряда факторов. Для повышения эффективности внедрения и распространения цифровых технологий некоторые страны создают новые объекты для демонстрации и тестирования новых технологий (например, центры компетенций малого и среднего предпринимательства (далее МСП) в Германии), занимаются финансовой поддержкой инвестиций в цифровые технологии и другие вспомогательные услуги (например, Программа МСП для интеллектуального производства в Южной Корее и ваучеры на проектирование услуг для производственных МСП в Нидерландах) и облегчают доступ к современным средствам и экспертным знаниям (например, высокопроизводительные вычислительные центры во многих европейских странах).

Были разработаны научно-исследовательские и инновационные центры для содействия междисциплинарным исследованиям и совместному созданию цифровой ценности (например, Data61 в Австралии, SmartIndustryFieldlabs в Нидерландах). Коллаборация инноваций также стимулируется созданием посредников, которые облегчают сопоставление между различными участниками инновационной экосистемы (например, DigitalCatapult в Великобритании) и кластерами (например, DigitalHubInitiative в Германии). Некоторые страны экспериментируют с инструментами открытых инноваций, такими как краудсорсинг, открытые задачи и живые лаборатории, чтобы найти инновационные решения в процессе цифровой трансформации (например, Citizenscience.gov в США).

Государственные инструменты для поддержки цифрового предпринимательства варьируются от ранней поддержки ускорения бизнеса (например, Национальный центр цифровых исследований в Ирландии) до создания бренда для повышения репутации национальных цифровых стартапов за рубежом (например, LaFrenchTechInitiative) и развитие сетей (например, учебные лагеря, организованные компанией Start-upSweden).

Рассматривая данную тематику в контексте российской действительности, согласно исследованиям, наблюдается повышенный интерес со стороны органов государственной власти к процессу цифровой интеграции. Так, в Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в качестве национальной цели заявлено «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере».

В 2017 году компанией Mastercard совместно со Школой права и дипломатии им. Флет-

чера при университете Тафтса проводилось исследование развития цифровой экономики и расчет «индекса цифровой эволюции» по ряду стран. В результате экспертами были выявлены страны – лидеры в области цифровизации экономики – это Норвегия, Швеция и Швейцария, США, Великобритания, Дания, Финляндия, Сингапур, Южная Корея и Гонконг. Россия занимает 39-е место рейтинга, соседствуя с такими странами, как Китай, Индия, Малайзия и Филиппины. В отношении России эксперты отметили нынешний достаточно низкий уровень дигитализации (оцифровка, цифровизация) экономики при устойчивом, довольно высоком темпе роста цифровизации, что позволяет прогнозировать реальную возможность для России занять лидирующие позиции в мире по развитию цифровой экономики.

Трансформация в новое цифровое пространство – естественный технологический процесс, обусловленный степенью развития производительных сил и производственных отношений в обществе, изменением структуры производства и перепроизводства.

В краткосрочной перспективе запланировано активное внедрение государственных цифровых платформ идентификации граждан, что позволит осуществлять транзакции, осуществлять различного рода юридическое взаимодействие между гражданами и органами власти. Предполагается, что каждый гражданин будет иметь собственный зарегистрированный электронный профиль, позволяющий осуществлять такого рода операции.

Деятельность органов государственной и муниципальной власти ориентирована на достижение конечного результата, обеспечивающего решение стратегических и тактических задач территорий, достижение общественного благосостояния. В третьей главе исследования представлена критическая оценка действующей методологии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Прежде всего, рассмотрен состав комплексных статистических показателей, лежащих в основе оценки эффективности, предложены изменения набора такого рода показателей, что, на взгляд авторов, позволит более полно охватить все сферы результативности деятельности муниципальных образований. Особое внимание уделено вопросам оценки эффективности деятельности руководителей муниципальных образований, поскольку в основе лежит использование опросов с применением IT-технологий, а результаты опросов представляются для широкого круга пользователей как информационная база государственной автоматизированной информационной системы «Управление», что в полной мере соответствует начавшемуся процессу цифровизации деятельности государственных и муниципальных служащих. Авторами предложен ряд обоснованных подходов к совершенствованию процедуры оценки результативности деятельности органов муниципального самоуправления.

Следует отметить, что процесс трансформации в новое цифровое пространство носит масштабный и сложный характер, охватывая все сферы жизнедеятельности, в том числе и сектор государственного и муниципального управления. Как следствие, данная проблематика имеет глобальный характер, так как затрагивает не только российскую действительность, но и зарубежные реалии, о чем свидетельствуют масштабные мировые проекты на долгосрочную перспективу. Так, в качестве одной из глобальных инициатив является Правительство 2071 (Gov2071), выдвинутая на Всемирном правительственном саммите с целью подготовки Правительств к будущему. На долгосрочную перспективу, а именно на 2071 год, который был определен целевым периодом для конечных результатов, были зафиксированы мегатренды, как социальные, так и технологические, которые имеют потенциал для изменения образа жизни граждан, способов функционирования и управления обществами. Эти выводы были обобщены в виде руководства, предназначенного для правительств по вопросам функционирования в цифровом пространстве будущего. В современных реалиях, эта инициатива повлияла не только на Правительства, но и оказала воздействие на субъекты частного сектора в области разработки стратегий на долгосрочную перспективу, для определения векторов развития в соответствии с глобальными мегатенденциями.

Новые цифровые технологии развиваются быстро, но не распространяются равномерно по всей экономике. Хорошо известные проблемы, которые сказывались на внедрении технологий в прошлом и остаются актуальными в настоящее время, такие как отсутствие информации, навыков, опыта, ресурсов или доверия к новым технологиям, способствуют увеличению разрыва в производительности между ведущими и отстающими фирмами в цифровую эпоху, что негативно сказывается на благосостоянии и росте. Инициативы, таким образом, поддержка распространения и внедрения цифровых технологий в экономике, становятся основным направлением инновационной политики, направленной на стимулирование инклюзивного инновационного роста (т. е. когда все субъекты могут участвовать в цифровых инновациях и получать от них выгоду).

Цифровая трансформация оказывает широкое воздействие на экономику и общество, оказывая влияние практически во всех областях политики – от образования и труда до инноваций и политики в области здравоохранения. В последнее время во многих странах были разработаны новые политические стратегии (т. е. стратегии или планы, определяющие видение, приоритеты и общие руководящие принципы действий в области политики) для удовлетворения новых потребностей и задач, характерных для нового цифрового контекста. Как следствие, цели цифровой трансформации, аккумулирующие инновации в единой системе, были интегрированы в национальные цифровые стратегии.

Национальные цифровые стратегии традиционно ориентированы на решение задач в области предложения, таких как содействие развитию цифровой инфраструктуры, улучшение доступа к широкополосной связи в недостаточно обслуживаемых районах и поддержка цифрового сектора. В последние годы большинство из них постепенно интегрировали конкретные задачи, связанные со спросом, такие как содействие внедрению цифровых технологий предприятиями, особенно среди МСП и фирм в традиционных секторах, и расширение цифровых навыков и компетенций в масштабах всего общества в целях содействия социальной интеграции и облегчения адаптации работников к новым требованиям рынка труда.

Согласно опроснику Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «Перспективы цифровой экономики», проведенному в 2016 году, практически все национальные цифровые стратегии преследуют цели дальнейшего развития телекоммуникационной инфраструктуры, укрепления услуг электронного правительства, повышения уровня цифровой безопасности, развития навыков, связанных с ИКТ, развития электронной интеграции (например, пожилых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения) и расширения использования цифровых технологий. Другие цели, фигурирующие только в некоторых стратегиях, заключаются в расширении доступа к данным, укреплении конфиденциальности, поощрении электронной торговли и сохранении открытости интернета.

Новая область внимания в последних стратегиях – доступ к данным – имеет решающее значение в контексте, где данные стали ключевым вкладом в инновации. Например, в цифровых стратегиях Австралии и Соединенного Королевства подчеркивается важность поощрения действий по получению ценности данных, расширению доступа к данным, управлению конфиденциальностью и безопасностью, повышению доверия граждан к использованию данных и наращиванию потенциала в области науки о данных.

Разработка обоснованных подходов к регулированию цифровой среды является еще одной новой областью внимания. Например, в программе Цифрового развития Бельгии заложено создание законодательного пласта, определяющего роль и значение инноваций в формировании и реализации отраслевых моделей на основе цифровых технологий, в том числе и в государственном секторе. В австралийской стратегии подчеркивается важность разработки гибких нормативов для конкретных целей, адаптированных к инновационным цифровым практикам, в том числе с помощью нейтральных в отношении технологий и ориентированных на конечные результаты подходов (Рис. 1).



Рисунок 1 – Карта стратегических инициатив в области цифровой трансформации

Рассматривая общую картину формирования и постановки стратегических целей для осуществления интеграции в новое цифровое пространство в глобальном масштабе, становится необходимым создание документа, в котором были бы определены основные механизмы и направления цифровой революции в рамках российской действительности. В данном контексте, программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Распоряжением Правительством РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р не отражает в полной мере суть процесса «цифровизации» с ее ключевыми технологическими элементами.

Как следствие, возникает необходимость разработки программы «Цифровая Россия», в которой подробно будут описаны инициативы, направленные на поддержку формирования конкурентного потенциала на мировой арене в развитие цифровой инфраструктуры посредством:

- внедрения инноваций, наращивание инвестиционных потоков в научно-исследовательскую среду, занимающуюся цифровыми технологиями;
- создание коллаборации между государством, бизнесом, научным сообществом и населением для достижения целевых показателей в области цифровой трансформации,
- разработки теоретической базы и практического обоснования цифровых разработок;
- обеспечения преобразования концепции «Электронного правительства» в концепцию «Цифрового правительства».

Поскольку цифровая трансформация оказывает существенное влияние на все сферы жизнедеятельности, как в отечественной, так и в зарубежной практике, то возникает необходимость разработки новых подходов к формированию стратегически важных направлений в контексте политических преобразований. Как следствие, усилия государственных служащих в долгосрочной перспективе будут направлены на разработку перспективных инициатив в области формирования стратегических направлений инновационной политики. В данном контексте следует отметить, что цифровая трансформация оказывает воздействие и на саму систему государственной службы, посредством внедрения и реализации инновационных технологий в системные

единицы власти. Так в качестве глобального проекта в «повестку дня» в различных странах включена инициатива по совершенствованию механизмов электронного правительства. В большинстве стран данная инициатива нашла свое отражение в национальных цифровых стратегиях, которые направлены на формирование цифровой инфраструктуры страны на определенную перспективу. Как следствие, для российской практики становится необходимым создание и реализация национальной стратегии, в которой будут содержаться целевые ориентиры для достижения цифровой интеграции.

ПРАВО

УДК 332.156

Бавина К.В.[1]
Лабушкина И.Е.[2]

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В РОССИИ

Аннотация. В статье рассмотрены социально-экономические и организационно-управленческие предпосылки для законодательного регулирования городских агломераций в России. Проведен анализ правоприменительной практики развития городских агломераций в субъектах РФ и муниципалитетах, а также рассмотрены возможные модели законодательного регулирования развития городских агломераций и подходы к выбору приоритетной модели управления городскими агломерациями на современном этапе и ее соотношения с вопросами совершенствования межмуниципального сотрудничества.

Ключевые слова: агломерация, правовое регулирование, правосубъектность, управление

Bavina K.
Labushkina I.

PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION OF CITY AGLOMERATIONS IN RUSSIA

Abstract. The article considers the socio-economic and organizational and managerial prerequisites for the legislative regulation of urban agglomerations in Russia. The analysis of the law enforcement practice of the development of urban agglomerations in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities is carried out, as well as possible models of legislative regulation of the development of urban agglomerations and approaches to choosing a priority model for managing urban agglomerations at the present stage and its relationship with the issues of improving inter-municipal cooperation are considered.

Keywords: agglomeration, legal regulation, legal personality, management

Динамика мирового процесса урбанизации демонстрирует все большее возрастание роли городов в построении благоприятной среды жизнедеятельности человека. Социально-экономические процессы, происходящие на урбанизированных территориях, вышли за пределы собственно городов, охватив территории более высокого порядка – городские агломерации, которые концентрируют экономическую активность и рост. Так, на крупнейшие агломерации за период 2000–2010 гг. приходилось около 50% роста ВВП в 23 странах, входящих в ОЭСР [4].

[1] *Бавина Кристина Викторовна*, преподаватель кафедры экономики и финансового права, студент 4 курса, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: bavinakv@gmail.com, т. +7(928) 827-37-97

Kristina Bavina, Lecturer of the Department of Economics and Financial Law, Undergraduate Student 4 courses, direction of preparation 40.03.01 Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: bavinakv@gmail.com, т. +7(928) 827-37-97

[2] *Лабушкина Инна Евгеньевна*, кандидат пед. наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения деятельности органов власти, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: labinna@yandex.ru, т. +7(905)4660121

Inna Labushkina, Head of the Department for Legal Support of Authorities Activity, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: labinna@yandex.ru, т. +7(905)4660121

За последние несколько лет и в России тема развития городских агломераций стала важной частью региональной повестки и вошла в число приоритетов пространственного развития с принятием Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года. В данном документе городские агломерации выступают как один из драйверов экономического роста страны. Создание условий для развития городских агломераций определено и в качестве одной из задач государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. От агломерационных процессов во многом зависит привлекательность территории для инвесторов, повышение эффективности использования бюджетных средств и качества управления территориями.

Говоря об агломерации, надо иметь в виду, что ее нельзя создать как новую территориальную единицу в прямом смысле слова, поскольку она не может стать простым объединением находящихся рядом населенных пунктов или территорий. Более того, агломерация не может быть и механически созданной управленческой (административной) моделью. Агломерация – это территория расселения людей, которая сформирована естественным образом и объединена многообразными взаимосвязями. Она складывается исторически как особое географическое, экономическое и социальное образование, которое объединено общей целью – развитием территории. Для достижения поставленной цели требуется создание необходимой правовой основы и управленческой модели [2].

В России существует 60 городских агломераций, в которых проживает более 75 миллионов человек, то есть больше половины населения страны. При этом лишь в 16 субъектах РФ приняты законы о развитии агломераций. Несмотря на это, в стране нет априори успешного примера развития агломераций, объективно происходящие агломерационные процессы пока идут в основном стихийно и нерегулируемо, правоприменительная практика в субъектах РФ и муниципалитетах неоднозначна.

Также для российских агломераций характерны следующие основные проблемы и ограничения:

1) российские агломерации недостаточно интегрированы и продуктивны (концентрация населения необязательно создает агломерационные эффекты в силу слабой внутренней связности территорий агломераций);

2) 80–85% ВВП агломераций производится в их ядре, а на границе «ядер» и «периферии» наблюдаются резкие перепады значений социально-экономических показателей;

3) городские агломерации развиваются стихийно в условиях отсутствия законодательной базы на федеральном уровне; тем не менее, основным субъектом управления развитием агломераций выступает государство – развивается практика «прямого государственного управления» агломерациями путем передачи ключевых муниципальных полномочий субъекту РФ.

Вне действующего правового регулирования находятся вопросы планирования и управления агломерационными процессами. Необходимо найти баланс интересов федеральных, региональных и муниципальных властей. Системный подход к описанию процесса агломераций отсутствует. Также до сих пор формально отсутствуют закрепленные критерии выделения таких территорий, что делает понятие городской агломерации неопределенным. Вопрос необходимости урегулирования межсубъектных отношений стоит на сегодняшний день достаточно остро, модели управления не проработаны, вопросы развития агломераций не отражаются учетом статистики. Процессы в этой сфере развиваются хаотично и не закреплены законодательно.

На данном этапе процессы агломерирования в городах, не являющихся субъектами России, развиваются с учетом их конституционно-правового статуса субъектов местного самоуправления – муниципальных образований – городских поселений или городских округов. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) закрепляет основные признаки городских поселений и городских округов как различных типов муниципальных образований – публично-правовых субъектов с

различным муниципально-правовым статусом. Общее понятие населенного пункта, так и определение городов, поселков, их отличительных признаков и разновидностей в федеральном законодательстве отсутствуют. Ни Земельный кодекс Российской Федерации, который определяет статус и категории земель, ни Градостроительный кодекс Российской Федерации, который регламентирует вопросы, связанные с территориальным планированием и градостроительным использованием территории, не могут решить поставленную задачу. Градостроительный Кодекс опирается на сугубо муниципально-правовую терминологию, которая определяет объекты и субъекты территориального планирования муниципальных образований и градостроительного зонирования поселений. Земельный кодекс, напротив, не связывает земельно-правовые понятия с муниципально-правовыми. Земельный Кодекс использует понятия земель городских и сельских населенных пунктов, земель пригородных зон, по сути, не сопоставляя их с территорией муниципальных образований (статья 83 в соотношении со статьёй 86 Земельного Кодекса Российской Федерации). В данных нормативных положениях, во-первых, происходит подмена понятия города более общим понятием населенного пункта, а затем понятие населенного пункта подменяется понятием «поселение». Соответственно, в земельном законодательстве различие между указанными понятиями не проводится [3].

В целях формирования правовых условий для достижения стратегических целей и задач в сфере развития городских агломераций и устранения существующих пробелов в правоприменительной практике требуется внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство. Нормотворческая практика субъектов РФ и муниципалитетов в части институционализации управления и планирования развития городских агломераций значительно опережает федеральную. Так, региональные законы (законопроекты) имеются в 7 субъектах РФ, документы стратегического планирования агломераций приняты на уровне 19 субъектов РФ, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломераций – в 17 субъектах РФ, концепции развития агломераций – в 6 субъектах РФ, схемы территориального планирования агломераций – в 4 субъектах РФ, межмуниципальные соглашения о сотрудничестве в рамках агломераций – в 12 субъектах РФ, положения об органах управления агломераций – в 11 субъектах РФ [1]. При этом многие из этих документов отличаются друг от друга, выбранной методологией подготовки и правовым статусом. Однако эти законы не содержат реальных механизмов регулирования и во многом носят рамочный, декларативный характер. Необходимо внести поправки в отраслевые законы, которые связаны с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, с градостроительной деятельностью, а также с решением инфраструктурных вопросов.

В настоящее время остается нереализованным потенциал межмуниципального сотрудничества как из-за неурегулированности инструментов межмуниципального сотрудничества, так и отсутствия согласованности в управленческих действиях на региональном и местном уровнях: большинство межмуниципальных соглашений о сотрудничестве пока носят декларативный характер; правовые и финансовые механизмы создания межмуниципальных органов управления отсутствуют; публичные полномочия жестко привязаны к административным границам муниципалитетов; практика формирования межмуниципальных хозяйственных обществ в агломерациях не развита. Механизм взаимодействия субъектов не отлажен. В результате возникают многочисленные проблемы, связанные с проездом, транспортной доступностью, зачислением в школьные и дошкольные учреждения и др. Немаловажен и градостроительный аспект. Во многом аналогичные вопросы существуют и в других регионах.

Сегодня в рамках действующего законодательства о местном самоуправлении возможно говорить лишь о создании договорной агломерации на основе межмуниципального соглашения. Однако, как мы уже отметили, любое финансирование, выходящее за пределы муниципального образования (в рамках

того же законодательства), рассматривается как нецелевое со всеми вытекающими правовыми последствиями. И это при том, что агломерационная практика в России значительно опережает теорию и, как следствие, свое правовое регулирование.

При разработке направлений законодательного регулирования городских агломераций считаем необходимым реализовать следующие мероприятия:

- определить понятийный аппарат в части административно-территориального устройства Российской Федерации, в т.ч. законодательно закрепить понятие городской агломерации;
- разработать критерии отнесения территорий к городским агломерациям;
- проработать особенности заключения и содержания межмуниципальных соглашений;
- определить общие требования к порядку создания и функционирования межмуниципальных организаций;
- проработать особенности участия в агломерационных процессах регионального уровня публичной власти и документов территориального планирования двух и более муниципальных образований;
- выявить приоритетные модели управления городскими агломерациями.
- ликвидировать существующие нормативные правовые барьеры и неясности для реализации гражданско-правовых механизмов межмуниципального сотрудничества;
- создать правовые возможности для совместной реализации основных полномочий органов МСУ в рамках заключения межмуниципальных соглашений, в т.ч. наделение правами;
- расширить полномочия органов местного самоуправления, в т.ч. органов местного самоуправления городских округов, в сфере организации инвестиций в развитие городской инфраструктуры, а также финансирования таких инвестиций;
- ввести финансовый инструмент управления земельной рентой на местном уровне [6].

Помимо этого, необходимы проработки и достижения консенсуса по следующим аспектам законодательного регулирования городских агломераций:

- проведение дифференцированной государственной политики по отношению к разным типам городских агломераций с учетом их роли в экономическом росте страны;
- установление особенностей регулирования управления развитием городских агломераций, расположенных на территории нескольких субъектов РФ;
- введение экспериментального правового режима («регуляторной песочницы») в целях отработки обозначенных выше перспективных направлений правового регулирования городских агломераций в формате пилотного проекта в агломерациях разных типов;
- определение вариантов установления разумного ограничения территориального роста городских агломераций, которое связано с необходимостью соблюдения баланса между территориальным расширением и достаточной плотностью городской среды, поскольку избыточное территориальное расширение застройки порождает необходимость строительства дополнительных инфраструктур (особенно социальной и линейных инфраструктур), а также ведет к снижению комфортности городской среды, которая возникает только при достаточной плотности застройки [5].

Надо иметь в виду и необходимость судебной защиты муниципальных образований в рамках агломерационного процесса (принцип судебной защиты муниципалитетов сегодня слаб) для преодоления возможных межмуниципальных рисков. К этим рискам относятся:

1. различная готовность муниципалитетов к объединению в агломерацию;
2. утрата возможности единоличного принятия решений по отдельным вопросам местного значения, исполнителем которых будет агломерация;
3. игнорирование интересов более мелких муниципалитетов;
4. межмуниципальные конфликты (связанные с территорией, бюджетом, ресурсами, инфраструктурой) [2].

Таким образом, государственное регулирование агломерации должно учитывать и порядок разрешения агломерационного конфликта.

Вполне очевидно, что можно вести речь о принятии специального закона об агломерациях. А можно обратиться и к особенностям территориальной организации местного самоуправления, поскольку практика развития муниципалитетов показывает, что настало время говорить об актуализации видов муниципальных образований.

Населенные пункты (как и регионы) слишком разные, именно поэтому невозможно говорить об универсальной модели агломерации. В то же время можно и нужно обсуждать принципы ее формирования, наиболее благоприятную комбинацию которых сможет выбрать для себя любая агломеративная территория.

БИБИЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Пузанов А.С. Городские агломерации в современной России: выбор модели и приоритеты законодательного регулирования / Доклад на XVIII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России», 28–29 октября 2019 года URL: https://forumstrategov.ru/upload/documents/Puzanov.pdf
2. Георгиева Т.П. Агломерации в России: когда практика опережает теорию // Бюджет. – 2016. – № 4. – URL: http://bujet.ru/article/295543.php
3. Ильиных А.В. Городские агломерации в территориальной организации местного самоуправления (проблемы правового восприятия и перспективы существования) // Вестник ЧелГУ. 2015. №13 (368). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gorodskie-aglomeratsii-v-territorialnoy-organizatsii-mestnogo-samoupravleniya-problemy-pravovogo-vospriyatiya-i-perspektivy.
4. Косарева Н.Б. Экономическая урбанизация / Н.Б. Косарева, Т.Д. Полиди, А.С. Пузанов – Москва : Фонд «Институт экономики города», 2018. – 418 с.
5. Диденко А.Н. Городские агломерации различаются по размеру территории, численности населения, пространственной структуре, функциям и количеству «ядер» // Доклад на XVIII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России», 28–29 октября 2019 года URL:https://forumstrategov.ru/upload/program/Didenko_7.B1.pdf
6. Максимов А.Н. Концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования межмуниципального сотрудничества» / Доклад на XVIII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России», 28–29 октября 2019 года URL: https://forumstrategov.ru/upload/program/Maksimov.pdf
7. Киселева Н.Н., Бавина К.В., Каратунов А.В. Методологические подходы к исследованию природы агломерационных процессов // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 12–2. – С. 422–426.

УДК 343.34

Рывкин С.Ю.[1]
Рывкина О.Д.[2]

ПСИХОТРАВМИРУЮЩИЙ ФАКТОР КАК ЭЛЕМЕНТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ВООРУЖЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЯХ

Аннотация. В научной статье рассматриваются процессуальные основы для участия в качестве специалиста на предварительном следствии психологов воинской части, что безусловно способствует полному и всестороннему расследованию преступлений в вооруженных формированиях. Предлагаются инновационные аспекты применения следователем, в том числе военным следователем специальных знаний психолога, с учетом психотравмирующего фактора.

Ключевые слова: криминалистика, психология, боевые и специальные задачи, психотравмирующий фактор, криминалистическая характеристика.

Ryvkin S.
Ryvkina O.

PSYCHOTRAINFACTOR FACTOR AS AN ELEMENT OF CRIMINALISTIC CHARACTERISTIC IN THE INVESTIGATION OF CRIMES IN ARMED FORMATIONS

Abstract. Scientific article discusses the procedural basis for participation as an expert in the preliminary investigation of psychologists military unit, which certainly contributes to the full and comprehensive investigation of the crimes in the armed groups. Offers innovative aspects of the investigator, including a military investigator expertise psychologist, taking into account the traumatic factor.

Keywords: criminology, psychology, martial and special tasks, stressful factors, forensic characterization.

В научных исследованиях, в зависимости от поставленных целей, выделяют фундаментальные и прикладные научные направления, для решения прикладных задач: в результате проведенных исследований совершенствуются старые и создаются новые инновационные технологии, позволяющие решать конкретные практические задачи, включая те, которые стоят перед сотрудниками правоохранительных органов. Сказанное в полной мере относится к таким наукам, как криминалистика и судебная экспертиза, развитие которых сопровождается инновационными подходами, процессами и технологиями, предполагающие внедре-

[1] *Рывкин Станислав Юрьевич*, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Волгоградского института управления РАНХиГС, подполковник юстиции Следственного комитета РФ, ветеран боевых действий, кавалер медали-ордена «За заслуги перед Отечеством II степени»; e-mail: ryvkin_stanislav@mail.ru, т. +7(987) 641-52-55

Stanislav Ryvkin, candidate of Law, Associate Professor of the Department of Criminal Procedure and Criminology, Volgograd Institute of Management, RANEPA, Lieutenant Colonel of Justice of the Investigative Committee of the Russian Federation, Veteran of Combat Operations, Commander of the Order for Merit to the Fatherland II Class Medal; e-mail: ryvkin_stanislav@mail.ru, tel.: +7(987)641-52-55

[2] *Рывкина Оксана Давлетяновна,* практикующий психолог, ветеран боевых действий, капитан запаса, e-mail: ryvkin_stanislav@mail.ru, т. +7(919)988-77-65

Oksana Ryvkina, practicing psychologist, war veteran, reserve captain, e-mail: ryvkin_stanislav@mail.ru, tel. +7(919)988-77-65

ние каких-либо новаций, совершенствование имеющихся и разработку новых технологий, позволяющих обеспечить качественный рост эффективности к решению конкретных задач раскрытия и расследования преступлений, в частности для получения информации о некоторых диагностических свойствах и признаках человека на основе интеграции данных естественных наук. Наиболее стремительно развивающейся наукой, использующей инновационные технологии является психология, данные которой все более широко используются органами военного управления и военной юстиции при предупреждении и расследовании преступлений в вооруженных формированиях.

Авторы солидарны с мнением кандидата психологических наук Ю.С. Думиникэ о том, что создание и поддержание в воинском коллективе благоприятного морально-психологического климата является одной из основных задач в ходе организации морально-психологического обеспечения повседневной деятельности войск, который рассматривается как система отношений в коллективе, сложившихся на эмоционально-духовной основе. В свою очередь, в эмоционально-духовной основе можно выделить соответственно духовно-нравственный и социально-психологические аспекты [1].

Преступления, совершаемые военнослужащими, являются составными элементами преступности, особой категорией граждан, проходящими военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и иных органах России, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

По данным заместителя председателя СК РФ – руководителя Главного военного следственного управления генерал-полковника юстиции Александра Сорочкина среди преступлений военнослужащих «лидируют» преступления против собственности, военной службы, интересов службы [2].

С учетом многолетнего опыта службы в органах прокуратуры, следственного комитета, а также соответственно на должности военного психолога авторы отмечают определенные особенности использования специальных знаний психологов при проведения процессуальных и следственных действий о преступлениях, совершенных при выполнении специальных задач, в том числе боевых действиях [3, 4].

В настоящее время в условиях повышения конфликтогенности на международной арене, приближения зоны боевых действий к границам РФ, изменения тактики ведения современных войн значение психологической подготовки, сопровождения и реабилитации российских военнослужащих становится одной из важнейших задач психологической службы ВС РФ.

Интересным для практического использования отмечаются выводы кандидата психологических наук Митасовой Е.В. о специфике практической деятельности военных психологов ВС и эффективности в разрешении проблем по создании морально-психологического климата и предотвращению преступного девиантного поведения, а именно:

- работа с военнослужащими на динамическом наблюдении;
- взаимоотношение в коллективе;
- работа с жалобщиками и уклоняющимися от военной службы;
- профилактика и работа со случаями неуставных взаимоотношений;
- межнациональные конфликты;
- проблемы с морально-психологическим состоянием военнослужащих;
- работа с военнослужащими, получившими психотравмы;
- работа с военнослужащими, находящимися на избыточно напряженной службе;
- проведение реабилитации [5].

Процессуальные и следственные действия основной целью ставят сбор, оценку и проверку процессуальных доказательств по уголовному делу. Признание доказательств на предварительном следствии и в судебном заседании с учетом положений статьи 75 Уголовного процессуального кодекса не имеющими юридической силы, и как следствие не могущие быть положены в основу обвинения, дают основания органам военной юстиции,

в том числе следователям, для эффективного использования процессуального потенциала и тщательного планирования с использованием специалистов процессуальных действий [6].

Исследованием авторы выявили недостаточность доктринальной разработки вопросов проведения следственных действий в вооруженных формированиях с учетом психотравмирующих факторов.

Учеными Караяни А.Г., Евенко С.Л., а также практиками – военными психологами сформулированы некоторые наработки по проведению мероприятий психологической помощи и реабилитации военнослужащих, выполнявших специальные задачи. Отмечается, что основными психотравмирующими факторами, оказывающими влияние на военнослужащих в ходе выполнения специальных задач, являются:

• Внутренние:

1) Физиологические: депривация (недостаток) сна; особые гигиенические условия, мышечное переутомление, сексуальная фрустрация и т.д.
2) Психические: неуверенность, непредсказуемость боевых действий; хаотический избыток или дефицит информации; дефицит времени или ожидание; отсутствие выбора; угроза гибели, ранения, попадания в плен; утрата товарищей; уничтожение (убийство) противника; вид мертвых тел; чувства фрустрации и вины; тоска по дому; враждебность со стороны местного населения.

• Внешние:

1) Климатические: жара, ветер, холод, высокая влажность.
2) Природно-географические: горный климат, рельеф местности; высокая солнечная активность.
3) Условия боевых действий: грязь; неприятные запахи (дымы, химические вещества) и пыль; плохая видимость (яркий свет, темнота, дымка), шум, вибрация, взрывы.

Психотравмирующие факторы различаются по силе своего воздействия:

1. Шоковые – могут воздействовать моментально.
2. Стрессовые – воздействуют через достаточно длинный отрезок времени на фоне истощения сил [7, 8].

Нам представляется возможным внести инновационное предложение о рассмотрении в качестве самостоятельного элемента криминалистической характеристики преступлений в вооруженных формированиях психотравмирующий фактор. Рассматривая действующую парадигму привлечения специалистов к участию в расследовании, с учетом полномочий, предусмотренных статьей 168 УПК РФ, нам видится возможность использовать следующие формы:

1. Заключение психолога, которое при определенных условиях имеет статус самостоятельного доказательства.
2. Консультация психолога воинской части, при подготовке материалов для назначения и проведения криминалистических, в том числе психолого-психиатрических экспертиз.
3. Участие психолога непосредственно при проведении следственных действий: допроса, очной ставки, проверки показаний на месте, предъявления для опознания, следственного эксперимента.
4. Психологическое тестирование, или экспресс диагностику лжи- привлечение специалистов психолога с целью диагностирования признаков лжи (обмана) у лица. Также применение методики профлайнинга и видеокомпьютерной психодиагностики и коррекции (ВКП), разработанной А.Н. Ануашвили.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Думиникэ, Ю.С., Иванцов, А.А., Шепелин, А.Н. Формирование благоприятного морально-психологического климата в воинских коллективах через профилактику и преодоление карьерных кризисов офицеров.// Военная мысль. – 2016. – № 9. – С. 43.
2. Сорочкин А.С. Интервью журналу «Вестник военного права» [Электронный ресурс]/сайт.– URL:http://sledcom.ru/press/interview/item/1178352/(дата обращения 20.04.2019).

3. Рывкин, С.Ю., Бобырев В.Г. Особенности криминологической характеристики самоубийств среди военнослужащих срочной службы / С.Ю. Рывкин, В.Г. Бобырев // Защита субъективных прав: история и современные проблемы: материалы III научно-практической конференции. Волжский: Волгоградский государственный университет; Волжский гуманитарный институт 2001. С. 289–295.
4. Рывкин, С.Ю. Суицидальные явления среди военнослужащих: проблема и пути решения [Текст] / С.Ю. Рывкин // Военная мысль. – 2000. – № 6. – С. 38–40.
5. Митасова, Е.В. Проблемы образовательного процесса курсов повышения квалификации специалистов психологической работы силовых структур // Военная мысль. – 2016. – № 9. – С. 52.
6. Рывкин, С.Ю. Особенности расследования и предупреждения убийств, совершенных военнослужащими [Текст]: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук/ С.Ю. Рывкин. – Волгоград: ВА МВД России, 2005. – 178 с.
7. Караяни, А.Г., Евенко, С.Л. Психология отклонений поведения военнослужащих в боевой обстановки. – М. – 2006. – С. 27.
8. Жаров, В.Л., Волошина, Л.В. Алгоритм организации мероприятий психологической помощи и реабилитации военнослужащих, выполнявших специальные задачи//Методические рекомендации отдела воспитательной работы ЮВО. Ростов-на-Дону. – 2018. – С. 5.

ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 378.183

Есаян Д.М.[1]
Соловьева Н.А.[2]
Чегарнова В.Н.[3]

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ЛИЧНОЙ КУЛЬТУРЫ СОВРЕМЕННЫХ СТУДЕНТОВ ПРИ ВОВЛЕЧЕНИИ ИХ В ПРАКТИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ВОЛОНТЁРСТВА

Аннотация. В статье проанализирован опыт организации образовательного волонтёрства в вузе, обозначены особенности разработки и реализации профориентационных программ, способствующих привлечению таргетированных школьников и развивающих личную культуру обучающихся студентов, обозначены социально-психологические эффекты подобных программ.

Ключевые слова. Личная культура, студенчество, профессиональное становление, образовательное волонтёрство, программы профориентации

Esayan D.
Soloveva N.
Chegarnova V.

TO THE QUESTION OF THE DEVELOPMENT OF PERSONAL CULTURE OF MODERN STUDENTS AT THEIR INVOLVEMENT IN THE PRACTICES OF EDUCATIONAL VOLUNTEERING

Abstract. The article analyzes the experience of organizing educational volunteering at the university, identifies the features of the development and implementation of career guidance programs that help attract targeted schoolchildren and develops the personal culture of studying students, and identifies the socio-psychological effects of such programs.

Keywords. Personal culture, students, professional development, educational volunteering, career guidance programs

[1] *Есаян Давид Мамиконович*, главный специалист отдела по делам молодежи Администрации города Пятигорска, e-mail: davidik26@yandex.ru, т. +7(905)444-83-50
David Esayan, chief specialist of the Department of youth Affairs Of the city administration of Pyatigorsk, e-mail: davidik26@yandex.ru, tel. +7(905)444-83-50
[2] *Соловьева Надежда Александровна*, кандидат психологических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Калужский филиал РАНХиГС, г. Калуга, e-mail: n2038@yandex.ru, т. +7(903)812-81-09
Nadezhda Soloveva, PhD., Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Kaluga, e-mail: n2038@yandex.ru, tel. +7(903)812-81-09
[3] *Чегарнова Вера Николаевна*, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: werakmv@yandex.ru, т. +7(8793)33-07-29
Vera Chegarnova, candidate of historical sciences, associated professor of the Chamber of State, municipal administration and law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: werakmv@yandex.ru, tel. +7(8793) 33-07-29

Образовательные системы всего мира за последнее столетие претерпели ряд значительных изменений под влиянием запросов работодателей и усложнения внешней среды. Появилась необходимость в подготовке качественно новых специалистов, способных быть гибкими, адаптивными, ориентированными на результат, обладающими предпринимательскими навыками и способностями к работе в различных командах и условиях.

Построение в рамках основной программы обучения будущих специалистов адекватной образовательной траектории, соответствующей будущим профессиональным задачам и вызовам, является одной из центральных проблем образовательной организации.

Фиксируемый на практике разрыв в критериях оценки обучающихся в учебном заведении и критериях отбора со стороны работодателя необходимо своевременно нивелировать, предлагая студентам возможность раскрыться не только в процессе самого учебного процесса, но и при организации и проведении комплексной профориентационной работы со школьниками по направлениям своей профессиональной подготовки в вузе. В этом случае мы не только актуализируем их hardskills («твердые навыки»), но и формируем softskills («мягкие навыки»).

Первые – профессиональные знания и навыки: необходимы при выполнении профессиональных обязанностей и управлении бизнес-процессами, вторые – социально-психологические навыки: актуальны в ситуациях взаимодействия с различными людьми, включают навыки коммуникативные, лидерские, командные, публичные, и другие. Для работы в динамичной среде, в которой информация может устареть в любой момент, современным студентам придется освоить абсолютно новую культуру принятия решений. Ценными качествами останутся гибкость, умение принимать решения в реальном времени, клиентоориентированность, культура постоянного совершенствования. Все эти навыки способствуют развитию личной культуры современного студенчества.

Под личной общей культурой студента мы понимаем непрерывно изменяющиеся, находящиеся в развитии интеллектуальные, моральные и нравственно-этические (духовные) образцы поведения и деятельности человека [1, с. 14.].

Увлечь студентов может интересный формат организации внеучебной работы, взаимосвязанный с направлением их будущей профессиональной деятельности. Профориентационная направленность, возможность работы со школьниками в игровой форме как можно лучше соответствует нашей миссии: не просто вовлечение студентов в межсетевые практики вуза, а формирование соответствующего мировоззрения, отношения к своему будущему, своему потенциалу.

Практика привлечения студентов к работе с потенциальными абитуриентами широко применяется в Северо-Кавказском институте-филиале РАНХиГС. Прямой демонстрацией образовательного волонтёрства является реализация просветительского PR-проекта «Ориентир». В данном случае под образовательным волонтёрством мы понимаем сферу добровольческой деятельности, которая позволяет студентам оказать помощь школьникам в области расширения кругозора, получения новых знаний и формирования soft skills. Очевидно, что образование это двунаправленный процесс, и в ходе взаимодействия студентов и школьников, процессы формирования коммуникативных, организационных, лидерских и иных навыков идут параллельно.

Проект «Ориентир» – это новая модель взаимодействия вуза и школы. Она основана на поиске взаимовыгодных условий сотрудничества. С одной стороны, вузы заинтересованы в работе со школами с точки зрения привлечения потенциальных абитуриентов, с другой стороны для школ – это дополнительная организационная нагрузка. Проект «Ориентир» частично снижает эту нагрузку, оттягивая на себя ряд задач, которые входят в сферу компетентности классного руководителя и педагога-организатора школы: команда проекта занимается разработкой, организацией и проведением тематических классных часов для обучающихся 7–11 классов. Все мероприятия делятся на две группы: 1. Мероприятия, ориентированные на празднование знаменательных и памятных дат (Таблица 1); 2. Мероприятия свободной тематики (Таблица 2).

Таблица 1 – Перечень мероприятий проекта «Ориентир», связанных с празднованием знаменательных и памятных дат

Дата	Событие/памятный праздник	Тема мероприятия	Форма проведения
16 октября	Всероссийский фестиваль «Экология и энергосбережение»	«Вместе Ярче»	Тренинг по основам социального проектирования
4 ноября	День народного единства	«Родина моя – Россия»	Интерактивная лекция
12 декабря	День Конституции Российской Федерации	«Основной закон государства: что я знаю о Конституции»	Телевизионная игра «Брейн-ринг»
8 февраля	День российской науки	«Достижения русских ученых и изобретателей»	Интерактивная лекция Телевизионная игра «Своя игра»
Февраль 2019	День воинской славы России – 23 февраля	По страницам славы Великой Отечественной войны	Телевизионная игра «Умники и умницы»
Март 2019	Год театра в России	«Литературная гостиная»	Игра-театрализация
Март 2019	День местного самоуправления	Прими решение	Интерактивная ролевая деловая игра
15 апреля	Всемирный день культуры	«В культуре основанием служит вершина»	Телевизионная игра «10 миллионов»

Таблица 2 – Мероприятия проекта «Ориентир» свободной тематики

Тема мероприятия	Форма проведения
Взгляд в будущее. Мои планы. В поисках своего призвания	Профориентационный тренинг
«13 друзей менеджмента»	Интерактивная лекция
Интернет – друг или враг? Талантливы все или только избранные? Демократия: миф или реальность *(одна тема – одно мероприятие))*	Дебаты
Цикл развлекательных игровых мероприятий	Интерактивные игры в формате: 1. Подмосковные вечера 2. Где логика? 3. Угадай мелодию 4. Пойми меня

В команду проекта «Ориентир» входит научно-педагогический состав Северо-Кавказского института-филиала РАНХиГС и студенты института. Преподаватели выступают в качестве наставников, корректирую разработки студентов, проводят консультации. В команде студентов роли распределены следующим образом:

1. Администраторы проекта. Они преимущественно оттачивают свои управленческие компетенции: готовят письма на образовательные организации, ведут согласование графика проведения мероприятий, осуществляют сопровождение выездов;

2. Авторы-разработчики – это группа студентов, которая занимается методическим и содержательным наполнение мероприятий для школьников. В ходе реализации проекта они значительно расширяют свой кругозор, оттачивают навыки подготовки презентации, как правило, именно эти студенты и проводят мероприятия в школах, совершенствуя коммуникативные навыки и умение управлять аудиторий разного возраста.

3. Пресс-служба проекта отвечает за информационное сопровождение мероприятий. Для этих студентов в приоритете совершенс-

твование деловых коммуникаций, развитие устной и письменной речи.

Таким образом, в ходе образовательной волонтерской деятельности происходит совершенствование значительной доли компетенций студентов, необходимых для будущих работников сферы управления: тайм-менеджмент, коммуникация, лидерство, организационная культура.

В Калужском филиале РАНХиГС при кафедре Государственного и муниципального управления была апробирована деятельность профориентационной лаборатории. Активные студенты проходят двухмесячный курс профориентационной подготовки (т.е. учатся формировать группы, управлять вниманием, осваивают основы диагностики и организации групповых занятий, основы проектирования). В процессе обучения ребята делятся на команды, каждая из которых ответственна на подготовку двух интерактивных игр, раскрывающих содержание направления профессиональной подготовки.

Потом новоиспеченные профориентаторы сами делятся по группам и отправляются в школы, где реализуют модульную профориентационную программу по актуализации так называемых softskills («мягких навыков»), совершенствуя не только своих потенциальных слушателей, но самих себя.

Основные задачи реализации программы:

– помочь старшеклассникам сориентироваться на региональном рынке труда, обучить их современным практикам карьерного планирования, самоменеджменту.
– организовать систему работы по выявлению наиболее талантливых и перспективных студентов с предоставлением им возможностей для дальнейшего профессионального совершенствования.

В содержательной части профориентационной программы выделяются следующие тематические блоки:

– «Я-образ» – тренинги на знакомство, сравнительная диагностика личностных ресурсов;
– «Стратегии выбора будущей профессии» – здесь мы приглашаем специалистов городского центра занятости населения, говорим и играем по тематике регионального рынка труда и профессий будущего.
– «Моя карьерная стратегия». В рамках данного блока ребята осознанно подходят к выбору профессии. Составляют ментальную карту: ХОЧУ – МОГУ – НАДО.
– «Карьерные квесты». На этом этапе важно замкнуть цепочку и выйти на работодателей региона, познакомив с ними школьников. На этом этапе школьники и студенты решают кейсы от работодателя – от ПАО «Сбербанк», ООО «Камин», ООО ФОЛЬКСВАГЕН Груп Рус и проходят квесты на территории работодателя;
– «Городские карьерные квест-марафоны». На этом этапе мы проводим соревнования сформировавшихся в течение учебного года команд школьников по городскому проектированию, выявляя их актуальный и потенциальный уровень овладения мягкими навыками.

Таким образом, игровые технологии использованы в процессе профориентационной работы со школьниками на всех этапах и выполняют различные функции: от игры-знакомства до игры-проекта.

Школьники, принимающие участие в нашей программе находятся в конкурентной среде, с моментами игрофикации. Ребята не просто посещают наши интерактивы, но и формируют собственное ПРОФИ-портфолио, где указано, какие мероприятия они посетили, какие компетенции проявили, и по возможности обратную связь от экспертов, представителей работодателя и т.д. Результаты по ПРОФИ-портфолио коммерциализируются и школьникам начисляются «президенсткие академки». Формируется рейтинг школьников и в конце года проводится торжественное закрытие профориентационного квеста на базе карьерного форума в академии, награждаются ответственные кураторы в школах.

Практики образовательного волонтёрства во внеучебной деятельности повышают ориентированность будущих специалистов на карьеру. Активные студенты профориентаторы рассматривают постоянное повышение профессиональной компетентности как важнейший элемент профессионального роста. В

самоотношении к себе показательна уверенность, повышается самооценка [2].

По итогам 2016–2019 гг. мы наблюдаем прирост таргетированных абитуриентов в региональный вуз на 20%, повышение их активности в общеакадемической жизни на 20%, а также рост академической успешности самих студентов профориентаторов на 15%.

Наш опыт диагностики студентов-участников практик образовательного волонтёрства 2016–2019 гг. показывает рост их уровня субъективного контроля над эмоционально значимыми событиями, готовность брать на себя ответственность за события, происходящие в их жизни, развитие умений работать в команде и выдвигать свою точку зрения. Мы считаем, что долгосрочный эффект образовательного волонтёрства определяется актуальностью совместной работы молодёжи, формированием готовности к проявлению карьерной самоэффективности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Жукова Н.В. Контексты становления личной культуры субъекта познания: монография. – Екатеринбург: Урал. ин-т экономики, управления и права, 2012. – 348 с.
2. Самылов, П.В. Проектирование карьерных траекторий через развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих / П.В. Самылов // Вестник РУДН, серия Государственное и муниципальное управление, 2014, № 4. – С. 65–71.
3. Соловьева Н.А. Исследование ценностного отношения студентов вузов к будущей профессии // Сборник научных работ лауреатов конкурса имени Е.Р. Дашковой. Вып. 7. – Калуга: КГУ им. К.Э. Циолковского, 2017. – С. 142–147.
4. Удалова Е.С. Профессиональное самоопределение личности: социально-философский анализ: дисс. канд. филос. н.: 09.00.11. – Саранск, 2013. – 164 с.
5. Фельдштейн Д.И. Задачи психолого-педагогической науки как ресурса развития современного социума // История и педагогика естествознания. – 2012. – №2. – С. 3–12.

УДК 374.32

Ступникова О.Е.[1]

РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация. В статье поднимается вопрос о необходимости развития финансового образования в России через финансовую грамотность. Особое внимание уделено опыту Северо-Кавказского межрегионального методического центра по финансовой грамотности системы общего и среднего профессионального образования в повышении финансовой грамотности населения Северо-Кавказского федерального округа; взаимодействию Северо-Кавказского ММЦ с органами власти и управления регионов, муниципалитетов по вопросам повышения финансовой грамотности молодежи.

Ключевые слова: образование, обучение, педагоги, молодежь, финансовая грамотность, СКФО, Северо-Кавказский ММЦ.

Stupnikova O.

DEVELOPMENT OF FINANCIAL EDUCATION: INTER-REGIONAL ASPECTS

Abstract. The article deals with the question of the need to develop financial education in Russia through financial literacy. Particular attention is paid to the experience of the North Caucasus Interregional Methodological Center for financial literacy of the system of general and secondary vocational education in improving the financial literacy of the population of the North Caucasus Federal District; the interaction of the North Caucasian MMC with the authorities and administrations of regions, municipalities on issues of improving the financial literacy of youth.

Keywords: education, training, teachers, youth, financial literacy, North-Caucasian Federal District, North Caucasian IMC.

Развитие финансового образования имеет большое значение для развития способности управлять возросшими рисками. Это и недопущение чрезмерного увеличения личного долгового бремени, и преодоление финансовых трудностей, и снижение риска банкротства, и сохранение сбережений, и обеспечение благосостояния после выхода на пенсию.

В настоящее время серьезно возросла ответственность за принятие решений, которые оказывают влияние на современную жизнь и будущее каждого человека.

Особенности исторического развития страны и переход от командно-административной к рыночной экономике обнажили проблему того, что большинство населения России имеет не только слабое представление о принципах функционирования финансовых рынков, но и испытывает колоссальное недоверие к институтам финансовых рынков, что и передает молодому поколению. Поэтому развитие финансового образования в России позволит решить одну из насущных потребностей современного общества – сформировать готовность молодежи к адаптации в изменяющихся рыночных условиях.

В последние годы все большее количество регионов вовлекаются в работу по повышению финансовой грамотности населения. Северо-Кавказский федеральный округ не является исключением.

[1] *Ступникова Оксана Емельяновна,* кандидат экономических наук, доцент, декан факультета экономики, управления и права, Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: oks-ev@yandex.ru, т. +7(8793)97-38-54.

Oksana Stupnikova, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Dean of Faculty of Economics, Management and Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: oks-ev@yandex.ru, tel. +7(8793)97-38-54.

Запущенный Министерством финансов РФ совместно с Всемирным банком проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности и развитию финансового образования» включил в качестве пилотного региона Ставропольский край.

В рамках реализации контракта «Содействие в создании кадрового потенциала учителей, методистов, администраторов образовательных организаций в области финансовой грамотности, а также эффективной инфраструктуры по поддержке их деятельности по распространению финансовой грамотности» на базе Северо-Кавказского института-филиала РАНХиГС в 2016 г. был создан Региональный методический центр по Ставропольском краю, который обучил 1000 педагогов Ставропольского края, которыми было подготовлено 210 проектов – методик проведения уроков по финансовой грамотности для различных категорий. С 2018 г. он расширил свою географию, изменил свой статус на «Северо-Кавказский межрегиональный», включив в обучение педагогов из Республики Дагестан, Чеченской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики, а также Республики Ингушетия (с сентября 2019 г.). Так, по программе «Содержание и методика преподавания курса финансовой грамотности различным категориям обучающихся» (72 часа) повышение квалификации прошли 2599 педагогов из СКФО (таблица 1).

Таблица 1. Количество педагогов, обученных по ДПП «Содержание и методика преподавания курса финансовой грамотности различным категориям обучающихся» (72 часа)

категория	2–4	5–9	10–11	СПО	Дет. дома	Итого:	План:
Республика Дагестан	127	155	118	103	15	518	500
Чеченская Республика	125	115	117	78	15	450	450
Республика Северная Осетия – Алания	21	129	42	0	0	192	190
Кабардино-Балкарская Республика	50	33	34	34	5	156	150
Ставропольский край	245	339	215	193	38	1030	1030
Карачаево-Черкесская Республика	27	28	20	20	5	100	100
Республика Ингушетия	40	41	62	10		153	150
Итого:	635	840	608	438	78	**2599**	2570

Исследование финансового поведения молодежи показало, что она во многих случаях демонстрирует пассивное поведение и обучать финансовой грамотности необходимо не в вузе, а в школе. Но и в школе опрос учеников 9 класса выявил проблему того, что доля заинтересованных и вовлеченных в учебный процесс составила 1/5 численности класса.

Таким образом, основной проблемой повышения финансовой грамотности со стороны обучающихся является низкая мотивация к финансовой грамотности.

Но есть и проблема со стороны педагогов. Проведенное анкетирование выявило низкую мотивацию к преподаванию у педагогов, нехватку и/или незнание педагогов о существующих учебно-методических разработках. Поэтому одной из основных задач в направлении развития финансового образования является обеспечение педагогов качественными учебно-методическими материалами. Но это возможно только после того, как Педагогу системно было изложено содержание финансовой грамотности. В противном случае Педагог зачастую допускает серьезные ошибки в преподавании основ финансовой грамотности и способен сформировать неверные знания и установки на финансовое поведение.

Взаимодействуя с региональными властями, уже сегодня можно сделать выводы о сте-

пени проработанности вопроса повышения уровня финансовой грамотности населения и их активности в проведении просветительских акций и поддержке федеральных инициатив.

Так, наиболее крупной акцией, которая на регулярной основе реализуется в рамках проекта, является всероссийская «Неделя финансовой грамотности». Основные мероприятия данной недели направлены на повышение финансовых знаний у детей и молодежи. В рамках данной Недели Северо-Кавказский ММЦ проводит не только открытые лекции, мастер-классы, но и активно использует такие интерактивные формы, как:

- интеллектуальная игра «Пойми меня»;
- станционно-беговая игра «Финансоматограф»;
- деловая игра «Услуги финансовых организаций»;
- настольная игра «По следам монополии»;
- интеллектуальное шоу «Финансовые бои»;
- кейс-чемпионат по бизнес-планированию;
- станционно-беговая игра «Побег из долговой ямы».

Часть игр Северо-Кавказский ММЦ разрабатывал самостоятельно, но большинство игр – это разработки компании «ПАКК».

При поддержке министерства финансов Ставропольского края проводятся научно-практические конференции с целью обмена опытом регионов, участвующих в реализации проекта:

- «Финансовая грамотность населения – важная составляющая экономических процессов в регионе» (декабрь 2016 г.);
- «Финансовая грамотность детей и молодежи: опыт и перспективы развития» (ноябрь 2017 г.)
- «Развитие финансовой грамотности: управленческий и педагогический опыт» (ноябрь 2018 г.).

В Ставропольском крае был проведен краевой чемпионат по настольной игре «Не в деньгах счастье»; краевой молодежный форум «Финансовая грамотность – знания для жизни»; конкурс индивидуальных проектных работ обучающихся среди образовательных организаций Ставропольского края.

Хотелось бы отметить тот факт, что все чаще возникает потребность в проведении интерактивных игр не только с молодежью, но и с взрослым населением.

29 октября 2018 г. по запросу профсоюзов на базе молодежного центра «Машук» для педагогов ДПО и 28 июня 2019 г. – в рамках награждения победителя и дипломантов ежегодного конкурса «Лучший налоговый инспектор Ставропольского края» для налоговых инспекторов ИФНС России по Ставропольскому краю, а также 06 сентября 2019 г. – для сотрудников Министерства финансов Ставропольского края было проведено интеллектуальное шоу «Финансовые бои».

Родители школьников с удовольствием наряду с ними решают задачи, педагоги разрабатывают бизнес-идеи и защищают свои бизнес-планы.

9 октября 2019 г. в с. Гофицком Ставропольского края состоялся краевой семейный сельский фестиваль по финансовой грамотности «Руби капусту!», где домохозяйства, а их было 24, сражались друг с другом за право называться сильнейшими в сфере финансовой грамотности.

Опыт показал, что максимально эффективным является обучение финансовой грамотности через интерактивы. Это обусловлено тем, что основная задача состоит не только и не столько в передаче знаний, сколько в выработке умений и навыков, формировании правильных установок на финансовое поведение. А обеспечить это через традиционную лекцию практически невозможно.

В связи с этим, в рамках постпрограммного сопровождения 710 педагогов СКФО не только получили все методические материалы по проведению интерактивных форматов, но и сами стали участниками интерактивных игр (Таблица 2).

Таблица 2. Количество педагогов, обученных в рамках постпрограммного сопровождения (с 2018 г.)

категория	2–4	5–9	10–11	СПО	Дет. дома	Итого:
Открытый урок по обмену опытом	90	45	45	25	10	215
Мероприятия, направленные на развитие компетенций	50	170	185	75	15	495
ИТОГО	140	215	230	100	25	710

Также Северо-Кавказским ММЦ активно ведется обучение по 24-часовой ДПП педагогов-предметников по обществознанию, географии, математике, БЖД, английскому языку, истории и информатике. На сегодняшний момент обучено 659 педагогов-предметников (таблица 3).

Таблица 2. Количество педагогов-предметников, обученных по 24-часовой ДПП (с 2018 г.)

Предметы	История	Информатика	Математика	Английский язык	География	БЖД	Обществознание	Всего
Республика Дагестан		20	20	20				60
Чеченская Республика				15	15		20	50
Республика Северная Осетия – Алания	20						20	40
Кабардино-Балкарская Республика							25	25
Ставропольский край	25	25	103	30	43	17	216	459
Карачаево-Черкесская Республика	25							25
ИТОГО:	70	45	123	65	58	17	281	**659**

Необходимо отметить, что все республики РФ, входящие в состав СКФО, охотно идут на информационную поддержку мероприятий по финансовой грамотности. В течение сентября 2018 г. – октября 2019 г. в каждом из регионов были сняты 11 телесюжетов о курсах повышения квалификации по финансовой грамотности, в которых преподаватели и методисты рассказывали об особенностях реализации проекта в целом и образовательной программы в частности.

Из всех субъектов РФ, входящих в СКФО, хотелось бы отметить КЧР. Уже второй год подряд сотрудники ММЦ вместе с волонтерами выезжают в рамках Недели финансовой грамотности в разные школы (вузы) КЧР (аул Хурзук, г. Усть-Джегута, а. Псаучье-Дахе, г. Черкесск) с целью проведения мероприятий по финансовой грамотности.

Проведение в ноябре 2017 г. просветительского фестиваля по темам защиты прав потребителей финансовых услуг и финансовой грамотности (организатор: ЗАО «ПАКК», г. Москва) показало высокую включенность и заинтересованность Республики Ингушетия, КБР, КЧР.

В настоящее время ММЦ занимается разработкой новых мастер-классов по ценным бумагам и финансовым рынкам, разрабатывает и апробирует новые станционно-беговые игры, которые будут переданы педагогам с целью использования в своей работе по повышению финансовой грамотности молодежи.

Полагаем, что совокупность всех усилий, предпринимаемых и Министерством финансов РФ, региональными минфинами и минобрами, ММЦ, педагогов и др. приведет к неизбежному развитию финансового образования, следствием чего, в свою очередь, станет повышение уровня жизни населения, уверенность в завтрашнем дне, стабильность и процветание не только регионов, но и страны в целом.

МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ

УДК 314.74

Андрющенко К.Д.[1]

ЭМИГРАЦИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ИЗ РОССИИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Аннотация. В статье рассматривается проблема эмиграции высококвалифицированной рабочей силы из России. Проведен анализ статистических сведений об эмигрировавших специалистах в период с 2005 по 2016 гг., на основе которого устанавливаются количественные и качественные характеристики современных тенденций эмиграции специалистов. В ходе работы выявлены проблемы и негативные последствия, которые влечет за собой эмиграция российских специалистов. Предлагается разработка автоматизированного банка данных эмигрировавших высококвалифицированных кадров, способствующего разрешению выявленных проблем.

Ключевые слова: высококвалифицированные специалисты, эмиграция, тенденции, проблемы, последствия, автоматизированный банк данных.

Andryushchenko K.

EMIGRATION OF HIGHLY QUALIFIED SPECIALISTS FROM RUSSIA: TRENDS AND CONSEQUENCES

Abstract. The paper raises the problem of highly skilled specialist's emigration from Russia. The analysis of statistical information about emigrating specialists in the period from 2005 to 2016 is carried out. On this base quantitative and qualitative characteristics of modern trends in specialist's emigration are established. In the course of the work, there were identified the problems and negative consequences that emigration of Russian specialists entail. It is proposed to develop an automated data bank of emigrated highly qualified personnel, contributing to the resolution of these problems.

Keywords: highly qualified specialists, emigration, trends, problems, consequences, automated data bank.

В России продолжает оставаться актуальной проблема оттока высококвалифицированной рабочей силы в зарубежные государства. Основными факторами роста эмиграционных настроений среди российских специалистов продолжают оставаться отсутствие надлежащих материально-технических условий для реализации профессиональной деятельности, недостаточная государственная поддержка, низкая оплата труда и сокращение возможностей для карьерного развития.

Государство, осознавая чрезвычайную важность и значимость проблемы эмиграции отечественных специалистов, разрабатывает законодательные акты, задающие основные направления развития национальной миграционной политики.

Одним из таких документов является Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», приоритетными направлениями кото-

[1] *Андрющенко Константин Дмитриевич*, аспирант кафедры международной торговли и таможенного дела, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, e-mail: kostya_andryushenko@mail.ru, т. +7(632)240-53-50

Konstantin Andryushchenko, Postgraduate Student of the Department of international trade and customs, Rostov State University of Economics, Rostov-on-Don, e-mail: kostya_andryushenko@mail.ru , tel. +7(632)240-53-50

рой являются «корректировка условий добровольного переселения востребованных специалистов (в том числе научных и педагогических работников, инженеров, врачей), фермеров, предпринимателей, инвесторов, выдающихся деятелей культуры и искусства с учетом их ожиданий и запросов, а также концентрация финансовых ресурсов на оказании содействия такому переселению и повышение эффективности расходования финансовых средств на эти цели» [1].

Между тем, в настоящее время ряд российских компаний продолжают сталкиваться с проблемой критической нехватки квалифицированных специалистов, стремительно ведущей к стагнации научного, материального и нематериального производства, а также огромным финансовым потерям, негативно сказывающимся на экономике России.

Так, в 2018 году международной рекрутинговой компанией "Hays" проведено масштабное исследование российского рынка труда, в ходе которого было установлено, что «84% компаний испытывают острый дефицит кадров или так называемый «кадровый голод».

Результаты исследования показали, что к числу самых востребованных специальностей в России относятся разработчики мобильных приложений, эксперты по работе с базами данных, петрофизики, специалисты в области электронной коммерции и BI-аналитики» [2].

Важно отметить, что данный перечень специальностей далеко не является исчерпывающим и острую потребность в квалифицированной рабочей силе испытывают не только российские компании, но и целые отрасли, в числе которых: медицина и фармацевтика, юриспруденция, HR-менеджмент (humanresources), нефтегазовая промышленность и строительство, генетика, микробиология.

По мнению бывшего заместителя Председателя Правительства РФ Дмитрия Рогозина, эмиграция высококвалифицированных кадров – самая слабая сторона России. «Правительство вкладывает огромные деньги в подготовку талантов. А потом, не давая возможности нашим специалистам – умным, толковым, грамотным, лучшим молодым людям России внедрить, реализовать то, что у них есть в голове, тем самым мы открываем шлюзы, чтобы вымывать этот потенциал за рубеж» [3].

Определяя современные тенденции эмиграции высококвалифицированных кадров из России, необходимо заметить, что достижение этой цели предоставляется возможным посредством установления не только количественных, но и качественных характеристик данного процесса.

При этом под количественной характеристикой подразумевается численность специалистов, по тем или иным причинам эмигрировавших за рубеж, в то время как качественная характеристика представлена такими показателями, как наименование специальности, наличие высшего образования, половозрастная структура и направления эмиграции.

Важно сакцентировать особое внимание именно на единовременном определении количественных и качественных характеристик эмиграции специалистов, так как, на наш взгляд, именно такой подход позволит получить результаты, наиболее приближенные к реальной картине действительности.

В соответствии с исследованием, проведенным Российской академией наук (РАН), «число эмигрировавших высококвалифицированных специалистов в 2013 году выросло с 20 тыс. до 44 тыс. в 2016 году» [4].

Исходя из этих данных, можно предположить, что в случае сохранения подобной динамики и непринятия соответствующих мер по сдерживанию роста эмиграционных настроений среди российских специалистов, число эмигрантов может значительно увеличиться уже в ближайшем будущем.

Обращаясь к официальным ресурсам Федеральной службы государственной статистики (Росстат), следует заметить, что данное ведомство располагает сведениями о численности российских эмигрантов, как по профессиям, так и по должностям, обобщая при этом численность рабочих и численность специалистов в единый итоговый показатель.

В рамках исследования считаем принципиально важным изучение статистических сведений касательно именно специалистов.

Так, Росстат предоставляет информацию об эмигрировавших из России специалистах

в сборнике «Труд и занятость в России», при этом отдельно категорируя эмигрировавших специалистов по специальности и уровню образования.

(Примечание: последняя редакция сборника была опубликована в конце 2016 г., официальные данные за 2017–2019 гг. – отсутствуют).

Например, в таблице 1 представлены статистические сведения о численности российских специалистов, выехавших на работу за границу, по должностям.

Таблица 1. Численность российских граждан, выехавших на работу за границу, по должностям (в период с 2005 по 2016 гг.), (чел.) [5].

	2005	2010	2014	2015	2016
Всего, в том числе:	27479	33137	33896	35251	36575
Руководители	10711	13068	13866	14416	15549
Специалисты, из них:	16768	20069	20030	20835	21026
в области техники, технологии (инженеры, техники, механики, лаборанты, градостроители, планировщики транспортных узлов)	9889	14799	15711	16229	16277
занятые обслуживанием и ремонтом средств вычислительной техники (инженеры, техники, программисты, контролеры ЭВМ)	23	96	24	20	21
в области здравоохранения (врачи, акушерки, массажисты, фельдшеры, фармацевты, сестры медицинские, зубные техники, лаборанты)	262	113	121	27	45
в области культуры и искусства (библиотекари, лекторы, экскурсоводы, переводчики, библиографы, искусствоведы, художники, режиссеры, артисты, композиторы, писатели, музыканты, певцы)	2877	683	98	282	595
учебно-воспитательский, преподавательский персонал (преподаватели, учителя, воспитатели)	429	238	18	20	26
другие	3288	4140	4058	4257	4062

Изучив данные таблицы 1, следует заметить, что при категорировании специалистов экспертами Росстата не учитывается важный для исследования аспект, а именно уровень квалификации эмигрировавших специалистов, позволяющий выделить среди представителей каждой специальности высококвалифицированных профессионалов.

Тем не менее, исходя из сведений таблицы 1, можно сделать вывод о том, что в 2016 году наблюдался серьезный отток кадров в области техники и технологии, на долю которого пришлось 44% всех эмигрировавших специалистов.

Сопоставляя перечень специальностей, представители которых эмигрировали в период с 2005–2016 гг., с перечнем специалистов, нехватка которых наблюдается в российских отраслях экономики и компаниях в 2018 г., можно наблюдать между ними определенную связь, свидетельствующую о том, что именно эмиграция специалистов является одной из главных причин возникновения «кадрового голода».

Важным параметром, характеризующим специалиста, является уровень его образования. При этом основной акцент делается именно на наличии высшего образования.

Так, в таблице 2 представлены статистические сведения о численности российских эмигрантов с высшим образованием, покинувших Россию в период с 2005–2016 гг.

Таблица 2. Численность российских эмигрантов с высшим образованием, выехавшим на работу за границу (в период с 2005 по 2016 гг.), (чел.) [5].

	Всего эмигрировало	Имеют высшее образование
2005	27479	20880
2010	33137	27647
2014	33896	26700
2015	35251	27775
2016	36575	30262

Из таблицы 2 видно, что число эмигрантов с высшим образованием увеличилось за указанный период на 45%, равно как увеличилась и их доля в числе общего количества эмигрировавших специалистов (на 6,7%).

Важно отметить, что более подробное освещение тенденции эмиграции высококвалифицированных кадров из России, помимо критерия специальности и уровня образования, требует рассмотрения и таких показателей как половозрастная структура эмигрировавших специалистов и направления эмиграции.

Упомянутый ранее сборник «Труд и занятость в России» содержит в себе подобные сведения, но в силу того, что статистика эмигрантов-рабочих и статистика эмигрантов-специалистов здесь фактически объединены, изучение половозрастной структуры и основных направлений эмиграции конкретно российских специалистов на основе этих сведений не представляется возможным.

Кроме того, Росстат не предоставляет статистической информации о численности представителей отдельных специальностей, осуществляющих свою профессиональную деятельность за рубежом.

Сделаем небольшое уточнение: под отдельными специальностями в данном случае подразумеваются некоторые стратегически важные для российских отраслей экономики и компаний должности специалистов, сведения об эмиграции которых не представлены Росстатом (Таблица 1).

Главная причина невозможности статистического учета всех перечисленных составляющих процесса эмиграции высококвалифицированных специалистов, на наш взгляд, состоит в отсутствии автоматизированного банка данных, который бы содержал все необходимые сведения о каждом эмигрировавшем специалисте, включая: пол, возраст, образование, опыт и стаж профессиональной деятельности, и, что не менее важно, информацию о государстве-реципиенте, а также должности, которую занимает эмигрант в компании этого государства.

Разработка и применение автоматизированного банка данных может способствовать получению всех тех статистических данных об эмигрирующих специалистах, которые крайне сложно получить сегодня. Эти данные, к тому же, могут быть использованы отечественными компаниями, испытывающими нехватку высококвалифицированных кадров, для поиска и возможного привлечения специалистов-соотечественников, предлагая им более привлекательные условия труда.

Необходимо также заметить, что сегодня остается проблемным вопрос об объективности и достоверности статистики эмиграции российских специалистов.

Обусловлено это тем, что большинство оценок численности эмигрировавших профессионалов основывается на эмпирических данных, полученных экспертами в ходе выборочных исследований без учета новых форм проявления эмиграционных процессов.

Примером таких форм выступает эмиграция высококвалифицированных специалистов с сохранением российского гражданства или же временно выезжающих за рубеж с целью повышения профессиональной квалификации, а также заключения временных трудовых договоров с иностранными компаниями и научно-исследовательскими организациями.

Разработка автоматизированного банка данных, на наш взгляд, может рассматриваться как один из способов разрешения проблемы, связанной с объективностью статистической информации об эмигрировавших специалистах, в силу того, что этот ресурс, помимо пе-

речисленных ранее сведений, будет содержать информацию о цели эмиграции каждого конкретного специалиста и о планируемом времени пребывания в государстве-реципиенте.

Между тем, в конце 2018 г. был запущен проект по разработке цифровой платформы по управлению миграционными процессами «Федерация», направленный на урегулирование иммиграционных процессов в России [6].

Очевидно, что «Федерация» может рассматриваться в качестве материально-технической основы для разработки проекта, направленного на реализацию мониторинга и регистрации всех составляющих процесса эмиграции высококвалифицированных специалистов.

Однако в данный момент, в силу отсутствия подобного национального проекта, а соответственно и отсутствия статистических сведений, к примеру, о направлениях эмиграции российских специалистов, возникает необходимость обращения к зарубежным статистическим службам, в частности, к ресурсу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) под названием «База данных по международной миграции».

Ресурс позволяет получить информацию о численности специалистов, занятых в отдельных сферах профессиональной деятельности, на территории некоторых зарубежных государств-членов ОЭСР.

В рамках работы предлагается сделать особый акцент на численности представителей тех специальностей, острая нехватка которых испытывается российскими компаниями и отраслями экономики.

На основе выборки отдельных специальностей, получаем статистические сведения, представленные в таблице 3.

Таблица 3. Численность российских специалистов, занятых в отдельных сферах деятельности на территории некоторых иностранных государств-членов ОСЭР, (чел.) (по данным на ноябрь 2019 г.) [7].

	Эмигранты из России	
Страна	Наименование специальности	Численность занятых специалистов
1. США	Юриспруденция	975
	Компьютерные и IT-технологии	18320
	Добывающая (в том числе, нефтегазовая) промышленность и строительство	5006
	Бизнес и финансовые операции (в том числе, BI-анализ)	6519
3. Канада	Управление персоналом (в том числе, HR-менеджмент)	2145

Впрочем, важно заметить, что перечень государств, на территории которых реализуется профессиональная деятельность российских специалистов, не ограничивается странами, указанными в таблице 3.

Так, по мнению С.В. Румянцева и Е.Е. Письменной, «Основными странами выезда россиян на постоянное место жительства традиционно были и остаются Германия, Израиль и США. Среди новых направлений эмиграции российских граждан можно выделить страны Европы (Финляндию, Испанию, Великобританию и др.), Канаду, Австралию, Новую Зеландию и Китай. Это говорит о серьезном расширении форм и географии эмиграции из страны» [8, с. 18].

На наш взгляд, такая тенденция может рассматриваться в качестве одного из факторов роста эмиграционных настроений среди отечественных специалистов, в настоящий момент, осуществляющих деятельность в России. Это обусловлено тем, что расширение географии эмиграции может восприниматься ими как возможность профессионального развития и карьерного роста, что далеко не всегда является обоснованным, однако, влечет за собой ряд негативных последствий, связанных не только с критической нехваткой квалифицированной рабочей силы, но и, например, с ухудшением экономического благосостояния страны в целом.

Так, в соответствии с прогнозами, пред-

ставленными глобальной консалтинговой компанией Korn Ferry Hay Group в 2018 г., «к 2030 году дефицит квалифицированных кадров достигнет 2,8 млн. человек, что составит 7,4% от общего числа специалистов. При этом потери российской экономики к 2030 году исследователи прогнозируют на уровне $297,1 млрд.» [9].

Таким образом, последствия эмиграции российских специалистов уже в ближайшем будущем могут достигнуть небывалых масштабов, что подтверждает необходимость в принятии срочных мер, направленных на сдерживание эмиграции квалифицированных кадров и совершенствование программ по возвращению соотечественников в Россию.

В целом, проблема эмиграции высококвалифицированных специалистов носит серьезный характер. В период с 2005–2016 гг. численность эмигрировавших специалистов выросла на 33%, при этом изменилась и качественная характеристика: численность эмигрантов с высшим образованием увеличилась на 45%, появились новые направления эмиграции (Австралия, Китай и др.).

В работе установлена численность представителей некоторых специальностей, острая нехватка которых испытывается российскими компаниями и отраслями экономики, а также определены страны, где осуществляют свою деятельность представители этих специальностей.

Также выявлена серьезная необходимость в разработке автоматизированного банка данных, который не только будет способствовать получению необходимых статистических данных об эмигрирующих специалистах, но и может быть использован российскими компаниями, испытывающими нехватку высококвалифицированных кадров, для поиска и привлечения специалистов-соотечественников из-за рубежа.

Кроме того, автоматизированный банк данных может способствовать разрешению проблемы, связанной с объективностью статистической информации об эмигрировавших специалистах, так как будет содержать обширный перечень сведений о половозрастных характеристиках, образовании, опыте и стаже профессиональной деятельности, цели эмиграции каждого конкретного специалиста и о планируемом времени пребывания за рубежом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/
2. HAYS salary guide 2018 (декабрь 2018) [Электронный ресурс]. URL: https://hays.ru/res/salary-guide-2/
3. РБК: Рогозин призвал остановить «вымывание мозгов» за рубеж (от 27.02.2018) [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5a9524119a794717e2d20506
4. РБК: В РАН заявили о возросшей в два раза за три года «утечке мозгов» (от 29.03.2018) [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/society/29/03/2018/5abcc9f59a7947e576977387
5. Труд и занятость в России – 2017. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. URL: https://gks.ru/bgd/regl/b17_36/Main.htm
6. Гусенко М. Всех видно [Электронный ресурс] // Российская газета. 2018. № 199 (7662). URL: https://rg.ru/2018/09/06/v-rossii-poiavitsia-cifrovaia-baza-migrantov.html
7. OECD.Stat: Immigrantsbydetailedoccupation (база данных по международной миграции ОЭСР) [Электронный ресурс]. URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=MIG#
8. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е. Эмиграция ученых и высококвалифицированных специалистов из России: тенденции, последствия, государственная политика // Социология. – 2016. – №4. – С. 18–27. – URL: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/172578/1/18–27.pdf
9. РБК: Дефицит специалистов в России достигнет 2,8 млн. человек к 2030 году (от 08.05.2018) [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5af06b549a79472ff921935e

УДК 338.43

Литвинов О.В.[1]

МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ УРОВНЮ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ АПК

Аннотация. В данной статье автором исследуются причины низкой эффективности применения специальных режимов налогообложения. Производится оценка работы отрасли АПК в целом по статистическим показателям. Автором производится исследование текущего уровня интегрируемости единого сельскохозяйственного налога в действующую налоговую систему Российской Федерации. Также автором производится исследование факторов, оказывающих влияние на выбор налоговой стратегии при изменении налоговой политики государства.

Ключевые слова: единый сельскохозяйственный налог, налогообложение АПК, развитие АПК, государственное регулирование сектора АПК, налоговая стратегия, НДС.

Litvinov O.

METHODOLOGICAL STUDY OF COMPLIANCE OF THE CURRENT TAX SYSTEM WITH THE LEVEL OF DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR

Abstract. In this article the author investigates the reasons of low efficiency of application of special taxation regimes. The work of the agricultural sector as a whole is evaluated by statistical indicators. The author studies the current level of integration of the single agricultural tax into the current tax system of the Russian Federation. The author also studies the factors influencing the choice of tax strategy when changing the tax policy of the state.

Keywords: single agricultural tax, taxation of agriculture, development of agriculture, state regulation of the agricultural sector, tax strategy, VAT.

1. Анализ динамики развития структуры АПК

Изучая налогообложение отрасли АПК, мы не можем обойти стороной и не обратить внимание на развитие сельскохозяйственной отрасли в текущем ее состоянии. Дело в том, что оценить соответствует ли текущее состояние развития экономики применяемой системе налогообложения и действующим законодательным нормам можно только тогда, когда будет произведена оценка текущего экономического состояния целевого сектора экономики. После проведения оценки и получения определенных результатов можно сделать выводы о соответствии текущей системы налогообложения состоянию сектора экономики либо о необходимости внесения в действующую систему некоторых изменений.

В этой связи нам необходимо изучить динамику развития АПК за последние годы и выявить определенные закономерности.

В отрасли АПК наблюдается снижение посевных площадей сельскохозяйственных культур за последние 20 лет (с 1998 по 2018 год включительно) на 11 593 тыс. гектаров, что составляет 13% (по сведениям сайта www.gks.ru Федеральной службы государственной статистики). Одновременно наблюдается сокращение оснащенности сельхозтоваропроизводителей (далее – СХТ) активной части основных средств (техника, трактора, комбайны): по тракторам с 856,7 (1998 год) до 211,9

[1] *Литвинов Олег Владимирович*, аспирант кафедры математической статистики, эконометрики и актуарных расчетов Ростовского государственного экономического университета («РИНХ»), г. Краснодар, e-mail: hurt5@yandex.ru, т. +7(918)216-79-95

Oleg Litvinov, Postgraduate Student of the Department of mathematical statistics, econometrics and actuarial calculations of Rostov state University of Economics, Krasnodar, e-mail: hurt5@yandex.ru, tel. +7(918)216-79-95

тыс. штук (2018 год), т.е. в 4 раза; по культиваторам с 310 до 87,6 тыс. штук, т.е. в 2,5 раза; по плугам с 281,1 до 58,5 тыс. штук, т.е. в 4,8 раза; по сеялкам с 361,2 до 79 тыс. штук, т.е. в 4,5 раза; по комбайнам зерноуборочным с 231,2 до 56,9 тыс. штук, т.е. в 4 раза; по комбайнам зерноуборочным с 72 до 12,3 тыс. штук, т.е. в 5,8 раз; дождевальные и поливные машины с 29,5 до 6,1 тыс. штук; доильные установки с 112 до 22,4 тыс. штук (по сведениям сайта www.gks.ru Федеральной службы государственной статистики). В то же время сокращение оснащенности хозяйств техникой опережает снижение посевных площадей. Об этом свидетельствует увеличение нагрузки на 1 единицу техники. Так, нагрузка пашни на 1 тракторную техники с 123 (1998 год) гектаров увеличилась до 337 гектаров (2018 год), посевы на 1 единицу зерноуборочный комбайн приходится теперь 424 гектара вместо 195 гектар (1998 год).

Снизилось также энерговооруженность сельскохозяйственных организаций. Так, в 2000 году на 100 гектар посевной площади приходилась энергетическая мощность в размере 329 лошадиных сил, а в 2018 последняя составляла 200 лошадиных сил.

В ходе исследования также наблюдается дифференциация посевных площадей в разрезе организационно-правовых форм. Так, посевная площадь организаций значительно снизилась с 81 201 тыс. га до 53 579 тыс. га, у индивидуальных предпринимателей и крестьянских фермерских хозяйствах наоборот наблюдается рост посевных площадей с 5 903 тыс. га до 23 623 тыс. га.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет сфера АПК в российской экономике только теряла свои мощности, сокращала парк сельскохозяйственной техники, что сказалось на росте обрабатываемой пашни на одну единицу используемой техники. Последствиями сложившейся ситуации являются общее сокращение посевных площадей и частота поломок сельскохозяйственной техники [1]. Установленные факты свидетельствуют о необходимости изменения мер государственного регулирования, реализуемых для агропромышленного сектора экономики. Сектор АПК нуждается в расширенной поддержке со стороны государства.

Налогообложение является одной из таких мер государственного регулирования.

Таблица 1. Динамика численности зарегистрированных КФХ и прекративших свою деятельность

Численность КФХ по годам	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Зарегистрированных КФХ	131 479	157 106	146 735	141 554	129 750	130 412	139 506	148 479	147 672
Прекративших свою деятельность КФХ	50 436	72 036	115 762	155 329	189 148	210 345	228 357	246 630	288 361

Составлено автором на основании сведений из отчета 1-ИП электронный источник www.nalog.ru

При исследовании динамики численности ИП и КФХ зарегистрированных и прекративших свою деятельность прослеживается заметное преобладание количества хозяйств, прекративших свою деятельность над зарегистрировавшимися хозяйствами. Соответственно наблюдается сокращение численности работающих крестьянских фермерских хозяйств.

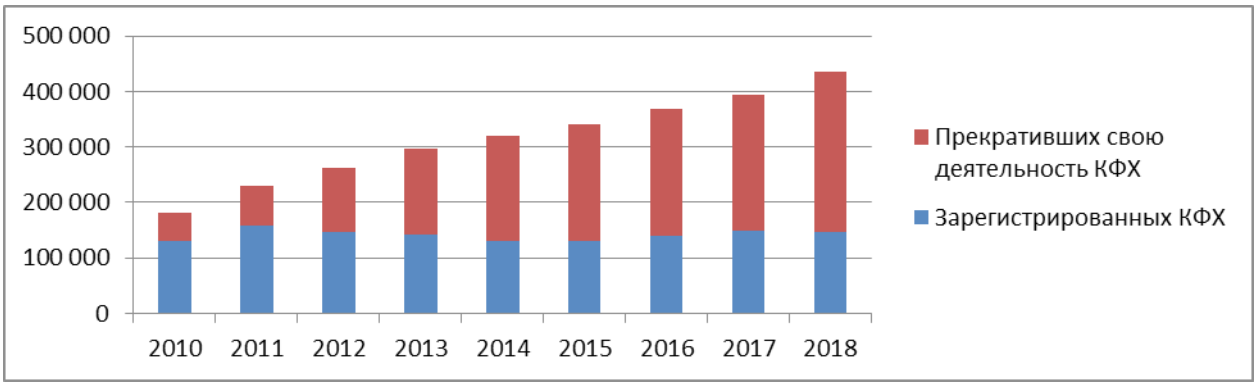

Рисунок 1 – Соотношение зарегистрированных КФХ и прекративших свою деятельность

Проведенные исследования являются подтверждением гипотезы о низком уровне развития аграрной отрасли и соответственно позволяют сделать вывод о необходимости вмешательства со стороны государства в формирование устойчивой и динамично растущей структуры исследуемого сектора экономики. Нас интересует государственное регулирование в виде фискального влияния на исследуемый сектор и возможности улучшения действующих режимов налогообложения, а также факторы, оказывающие влияние на СХТ при изменении налоговой политики государства.

2. Развитие налогообложения сельскохозяйственных предприятий

Единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН) был введен Федеральным законом от 29.12.2001 как специальный налоговый режим для сельскохозяйственных производителей. ЕСХН должен был стать налоговой системой достаточно простой для применения в условиях сельских территорий с учетом ограниченности в бухгалтерских кадрах. ЕСХН тогда взимался в виде земельной ренты и размер его находился в прямой зависимости от стоимостной оценки земельных угодий, принадлежащих СХТ. Соответственно стоимостная оценка должна была быть привязана к качественной составляющей земельного участка и месторасположения последнего. Налоговым периодом был назначен квартал. Вместе с тем, новая система налогообложения для СХТ не приобрела значительной популярности, в итоге лишь 2% СХТ использовали ЕСХН в редакции 2001 года. Отсутствие ориентированности на специфику деятельности СХТ не давало ЕСХН в редакции 2001 года обрести популярность и выражалось в следующем. Сельскохозяйственная деятельность в нашей стране имеет сезонный характер, поэтому квартальное исчисление налога по фиксированной стоимостной оценке земли не имеет связи с деятельностью аграриев. Отсутствие свободных денежных средств в зимний, весенний и часть летнего периода не позволяло СХТ платить налог своевременно и в полном размере. Сельхозпредприятия получали основной доход исключительно во второй половине летнего периода. К тому же ЕСХН в редакции 2001 года был ориентирован на предприятия растениеводства, исключая при этом возможность применения специального режима в отрасли животноводства. Усугубило ситуацию по распространению нового единого сельскохозяйственного налога также отсутствие полной, проведенной на всей территории России, кадастровой оценки земель.

В целях исключения выявленных недостатков Федеральным законом № 147-ФЗ от 11.11.2003 были внесены изменения в главу 26.1 НК РФ, которые дали начало принципиально новому принципу исчисления ЕСХН.

Основные изменения, внесенные Федеральным законом № 147-ФЗ от 11.11.2003, заключались в следующем:

– право перехода на ЕСХН получили не только СХТ осуществляющие деятельность в отрасли растениеводства, но и животноводческие, рыбохозяйственные организации, а также иные производители сельско-

хозяйственной продукции, доля которой в общей структуре доходов не превышала 70%;
- применение ЕСХН освобождало аграрные организации от уплаты налога на прибыль, налога на добавленную стоимость и налога на имущество организаций, а индивидуальных предпринимателей и КФХ от НДФЛ, НДС и налога на имущество;
- налоговой базой вместо кадастровой стоимости земельных участков, была назначена величина доходов, уменьшенная на сумму расходов;
- ставка налога составила 6 %;
- налоговая декларация, представляется за 1 календарный год, уплата производится каждое полугодие авансовыми платежами.

Основной направленностью налогового режима являлось упрощение способов изъятия части полученного СХТ дохода. Кроме того, низкая налоговая ставка, равная 6%, вкупе с годовым налоговым периодом, нового специального налогового режима должны были обеспечивать позитивную динамику экономического развития предприятий сельскохозяйственной отрасли и способствовать развитию сельских территорий. Вместе с тем, и новый порядок исчисления ЕСХН имел ряд недостатков и недоработок. Основным недостатком было отсутствие интегрированности ЕСХН в действующую налоговую систему РФ. СХТ, применяющие ЕСХН, не выступали желанными партнерами на рынке вследствие того, что по товарам, приобретенным от последних, контрагенту необходимо было уплачивать НДС не с добавленной стоимости, а со всей стоимости приобретенного товара.

Проблему ЕСХН, связанную с отсутствием интеграции в действующую систему налогообложения в виде ограничения возможностей взаимодействия налогоплательщиков на ЕСХН с предприятиями, применяющими общую систему налогообложения, рассматривали многие авторы, изучающие налогообложение субъектов аграрной отрасли [2–10]. Вместе с тем, без внесения изменений в налоговое законодательство решить проблему не удавалось.

Ключевой момент в истории развития налогообложения СХТ настал благодаря внесению изменений в налоговое законодательство Федеральным законом от 27.11.2017 N335-ФЗ (далее – Федеральный закон) плательщики единого сельскохозяйственного налога с 1 января 2019 года признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость. В то же время, хозяйства имеют возможность отказаться от представления деклараций по НДС, если соблюдены пределы доходов без учета налога в следующих размерах:
- в 2018 году доход не должен превышать 100 млн. руб.;
- в 2019 году доход не должен превышать 90 млн. руб.;
- в 2020 году доход не должен превышать 80 млн. руб.;
- в 2021 году доход не должен превышать 70 млн. руб.;
- в 2022 году доход не должен превышать 60 млн. руб.

Если же доходы хозяйств превысили установленные ограничения, то для таких категорий хозяйств представление деклараций по НДС является обязательным. Как следствие таким хозяйствам необходим полный учет полученных и выданных счетов-фактур, а также ведение книги покупок и книги продаж.

3. Выбор налоговой стратегии СХТ при изменении налоговой политики.

С 1 января 2019 года для СХТ удовлетворяющих условиям по доходу, при выборе налоговой политики стало доступно три возможных пути:

1. Применение ЕСХН без НДС. Данный путь возможен при направлении в налоговый орган уведомления об отказе от применения НДС. Имеет один существенный минус, который состоит в следующем. ЕСХН для СХТ уже не будет в том же размере, как и раньше до вступления Федерального закона в силу. Федеральным законом внесены изменения, согласно которым организация, применяющая ЕСХН, не может включить в расходы сумму НДС по полученному счету-фактуре. В расходы будет включена цена товара без учета НДС «…согласно п. 59 Закона подпункт 8 пункта 2 статьи 346.5 признать *утратившим*

силу». Данным пунктом расходов признавались итоговая цена товара с учетом налога на добавленную стоимость. Иными словами сумма ЕСХН возрастет на сумму налога на добавленную стоимость по приобретенным товарам, работам, услугам. Далее в статье приведен подробный расчет.

2. Применение ЕСХН с возможностью учета НДС. В случае такого выбора СХТ нивелируют недостатки интеграции единого сельскохозяйственного налога в систему налогообложения России. СХТ получают возможность взаимодействия с налогоплательщиками на общей системе налогообложения напрямую, без посредников. СХТ получает также возможность использования налоговых вычетов и получает право возмещения суммы налога на добавленную стоимость из бюджета в случае превышения суммы налоговых вычетов по НДС над суммой НДС с реализации, что является дополнительным преимуществом поскольку СХТ приобретают товары по ставке 20%, а реализацию товаров осуществляют по ставке в 10%. А также в таком случае сохраняется ставка в 6% по ЕСХН на «доходы минус расходы» без учета НДС.

3. Отказ от применения ЕСХН и переход на общую систему налогообложения. Наряду со вторым направлением налоговой политики предприятия АПК данный путь имеет свои преимущества. В этом случае СХТ уже прекращает уплачивать ЕСХН. С учетом нулевой ставки по налогу на прибыль СХТ имеют преимущество перед остальными организациями: им не нужно исчислять и уплачивать налог на прибыль. В то же время появляется необходимость уплачивать налог на имущество, который для развивающихся СХТ может составить значительные суммы.

Необходимо также отметить, что существует также четвертый возможный вариант уплаты налогов для СХТ – переход на упрощенную систему налогообложения (УСН). Многие СХТ, совмещающие деятельность по производству продукции с иными видами деятельности используют именно данный режим налогообложения. Вместе с тем, учитывая, что ЕСХН имеет сниженную налоговую ставку в сравнении с УСН, а также наличие общих недостатков, в данной статье УСН как налоговый режим для СХТ не будет рассматриваться.

Для большинства мелких хозяйств отказаться от привычных условий существования и изменить подход к исчислению ЕСХН, иными слова перестроиться станет довольно сложно. Поэтому главным образом аграрии, сумма доходов которых позволяет произвести выбор, воспользуются правом освобождения от НДС. Вместе с тем, данный выбор не так однозначен, как кажется на первый взгляд. Дело в том, что теперь ЕСХН исчисляется немного по иному благодаря тому, что подпункт 8 пункта 2 статьи 346.5 НК РФ утратил силу. Теперь в расходы будет включена цена товара без учета налога на добавленную стоимость. Для того чтобы до конца разобраться в вопросе исчисления ЕСХН с 01.01.2019 года рассмотрим следующий пример.

В 2018 году организацией, применяющей ЕСХН, было получено 10 млн. руб. дохода от реализации сельскохозяйственной продукции. Расходы на приобретение техники, семенных материалов, удобрений и топлива составили 9 млн. руб. При ставке ЕСХН в размере 6% сумма налога составит 60 тыс. рублей: (10 000 000 – 9 000 000)*6%= 60 000 рублей.

В 2019 году СХТ отказалось от представления деклараций по НДС, решив тем самым работать по привычной для СХТ схеме – исчислять и уплачивать только ЕСХН. При этом, структура доходов и расходов организации осталась неизменной. И если представить, что в расходах понесенных СХТ доля приобретенных с НДС материалов, топлива и техники составляет 50% или 4 500 000 рублей. В этом случае сумма НДС по приобретенным товарам составит 750 000 рублей (4 500 000*20%/120). Учитывая, исключение подпункта 8 пункта 2 статьи 346.5 НК РФ СХТ не может принять сумму в размере 750 000 рублей при расчете ЕСХН в качестве расходов. Таким образом, сумма ЕСХН будет составлять (10 000 000 – (9 000 000 – 750 000))*6%= 105 000 рублей. В результате при неизменных показателях доходов и расходов организация, применяющая ЕСХН, будет вынуждена уплатить в бюджет сумму, значительно превышающую уплату налога за прошедший год.

Таким образом, учитывая произведенный расчет, первый путь является для СХТ самым простым, но уже не является самым выгодным. Поскольку суммы налога на добавленную стоимость могут составлять значительную долю расходов организации. Приоритетными направлениями в выборе налоговой политики является второй и третий путь. Поскольку они позволяют гибко взаимодействовать со всеми субъектами, а также позволяют в значительной степени снизить налоговую нагрузку на СХТ.

4. Установление факторов, оказывающих влияние на выбор налоговой стратегии СХТ при изменении условий

При всех имеющихся преимуществах второй и третьей налоговой стратегии значительная часть СХТ все же выбрала отказ от уплаты НДС. В 2019 году из 8 104 хозяйствующих субъектов Краснодарского края, применяющих ЕСХН, 2 775 налогоплательщиков отказались от применения НДС. Доля хозяйствующих субъектов, отказавшихся от применения НДС, при условии применения ими ЕСХН составляет 35%.

С целью изучения структуры хозяйств, отказавшихся от применения НДС при ЕСХН, а также установления влияния размера хозяйств на принятие решения об отказе от НДС при применении ЕСХН, произведено исследование на примере хозяйств Краснодарского края.

В целях установления категории хозяйств отказавшихся от применения налога на добавленную стоимость было проведено исследование структуры отказавшихся.

СХТ были разделены на 4 группы:

1. Микро (сумма уплаты налога за 5 лет составила от 0 до 50 000 рублей; численность работников от 0 до 2 человек; площадь сельскохозяйственных земель от 0 до 10 га);

2. Малые (сумма уплаты налога за 5 лет составила от 50 000 до 200 000 рублей; численность работников от 2 до 10 человек; площадь сельскохозяйственных земель от 10 до 200 га);

3. Средние (уплата налога за 5 лет составила от 200 000 до 1 000 000 рублей; численность работников от 10 до 20 человек; площадь сельскохозяйственных земель от 200 до 1000 га);

4. Крупные (уплата налога за 5 лет составила от 1 000 000 рублей и более; численность работников от 20 и более; площадь сельскохозяйственных земель от 1000 га и более).

Таблица 2. Сравнительный анализ структуры СХТ, отказавшихся от применения НДС при ЕСХН

Категория сельхозтоваропроизводителя	По суммам уплаты ЕСХН					По среднесписочной стоимости					По площади сельскохозяйственных земель				
	Количество хозяйств применяющих ЕСХН	Доля в общем количестве хозяйств	из них отказались от НДС	Доля в количестве отказавшихся от НДС	Отклонение доли отказавшихся от общей доли хозяйств	Количество хозяйств применяющих ЕСХН	Доля в общем количестве хозяйств	из них отказались от НДС	Доля в количестве отказавшихся от НДС	Отклонение доли отказавшихся от общей доли хозяйств	Количество хозяйств применяющих ЕСХН	Доля в общем количестве хозяйств	из них отказались от НДС	Доля в количестве отказавшихся от НДС	Отклонение доли отказавшихся от общей доли хозяйств
Микро	4927	61%	1672	60%	1%	6823	84%	2302	83%	1%	5299	65%	1824	66%	0%
Малые	1878	23%	677	24%	-1%	728	9%	327	12%	-3%	1176	15%	487	18%	-3%
Средние	1015	13%	373	13%	-1%	168	2%	79	3%	-1%	974	12%	309	11%	1%
Крупные	283	3%	53	2%	2%	384	5%	67	2%	2%	654	8%	155	6%	2%
Итого	8103	100%	2775	100%		8103	100%	2775	100%		8103	100%	2775	100%	

Составлено автором на основании данных о среднесписочной численности и уплате суммы ЕСХН из сервиса «Открытые данные» электронного источника www.nalog.ru.

На основании полученных данных структура налогоплательщиков, применяющих единый сельскохозяйственный доход, свидетельствует о том, что основная часть СХТ – это микропредприятия с суммой уплаты ЕСХН не более 50 000 рублей, с незначительным показателем среднесписочной численности работников (менее 2 человек) и площадью земельных угодий в собственности до 10 га. Из представленной таблицы видно, что доля хозяйств каждой категории в общем количестве хозяйств по отношению к доле хозяйств, отказавшихся от применения НДС при ЕСХН, остается практически неизменной. Поскольку отклонение доли хозяйств, отказавшихся от применения НДС при ЕСХН, является незначительным (1–2%) можно сделать вывод о том, что размер хозяйства, выраженный в численности работников, уплате налога и площади земельных угодий, не оказывает влияния на принятие решения об отказе от применения налога на добавленную стоимость при ЕСХН.

Соответственно СХТ не имеют понимания об имеющихся дополнительных рисках увеличения налогового бремени в случае отказа от НДС. При этом данный факт не зависит от размера хозяйства, а скорее связан с неудачным выбором налоговой стратегии предприятия и недостаточной оценкой имеющихся возможностей при проведении налогового планирования либо полном отсутствии последнего.

Немаловажную роль в выборе в пользу отказа от НДС играет также отсутствие квалифицированных бухгалтерских кадров на селе. Вместе с тем, в настоящее время активно производится оказание бухгалтерских услуг дистанционно, путем передачи документов для формирования отчетности через средства телекоммуникационной связи, интернет. В этой связи влияние фактора отсутствия бухгалтерских кадров скорее является незначительным.

Возможно также отсутствие достаточной степени осведомленности и информированности руководителей хозяйств об имеющихся возможностях изменения схемы работы бизнеса и выбора иных более выгодных режимов налогообложения, оказывает влияние на действия СХТ в ситуации изменившихся условий. Работа в отношении направленности на открытость, доступность, прозрачность информации об изменениях в законодательстве, а также повышения уровня комфортности ФНС России уже ведется. Так, в соответствии с Приказом ФНС России от 28 ноября 2019 г. № ММВ-7-19/598@ «Об утверждении миссии и политики ФНС России в области качества на 2019-2012 годы» утверждены 4 основных направления налоговой политики: налоги-просто и удобно, сервис онлайн, чистые данные, знание и открытость. Вместе с тем, в настоящее время налоговыми органами в недостаточной степени производится доведение информации налогоплательщикам об имеющихся возможностях в доступной и открытой форме.

Одной из причин неудачного выбора при формировании налоговой стратегии СХТ и недостаточной оценки при налоговом планировании может также выступать неверное понимание налоговой нагрузки организации сельскохозяйственной отрасли их руководителями и лицами, принимающими управленческие решения. Поскольку налогоплательщики, применяющие ЕСХН при расчете налоговой нагрузки не учитывают НДС, уплаченный по товарам, приобретаемым в целях осуществления хозяйственной деятельности, значение налоговой нагрузки налогоплательщиков, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в аграрной отрасли, значительно занижено. Так, совокупная налоговая нагрузка предприятий растениеводства и животноводства по сведениям ФНС России за 2018 год составляет 3,2%. С учетом уплаченного при приобретении товаров (работ, услуг) НДС фактический уровень налоговой нагрузки сельскохозяйственных товаропроизводителей на специальных налоговых режимах оказывается значительно выше аналогичных на ОСНО: с учетом «скрытого налогообложения» НДС реальная налоговая нагрузка на СХТ на ЕСХН и УСН составляет около 15% и более. НДС, уплаченный сельскохозяйственными товаропроизводителями на ЕСХН и УСН при приобретении товаров (работ, услуг), не учитывается при расчете уплаченных налогов, остается за пределами отчетности, что вводит в заблуждение руководителей хозяйств об уровне налогообложения и затрат, влечет неверный выбор режима налогообложения [2]. Исключая НДС из

структуры уплаты ЕСХН СХТ становятся конечными потребителями товара. Данный факт косвенно отражается на налоговой нагрузке СХТ, значительно увеличивая последнюю.

Выводы:

1. Проведенный анализ динамики развития АПК позволяет сказать, что в последние годы численность СХТ сокращается. Техническая обеспеченность предприятий аграрной отрасли также заметно снижается. Отрасль АПК демонстрирует явные признаки потребности в расширенной поддержке со стороны государства. Налоговое обременение выступает тормозящим механизмом, препятствующим успешному развитию отрасли.

2. Последние изменения налогового законодательства, внесенные Федеральным законом от 27.11.2017 № 335-ФЗ, положительно отразились на интеграционных возможностях ЕСХН. Вместе с тем, значительная часть налогоплательщиков – 35% – посчитали новые возможности бесполезными и отказались от НДС.

3. Проведенные расчеты показали, что стратегия отказа от НДС при применении ЕСХН является неудачной. Сумма уплаты ЕСХН при неизменной структуре затрат СХТ после внесения изменений Федеральным законом от 27.11.2017 № 335-ФЗ значительно вырастет. ЕСХН без НДС является выгодным лишь для хозяйств, годовая выручка которых находится на уровне 1–2 млн. рублей.

4. В ходе исследования факторов, оказывающих влияние на выбор СХТ налоговой стратегии, установлено, что размер хозяйства не является превалирующим и не оказывает влияние на принятие решения об отказе от применения НДС при ЕСХН. Налоговым органам требуется повышение уровня открытости и доступности информации для налогоплательщиков.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Пузыня Т.А. Эффективный механизм формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление земельных площадей // Социально-экономические и правовые основы развития экономики. Уфа: Аэтерна, 2016. С. 128–141.
2. Давлетшин Т.Г. Реформирование НДС и единый сельскохозяйственный налог // Международный бухгалтерский учет. 2017. №17 (431). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/reformirovanie-nds-i-edinyy-selskohozyaystvennyy-nalog-1
3. Туфетулов А.М., Синникова Ю.М. Особенности исчисления налога на добавленную стоимость при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей// Актуальные проблемы экономики и права. 2013. № 1. С. 184–188.
4. Зырянова Т.В., Загурский А.О. К вопросу о проблемах единого сельскохозяйственного налога в государственной системе регулирования сельскохозяйственных производителей // Аграрный вестник Урала № 6 (185), 2019 г. С. 64–70.
5. Чумакова Н.А., Адамян Ж.А. Проблемные вопросы налога на добавленную стоимость. Научный вестник ЮИМ. 2018. С. 88–93.
6. Пансков В.Г. Проблемы налогообложения добавленной стоимости // Налоговый вестник. 2003. № 5. С. 31–33.
7. Оробинская И.В. Специфика системы налогообложения сельскохозяйственных предприятий – участников интегрированных формирований АПК // Международный бухгалтерский учет. 2013. № 18. С. 42–48.
8. Швайко А. А. Проблемы экспорта российского зерна // Проблемы науки. 2017. № 6 (19). С. 53–56.
9. Клейн М.К. Единый сельскохозяйственный налог: роль, значение и пути его совершенствования // Научный журнал КубГАУ. №121. 2016. С. 1–14.
10. Ручкина Г.Ф., Терехова Е.В. Общие и проблемные аспекты правового регулирования налога на добавленную стоимость // Юридический мир. 2014. № 1. С. 44–50.
11. Сервис «Открытые данные» [Электронный ресурс] //. URL: https://www.nalog.ru/opendata/7707329152-sshr/
12. Сведения из отчета 1-ИП [Электронный ресурс] //. URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8376085/

УДК 321.2

Чернова С.И.[1]

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы профессионального представительства как одного из институтов гражданского общества, являющегося гарантом получения гражданами квалифицированной юридической помощи. Изучаются различные точки зрения относительно законодательного закрепления обязательного высшего юридического образования у представителей. Исследуется реальная необходимость таких нововведений и соответствие их конституционным принципам.

Ключевые слова: профессиональное представительство, гражданский процесс, квалифицированная юридическая помощь, законопроект, адвокатские образования.

Chernova S.

PROFESSIONAL REPRESENTATION AS A CIVIL SOCIETY INSTITUTION

Abstract. Der Artikel behandelt die wichtigsten Probleme der professionellen Vertretung als eines der Institutionen der Zivilgesellschaft, die ein Garant für den Erhalt der Bürger qualifizierte Rechtshilfe ist. Verschiedene Standpunkte bezüglich der gesetzgebenden Verankerung der obligatorischen höheren juristischen Ausbildung bei Vertretern werden untersucht. Die wirkliche Notwendigkeit solcher Innovationen und die übereinstimmung mit Ihren verfassungsmäßigen Prinzipien werden untersucht.

Keywords: professionelle Vertretung, Zivilprozess, qualifizierte Rechtshilfe, Rechnung, rechtsanwaltsausbildung.

Гражданское общество представляет собой определенную совокупность людей, объединенных общностью интересов и независимых от государства в аспекте реализации таких интересов. Институтами гражданского общества являются различные формы деятельности граждан, направленные на реализацию поставленных задач и интересов.

Проблемы становления и развития институтов гражданского общества являются наиболее актуальными в сегодняшних реалиях жизни. Без их наличия и постоянного совершенствования не представляется возможным выход нашей страны из кризисного положения и построения развитого правового государства.

Решение данных проблем мы видим в необходимости введения новых форм взаимодействия социума, направленных в первую очередь на гарантированность свободы человека. Одной из таких форм взаимодействия является реализация конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь.

В данном случае актуальным будет являться возможность рассмотрения института профессионально представительства, как одного из институтов гражданского общества, который не входит ни в систему органов государственной власти, ни в систему органов местного самоуправления. При этом, институт профессионального представительства в лице адвокатских образований участвует в выполнении государственно значимой функции в

[1] *Чернова Светлана Игоревна,* магистрант 2 курса ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», г. Орёл, e-mail: svetlana.tcheronova@yandex.ru, т. + 7(4862) 75-13-18.
Svetlana Chernova, Graduate Student of the 2 course of FGBOU IN «OGU named after I.S. Turgenev», Orel, e-mail: svetlana.tcheronova@yandex.ru, tel. + 7(4862) 75-13-18.

сфере отправления правосудия, что придаёт ему особое значение среди институтов гражданского общества.

В ноябре 2018 года Президент РФ В.В. Путин подписал ФЗ-451 [1], вносящий изменения в отдельные законодательные акты РФ, в том числе в Гражданско-процессуальный кодекс РФ (далее – ГПК РФ).

Произведенные преобразования неоднозначно восприняли в юридическом сообществе. В частности, изменения, касающиеся «профессионального представительства». Предложения о введении профессионального представительства в российских судах выдвигались неоднократно, так, еще в 2017 году депутатом П.В. Крашенинниковым был предложен законопроект, предполагающий установление образовательного ценза для судебных представителей. Согласно данному законопроекту в судебном процессе в качестве представителя могут выступать только лица, имеющие высшее юридическое образование или адвокаты. Непосредственное участие организаций в судебном процессе, также возможно лишь при наличии представителя, имеющего высшее юридическое образование. Иностранные граждане вправе выступать представителями при наличии высшего юридического образования, полученного в РФ, в случае получения юридического образования за рубежом, иностранному гражданину необходимо сдать профессиональный экзамен в общероссийской общественной организации граждан [3].

По мнению П.В. Крашенинникова, предложенные им нововведения призваны повысить эффективность защиты гражданских прав при реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, поскольку в настоящее время намечается тенденция предоставления ненадлежащего качества услуг по судебному представительству.

Данный законопроект не был одобрен на законодательном уровне, в частности в связи с неточностями и несоответствиями ряда положений законопроекта действующим нормативным правовым актам. Так, в своём официальном отзыве на данный законопроект Правительство РФ указало на отсутствие в нём норм, предоставляющих право на судебное представительство лицам, получившим высшее юридическое образование в Советском Союзе [2].

На наш взгляд, предложенный П.В. Крашенинниковым законопроект первоначально был обречён на неблагоприятный исход. Поскольку, во-первых, изменения действующего законодательства являются необходимыми только в том случае, если имеется определенная проблематика в применении норм права или требуется улучшение правового регулирования общественных отношений. Перед началом разработки законопроекта необходимо было произвести исследование состояния правового регулирования реформируемой сферы общественных отношений (провести опрос, изучить судебную практику). П.В. Крашенинников неоднократно отмечал, что в России услуга судебного представительства оказывается ненадлежащего качества, при этом, на основании каких обстоятельств депутат сделал данный вывод, не указывается [5].

Во-вторых, законопроект предусматривает ряд неясных положений. Например, положение законопроекта о принятии профессионального экзамена у иностранных граждан «общероссийской общественной организации граждан, которые имеют юридическое образование». В данном случае возникают вопросы: какая именно общественная организация, ведь в РФ существует несколько общественных организаций, подпадающие под критерии автора законопроекта, и по каким критериям и требованиям будет приниматься экзамен?

Несмотря на то, что законодательная инициатива П.В. Крашенинникова не была поддержана, вопрос о профессиональном судебном представительстве долгое время оставался открытым. Так, Министерство юстиции РФ разработало новую концепцию регулирования рынка юридических услуг, предлагающую введение адвокатской монополии на судебное представительство [4].

С нашей точки зрения, подобного рода концепция является опрометчивым решением, связанным с необходимостью подведения российского общества под европейские стандарты. Как показывает анализ зарубежного законодательс-

тва в большинстве европейских стран законодательно закреплено исключительное представительство в судах адвокатами (Англия, Франция, Германия, Дания). В Японии к тому же устанавливается уголовная ответственность за оказание услуг представительства лицом, которое не обладает адвокатским статусом. В данных странах адвокатская монополия существует практически с истоков зарождения действующей системы правового регулирования, и граждане воспринимают данную концепцию как определенного рода правовую презумпцию. При введении института адвокатской монополии в РФ необходимо учитывать особенности российского общества, его менталитет, уровень правовой культуры и правового сознания.

В результате анализа данной концепции мы можем отметить, что до определенного периода времени рынок юридических услуг в гражданско-процессуальной сфере в нашей стране был абсолютно отрытым, действовало «право каждого на оказание юридической помощи». Это приводило к получению людьми неквалифицированной юридической помощи и как следствие влекло нигилистическое отношение к праву.

Таким образом, введение исключительного права адвокатских образований на оказание услуг судебного представительства приведет к повышению уровня профессионализма судебного представительства и более полной реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ (ред. от 26.07.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об осуществлении представительства сторон в судах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты [Электронный ресурс]: Проект Федерального закона № 273154-7 (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 27.09.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об осуществлении представительства сторон в судах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты [Электронный ресурс]: Официальный отзыв Правительства РФ на проект федерального закона № 273154-7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Проект концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи [Электронный ресурс] // Оф. Сайт Минюста РФ. URL: https://minjust.ru/ru/deyatelnost-v-sfere-advokatury/koncepciya-regulirovaniyarynka-professionalnoy-yuridicheskoy (дата обращения 01.12.2019).
5. Фомина О.Ю. Профессиональное представительство: доводы за и против // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 2 (99). С. 95–101.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Материал, представляемый к публикации, должен являться оригинальным, ранее не публиковавшимся в других научных изданиях, соответствовать профилю журнала.

Автор присылает статью в редакцию на электронную почту vestnik@ski.ranepa.ru в виде файла Microsoft Word 2003, озаглавленного по образцу: Статья_Фамилия автора. В теме письма также следует указать Статья_ Фамилия автора

Аспиранты и соискатели в обязательном порядке представляют оригинал или скан-копию рецензии научного руководителя, справку с места учебы.

Рукопись научной статьи оформляется авторами в соответствии со следующими требованиями:

Объем статьи должен составлять 16–20 тыс. знаков (с пробелами) для аспирантов и магистрантов; 16–40 тыс. знаков (с пробелами) для других категорий авторов.

Расширение файлов – *.rtf, doc (формат *.docx не допускается!)

Размер бумаги – А4 (210х297);

Поля – все по 2 см;

Шрифт – Times New Roman;

Размер шрифта (кегль) – 14;

Абзацный отступ – 1,25 см;

Междустрочный интервал – полуторный (1,5);

Межбуквенный интервал – обычный.

Межсловный пробел – один знак.

Переносы запрещены.

Автоматические ссылки и нумерация страниц не допускаются.

Выравнивание текста – по ширине.

Дефис (-) должен отличаться от тире (–).

Тире и кавычки должны быть одинакового начертания по всему тексту.

Использовать кавычки только одного вида – «Русский язык». / “Иностранный язык”

При наборе не задаются колонки.

Не допускаются пробелы между абзацами («висящие строки»).

Буква ё ставится только в тех случаях, когда замена на е искажает смысл слова; во всех остальных случаях – только е.

Не допускается использование таблиц с альбомной ориентацией. Размер шрифта табличного текста – 10, начертание – обычное. Таблица располагается непосредственно после текста, в котором она упоминается впервые. На все таблицы должны быть ссылки в тексте статьи. Названия таблиц подписываются сверху (**жирный шрифт**, выравнивание по центру): **Таблица 1. Статистические сведения**… .

Иллюстрации, графики, схемы, чертежи и т.п. подписываются снизу (**жирный шрифт**, выравнивание по центру: **Рисунок 1. или Рисунок 1 – Распределение числа респондентов…**). Нумерация сквозная.

При предоставлении данных в виде таблиц и иллюстраций обязательна ссылка на источник. Таблицы и иллюстрации выполняются в черном цвете на белом фоне.

Формулы и специальные символы (например, греческие буквы) в статье набираются текстом (пункт меню «Вставка – Символ»). Для сложных формул используется редактор формул «MS-Equation 3.0» (или ниже) из пакета MS-Office (пункт меню «Вставка – Объект»).

Нумерацию следует ставить отдельно от формул обычным текстом.

NOTA BENE: Не набирать заголовок в режиме CapsLock!

Не использовать макросы.

Список литературы размещается в конце статьи и обусловливается наличием цитат или ссылок, оформляется в соответствии с ГОСТ 7.0.5-2008, ГОСТ Р 7.0.9-2009. Библиографический список формируется в конце статьи по мере упоминания источников в тексте (не по алфавиту и не по иерархии источников), нумеруется вручную (**не автоматически**).

Внутритекстовые ссылки на включенные в библиографический список работы оформляются в квадратных скобках по тексту статьи с указанием номера источника по библиографи-

ческому списку. Отсылки, используемые для связи текста с библиографическим списком, оформляются с указанием страниц [1, с. 15] либо без указания страниц [1; 5]. Использование автоматических постраничных ссылок не допускается.

УДК определяется по классификатору: https://teacode.com/online/udc/

Все материалы проходят обязательную проверку в системе **АНТИПЛАГИАТ**. К публикации допускаются статьи, имеющие не менее 70% оригинального текста. Доля самоцитирования должна составлять не более 10%.

На первой странице в строгом порядке указывается следующая информация на русском и английском языках:

1) Индексы УДК (только на русском языке), присваивает библиотека вуза автора статьи.

2) ***Фамилия И.О***. (***курсив, жирный шрифт***, выравнивание – по центру).

3) Сведения об авторе (указываются в подстрочной ссылке) – *Фамилия Имя Отчество* (полностью, курсив), ученая степень, ученое звание, должность и место работы или учебы, личный адрес электронной почты, телефон кафедры **(на русском языке)**; *Name Surname* (курсив), ученая степень, должность и место работы или учебы, личный адрес электронной почты, телефон кафедры **(на английском языке)**; размер шрифта (кегль) – 10; выравнивание – по ширине.

3) Название статьи на русском языке (заглавные буквы, жирный шрифт, выравнивание – по центру).

4) Через интервал – аннотация на русском языке от 300 до 500 знаков (с пробелами). Аннотация (в соответствии с ГОСТ 7.9-95 (ИСО 214 – 76) Реферат и аннотация. Общие требования.) включает характеристику основной темы, проблемы объекта, цели работы и ее результаты. В аннотации указывают, что нового несет в себе данная статья в сравнении с другими, родственными по тематике и целевому назначению.

5) Ключевые слова и словосочетания на русском языке (5-8 слов).

6) Через интервал – ***Surname N.*** (т.е. Фамилия И.) на английском языке (***курсив, жирный шрифт***, выравнивание – по центру).

7) Название статьи на английском языке (**ЗАГЛАВНЫЕ БУКВЫ, ЖИРНЫЙ ШРИФТ**, выравнивание – по центру).

8) Через интервал – аннотация на английском языке.

9) Ключевые слова и словосочетания на английском языке.

10) Через интервал – текст статьи.

11) Через интервал – библиографический список.

Статьи представляются в журнал до 1 числа месяца, предшествующего выпуску журнала.

Ответственность за достоверность указанных сведений несет автор статьи.

Статьи рецензируются членами редакционной коллегии.

Редакционная коллегия вправе отклонить статью, которая не соответствует требованиям оформления.

Образец оформления статьи

УДК 000

***Иванов С.П.*[1]**

(----------пропуск строки----------)

СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ: ВЫЗОВЫ ИНТЕГРАЦИИ

(----------пропуск строки----------)

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы…

Ключевые слова: регион, экономика, Северный Кавказ, интеграция.

(----------пропуск строки----------)

Ivanov S.

(----------пропуск строки----------)

THE NORTH CAUCASUS: THE CHALLENGES OF INTEGRATION

(----------пропуск строки----------)

Abstract. The paper / present study considers the main problems of...

Keywords: region, the economy, the North Caucasus, integration.

(----------пропуск строки----------)

На сегодняшний день ситуация в регионах [1] Северо-Кавказского федерального округа (Таблица 1)

(----------пропуск строки----------)

Таблица 1. Ситуация в СКФО

Заголовок	Заголовок	Заголовок	Заголовок	Заголовок
Данные	Данные	Данные	Данные	Данные

(----------пропуск строки----------)

Рассматривая вопросы развития демографической ситуации (Рисунок 1)

(----------пропуск строки----------)

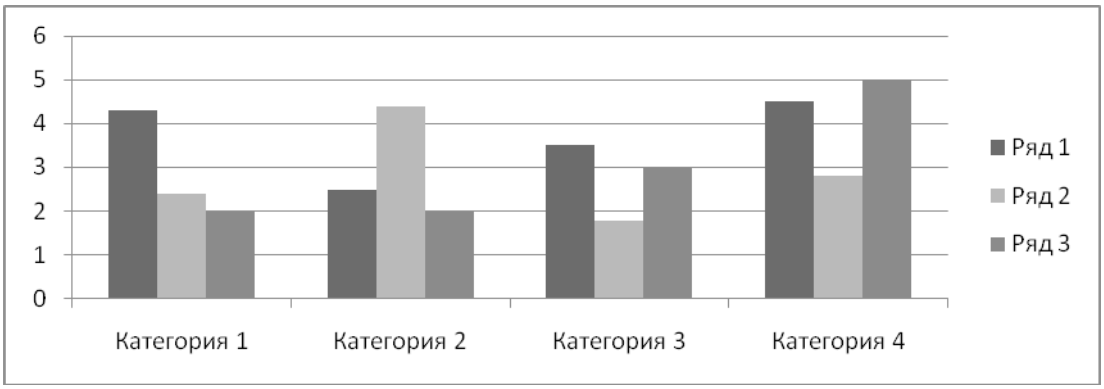

Рисунок 1. Распределение населения ИЛИ
Рисунок 1 – Распределение населения

(----------пропуск строки----------)

[1] *Иванов Сергей Петрович,* доктор филос. наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и социологии, Московская гуманитарная академия, г. Москва, e-mail: (личный), т. (рабочий)

Sergey Ivanov, Doctor of Philosophy, Professor, Head of the Department of Political Science and Sociology, Moscow Humanitarian Academy, Moscow, e-mail: (личный), tel. (рабочий)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

(----------пропуск строки----------)

1. Ковшиков В.А., Глухов В.П. Психолингвистика: теория речевой деятельности: учеб. пособие для студентов педвузов. М.: Астрель; Тверь: АСТ, 2006. 319 с.
2. Валукин М.Е. Эволюция движений в мужском классическом танце. М.: ГИТИС, 2006. 251 с.
3. Ефимова Т.Н., Кусакин А.В. Охрана и рациональное использование болот в Республике Марий Эл // Проблемы региональной экологии. 2007. № 1. С. 80-86.
4. О внесении изменений в статью 30 закона Ненецкого автономного округа «О государственной службе Ненецкого автономного округа»: закон Ненец. авт. окр. от 19 мая 2006 г. № 721-ОЗ: принят Собр. депутатов Ненец. авт. окр. 12 мая 2006 г. // Няръянавындер (Крас. тундровик) / Собр. депутатов Ненец. авт. окр. – 2006. – 24 мая.
5. Бастрыгин А.И. Время, право и закон. СПб.: Ореол, 2007. 353 с.
6. Дирина А.И. Право военнослужащих Российской Федерации на свободу ассоциаций [Электронный ресурс] // Военное право: сетевой журн. 2007. URL: http://www.voennoepravo.ru/node (дата обращения: 19.09.2007 г.)
7. О жилищных правах научных работников [Электронный ресурс]: постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 20 авг. 1933 г. (с изм. и доп., внесенными постановлениями ВЦИК, СНК-РСФСР от 1 нояб. 1934 г., от 24 июня 1938 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Лэтчфорд Е.У. С Белой армией в Сибири [Электронный ресурс] // Восточный фронт армии адмирала А.В. Колчака. 2004. URL: http://east-front.narod.ru/memo/latchford.htm (дата обращения: 23.08.2007 г.)

Научное издание

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ВЕСТНИК ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

Главный редактор: Киселева Н.Н.
Компьютерный дизайн-верстка: Бавина К.В.

Материалы журнала отражают точку зрения авторов и не являются официальной позицией Академии.
При использовании материалов ссылка на журнал обязательна.

Подписано в печать 16 декабря 2019 г. Сдано в печать 17 декабря 2019 г.
Дата выхода в свет: 25 декабря 2019 г.
Формат 60*84/8. Гарнитура «Times». Бумага офсетная
Тираж 1000. Усл. п.л. 11,62. Заказ № 1578
БЕСПЛАТНО

© «Северо-Кавказский институт – филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»»
357502, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Дунаевского, д. 5
тел.: 8(8793) 32-86-60
e-mail: vestnik@ski.ranepa.ru

Отпечатано в типографии
ООО «Рекламно-информационное агентство на КМВ»
г. Пятигорск, ул. Козлова, 19
тел. 8 (8793) 33-36-56; факс 39-09-03